ΨΗΦΙΣΜΑ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

που περιέχει τις παρατηρήσεις οι οποίες αποτελούν μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή για την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2003, Τμήμα VII — Επιτροπή των Περιφερειών

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

— έχοντας υπόψη τον γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2003 ([1]),

— έχοντας υπόψη το λογαριασμό εσόδων και εξόδων και τον ισολογισμό για το οικονομικό έτος 2003 (C6-0020/2005),

— έχοντας υπόψη την ετήσια έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου για το οικονομικό έτος 2003, μαζί με τις απαντήσεις των θεσμικών οργάνων ([2]),

— έχοντας υπόψη τη δήλωση αξιοπιστίας όσον αφορά την αξιοπιστία των λογαριασμών και τη νομιμότητα και κανονικότητα των υποκειμένων πράξεων που παρέσχε το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο σύμφωνα με το άρθρο 248 της συνθήκης ΕΚ ([3]),

— έχοντας υπόψη το άρθρο 272 παράγραφος 10 και τα άρθρα 275 και 276 της συνθήκης ΕΚ,

— έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου, της 25ης Ιουνίου 2002, σχετικά με το δημοσιονομικό κανονισμό που εφαρμόζεται στον γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων ([4]), και ιδίως το άρθρο 50, το άρθρο 86 παράγραφος 4 και τα άρθρα 145, 146 και 147,

— έχοντας υπόψη το δημοσιονομικό κανονισμό της 21ης Δεκεμβρίου 1977 που εφαρμόζεται στον γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων ([5]),

— έχοντας υπόψη το άρθρο 71 και το παράρτημα V του κανονισμού του,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της επιτροπής ελέγχου του προϋπολογισμού (A6-0066/2005),

Η ετήσια έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου

1. επισημαίνει ότι η Επιτροπή των Περιφερειών διαχειρίστηκε προϋπολογισμό 38 999 436 ευρώ, του οποίου το 97,29 % (37 942 172,12 ευρώ) είχε δεσμευτεί σε αναλήψεις υποχρεώσεων και το 86,58 % (32 851 597 ευρώ) είχε δαπανηθεί έως τις 31 Δεκεμβρίου 2003·

2. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, για πρώτη φορά, αξιολόγησε το περιβάλλον ελέγχου όλων των θεσμικών οργάνων ξεχωριστά και δημοσίευσε τις παρατηρήσεις του σε ιδιαίτερο τμήμα·

3. επισημαίνει ότι η Επιτροπή των Περιφερειών δεν συμμορφώθηκε σε ορισμένους κανόνες σχετικά με το σύστημα εποπτείας και τους ελέγχους:

   — δεν υιοθετήθηκε χάρτης καθηκόντων των λογιστών,

   — δεν υιοθετήθηκαν ελάχιστα πρότυπα ελέγχου,

   — δεν πραγματοποιήθηκε ανάλυση κινδύνου για την καθιέρωση των καταλληλότερων διαδικασιών ελέγχου,

   — η παρακολούθηση των δικαιωμάτων των μονίμων υπαλλήλων και του λοιπού προσωπικού όσον αφορά τα διάφορα επιδόματα και αποζημιώσεις που προβλέπονται από τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης ήταν ανεπαρκής·

   επισημαίνει, πάντως, ότι οι εσωτερικοί δημοσιονομικοί κανόνες της Επιτροπή των Περιφερειών εγκρίθηκαν στις 29 Ιανουαρίου 2003 και ο χάρτης καθηκόντων των λογιστών, το Μάιο του 2004·

([1]) ΕΕ L 54 της 28.2.2003, σ. 1.
([2]) ΕΕ C 293 της 30.11.2004, σ. 1.
([3]) ΕΕ C 294 της 30.11.2004, σ. 99.
([4]) ΕΕ L 248 της 16.9.2002, σ. 1.
([5]) ΕΕ L 356 της 31.12.1977, σ. 1.

