2024/2277

10.10.2024

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2024/2277

ze dne 11. dubna 2024

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro bankovnictví na rozpočtový rok 2022

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro bankovnictví na rozpočtový rok 2022,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0111/2024),

A. vzhledem k tomu, že konečný rozpočet Evropského orgánu pro bankovnictví (dále jen „orgán“) na rok 2022 činil podle jeho výkazu příjmů a výdajů [1] 50 315 014 EUR; vzhledem k tomu, že orgán je především financován z příspěvku Unie (18 685 999 EUR) a z příspěvků vnitrostátních orgánů dohledu členských států a pozorovatelů (31 629 015 EUR);

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce Evropského orgánu pro bankovnictví za rozpočtový rok 2022 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka orgánu je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2022 byla míra plnění prostředků na závazky na běžný rok 99,56 %, což oproti roku 2021 znamená zvýšení o 1,05 %; dále konstatuje, že míra využití prostředků na platby v běžném roce činila 87,00 %, což ve srovnání s rokem 2021 představuje zvýšení o 3,00 %;

Výkonnost

2. vítá skutečnost, že orgán i nadále používá k posuzování svých činností a jejich výsledků, pokud jde o dosažení cílů pracovního programu, určitá opatření jako klíčové ukazatele výkonnosti; konstatuje, že orgán ve svém pracovním programu na rok 2022 vymezil pět vertikálních priorit (např. monitorování a aktualizaci obezřetnostního rámce pro dohled a řešení krizí, přehodnocení a posílení celounijního rámce zátěžových testů) a dvě horizontální priority (poskytování nástrojů pro měření a řízení environmentálních, sociálních a správních rizik (rizik ESG) a monitorování a zmírňování dopadu pandemie COVID-19); konstatuje, že v roce 2022 orgán provedl 95 % z přibližně 250 úkolů stanovených v jeho pracovním programu, včetně 15 % úkolů, které musely být k pracovním úkonům přidány v průběhu roku; dále uznává, že se jedná o zlepšení ve srovnání s předchozím rokem;

3. je si vědom toho, že neodůvodněná útočná válka Ruska proti Ukrajině vedla orgán k tomu, aby uvažoval o problémech a nejistotách spojených s tímto konfliktem, které vznikají v oblastech spadajících do jeho působnosti, a odpovídajícím způsobem je řešil; vítá skutečnost, že v důsledku toho kladl orgán velký důraz na posuzování rizik pro banky a finanční sektor a přijal opatření k monitorování tohoto odvětví; dále konstatuje, že se orgán zaměřil na úsilí přispívající k uplatňování a prosazování uložených sankcí a na úroveň, která je bezprostředně relevantnější pro osoby postižené tímto konfliktem; vítá úsilí orgánu poskytovat pokyny za účelem usnadnění přístupu k finančnímu systému;

[1] Úř. věst. C 73, 28.2.2023, s. 102.

4. konstatuje, že prostřednictvím reakcí na nejrůznější žádosti o poradenství v oblasti digitálních financí a souvisejících otázek přispěly některé z důležitých faktorů činnosti orgánu v roce 2022 k utváření legislativních postupů, což vyústilo v přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2554 ([2]) a směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2556 ([3]) (nařízení a směrnice o digitální provozní odolnosti) a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1114 ([4]) (nařízení o trzích kryptoaktiv); konstatuje, že dalším ústředním bodem činnosti orgánu bylo zabránit zneužití finančního systému pro účely praní peněz a financování terorismu; dále konstatuje, že v popředí pracovní náplně orgánu bylo i nadále vypracování příslušného environmentálního, sociálního a správního rámce pro banky a monitorování dopadu pandemie COVID-19 na jejich rozvahy; bere na vědomí, že orgán rovněž v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1093/2010 ([5]) aktualizoval svůj pracovní plán srovnávacích hodnocení na období 2022–2023;

Efektivita a úspory

5. vítá skutečnost, že orgán při zadávání veřejných zakázek zve k účasti na svých otevřených zadávacích řízeních i další agentury, kdykoli existuje možnost, že by mohly projevit zájem; konstatuje, že v roce 2022 byl orgán vedoucí agenturou v jednom interinstitucionálním zadávacím řízení, jehož se účastnily i Evropský orgán pro cenné papíry a trhy (ESMA) a Evropský orgán pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění (EIOPA); dále konstatuje, že orgán se rovněž účastnil mnoha interinstitucionálních řízení vedených jinými orgány, institucemi nebo subjekty Unie, převážně těch, která řídila Komise; všímá si, že v roce 2022 bylo z 96 platných rámcových smluv orgánu 77 % zadáno jinými orgány, institucemi nebo subjekty Unie;

6. konstatuje, že Společný výbor evropských orgánů dohledu, v němž jsou sdruženy orgán, EIOPA, ESMA, Komise a Evropská rada pro systémová rizika, je klíčovým fórem pro diskusi o společných regulačních otázkách a dohodnutí se na společných iniciativách; připomíná, že společné iniciativy spojují různé pohledy, omezují zdvojování úsilí, podporují získávání znalostí a posilují vztahy mezi účastníky;

7. vítá skutečnost, že se orgán zapojuje do rozsáhlých iniciativ v oblasti spolupráce a sdílení zdrojů s různými agenturami, jako je sdílení účetních služeb s orgánem ESMA nebo úředníka pro oblast bezpečnosti s orgánem EIOPA, společné IT projekty, investice do profesního rozvoje a poskytování zkušeností s cílem pomoci jiným agenturám při získávání certifikace EMAS; dále zdůrazňuje horizontální výhody spolupráce a přizpůsobování osvědčených postupů;

8. oceňuje různé iniciativy orgánu, jako je optimalizace procesů, řízení zdrojů, digitalizace, posílení spolupráce a pěstování kultury neustálého zlepšování; konstatuje, že mezi klíčové strategie patří automatizace procesů (bezpapírové finanční transakce, hromadné zpracování plateb, nástroje pro pracovní toky), optimalizace zdrojů, rozhodování založené na datech, integrace technologií (cloudové služby, digitalizace lidských zdrojů), spolupráce prostřednictvím multifunkčních týmů a řízení projektů;

9. zdůrazňuje, že orgán je aktivním členem sítě agentur EU a že neustále rozvíjí součinnost s ostatními evropskými orgány dohledu, jako je sdílení rezervních seznamů pro nábor zaměstnanců mezi orgánem a orgány ESMA a EIOPA;

([2]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2554 ze dne 14. prosince 2022 o digitální provozní odolnosti finančního sektoru a o změně nařízení (ES) č. 1060/2009, (EU) č. 648/2012, (EU) č. 600/2014, (EU) č. 909/2014 a (