4. αναγνωρίζει ότι ορισμένες καθυστερήσεις στην εφαρμογή του δημοσιονομικού κανονισμού μπορούν να εξηγηθούν από το γεγονός ότι η οικονομική υπηρεσία της Επιτροπής των Περιφερειών βοήθησε την Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) σε μια εσωτερική έρευνα το 2003·

5. επισημαίνει ότι η Επιτροπή των Περιφερειών απέκτησε για πρώτη φορά οικονομική και δημοσιονομική αυτονομία με τη συνθήκη του Άμστερνταμ το 2000·

6. αναγνωρίζει ότι η Επιτροπή των Περιφερειών υιοθέτησε ορισμένα πρότυπα ελέγχου το 2003· ωστόσο, λείπει ακόμη το αναλυτικό έγγραφο που να περιγράφει το σύστημα ελάχιστων προτύπων ελέγχου· ζητεί να του διατεθεί αντίγραφο του εγγράφου όταν αυτό εγκριθεί·

7. ζητεί από την Επιτροπή των Περιφερειών να επαληθεύει συστηματικά τα δικαιώματα των μονίμων υπαλλήλων·

8. επισημαίνει ότι η Επιτροπή των Περιφερειών έχει δημοσιεύσει στις ιστοσελίδες της τις συμβάσεις που έχει αναθέσει·

Συνέχεια που δόθηκε στη διαδικασία απαλλαγής του 2002

9. επισημαίνει τις ακόλουθες παρατηρήσεις από την απαλλαγή του 2001: «… διαφάνηκε, ωστόσο, συστηματική ανεπάρκεια και αμέλεια όσον αφορά την τήρηση των βασικών κανόνων των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων και της δημοσιονομικής διαχείρισης, μαζί με στοιχεία για απάτες και εικονικές προσφορές» [1]·

10. επισημαίνει ότι ο νέος Γενικός Γραμματέας έδωσε εντολή για την έναρξη διοικητικής έρευνας μετά τα αποτελέσματα της έρευνας που διεξήγαγε η OLAF, αν και τα αποτελέσματα δεν κοινοποιήθηκαν στην Επιτροπή Ελέγχου των Προϋπολογισμών έγκαιρα για την απαλλαγή για το 2002· « … ο Γενικός Γραμματέας συμπεραίνει στην έκθεσή του ότι η έρευνα εντόπισε διάφορες παραλείψεις και έλλειψη επαγγελματισμού καθώς επίσης … διοικητικές αδυναμίες. Ωστόσο … , καμιά από τις επιμέρους αυτές παραλείψεις θα μπορούσε να θεωρηθεί … αρκετά σοβαρή ώστε να δικαιολογεί την κίνηση πειθαρχικών διαδικασιών εναντίον οποιουδήποτε από τους εμπλεκομένους υπαλλήλους» [2]· σημειώνει ότι, αφότου ολοκληρώθηκε η έκθεση, ουδείς εκ των υπαλλήλων των οποίων ο ρόλος απετέλεσε αντικείμενο της διοικητικής έρευνας δεν έχει προαχθεί·

11. επισημαίνει ότι αρχικά χορηγήθηκε στο Γενικό Γραμματέα άδεια άνευ αποδοχών και στη συνέχεια πρόωρη συνταξιοδότηση από το Σεπτέμβριο του 2004, παρά την εκπεφρασμένη αντίθετη βούληση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου·

12. υπογραμμίζει εκ νέου τη στήριξή του στον εσωτερικό ελεγκτή, ο οποίος επέστησε την προσοχή της Επιτροπής Ελέγχου των Προϋπολογισμών σε παρατυπίες που σημειώθηκαν στην Επιτροπή των Περιφερειών, καθώς και την εμπιστοσύνη που έχει στην ατομική και επαγγελματική του ακεραιότητα· είναι ικανοποιημένο διότι και η Επιτροπή των Περιφερειών συμμερίζεται αυτήν την άποψη, όπως προκύπτει από την επιστολή της 26ης Νοεμβρίου 2003 που απηύθυνε ο πρόεδρος της Επιτροπής των Περιφερειών προς τον εσωτερικό ελεγκτή: «Με ευχαρίστηση πληροφορούμαι ότι ο ασκών χρέη Γενικού Γραμματέα επιβεβαίωσε την πρόθεσή του να σας βοηθήσει να εκτελέσετε με τον επαγγελματικό και δέοντα τρόπο τα καθήκοντά σας ως εσωτερικός ελεγκτής με την πλήρη στήριξη και συνεργασία τόσο των μελών όσο και του προσωπικού της Επιτροπής των Περιφερειών»· επιπλέον, ο Γενικός Γραμματέας της Επιτροπής των Περιφερειών σε γραπτή ανακοίνωσή του προς τον εισηγητή τόνισε: «… τον θετικό ρόλο που διαδραμάτισε (ο εσωτερικός ελεγκτής) εντοπίζοντας ορισμένες αδυναμίες στη διοίκηση της Επιτροπής των Περιφερειών. Αυτό υπήρξε η αφετηρία για τη διαδικασία της διοικητικής μεταρρύθμισης την οποία άρχισε η Επιτροπή των Περιφερειών τους τελευταίους μήνες του 2003, προκειμένου να εξαλείψει τις εντοπισθείσες αδυναμίες, ιδιαίτερα στον τομέα της δημοσιονομικής διαχείρισης»·

13. αναγνωρίζει ότι η Επιτροπή των Περιφερειών, υπό τον νέο Γενικό Γραμματέα, έχει καταβάλει επίπονες προσπάθειες για να επιταχύνει τις διοικητικές της διαδικασίες, δρομολογώντας μια διοικητική μεταρρύθμιση και ότι το Κοινοβούλιο τηρείται ενήμερο για την επιτελούμενη πρόοδο σε τακτική βάση· αναγνωρίζει με ικανοποίηση τις μέχρι σήμερα πραγματοποιηθείσες ενέργειες·

Ετήσια έκθεση δραστηριότητας του διατάκτη και ετήσια έκθεση του εσωτερικού ελεγκτή

14. επισημαίνει ότι η Επιτροπή των Περιφερειών δαπάνησε 117 693 ευρώ για πέντε εξωτερικές μελέτες· εκφράζει την ικανοποίησή του για τις πρόσθετες πληροφορίες σχετικά με τη χρήση των μελετών για το έργο της επιτροπής·

15. επισημαίνει ότι δεν έχει λάβει ούτε την έκθεση της Επιτροπής των Περιφερειών σύμφωνα με το άρθρο 86 παράγραφος 4 του δημοσιονομικού κανονισμού ούτε την ετήσια έκθεση του εσωτερικού ελεγκτή· επισημαίνει ότι η θέση του εσωτερικού ελεγκτή δεν είχε καλυφθεί το δεύτερο εξάμηνο του 2004 και τελικά προκηρύχτηκε δύο φορές· ζητεί να ενημερωθεί σχετικά με το αποτέλεσμα της συγκεκριμένης διαδικασίας πρόσληψης·

---

[1] ΕΕ L 57 της 25.2.2004, σ. 8.

[2] Επιστολή του προέδρου της Επιτροπής των Περιφερειών στον πρόεδρο και εισηγητή της επιτροπής ελέγχου προϋπολογισμών της 6ης Μαΐου 2004.

Λοιπές παρατηρήσεις

16. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Επιτροπή των Περιφερειών αξιολογεί σε τακτική βάση τον αντίκτυπο του πολιτικού της έργου· ζητεί να λαμβάνει επίσης τις ετήσιες εκθέσεις αντικτύπου στο πλαίσιο της διαδικασίας απαλλαγής·

17. εξακολουθεί να ανησυχεί για το σύστημα πολιτικού ελέγχου στην Επιτροπή των Περιφερειών· ζητεί από την Επιτροπή των Περιφερειών:

— να εξετάσει τη δυνατότητα επίσημης σύστασης διάσκεψης των προέδρων (Ομάδων) ως πολιτικής οργανωτικής επιτροπής,

— να εκτιμήσει την αποτελεσματικότητα του προεδρείου (που περιλαμβάνει περισσότερα από 50 μέλη),

— να εξακολουθήσει να εργάζεται για μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα της επιτροπής οικονομικών και διοικητικών θεμάτων σημειώνοντας ότι το απλοποιημένο σύστημα συνιστά σημαντική βελτίωση σε σύγκριση με το αρχικό σύστημα, και να ενημερώσει την αρμόδια επιτροπή του Κοινοβουλίου εγκαίρως για τη διαδικασία απαλλαγής για το 2004·

18. συγχαίρει την Επιτροπή των Περιφερειών για το ολοκληρωμένο προπαρασκευαστικό έργο που επετέλεσε το 2003 ενόψει της διεύρυνσης· θα παρακολουθήσει την εφαρμογή των ληφθέντων μέτρων στην έκθεση απαλλαγής για το 2004·

19. ζητεί από την Επιτροπή των Περιφερειών να εκτιμήσει τις επιπτώσεις του νέου δημοσιονομικού κανονισμού στο διοικητικό και πολιτικό έργο του εγκαίρως για την αναθεώρησή του το 2005/2006 και να διαβιβάσει τα πορίσματά της στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.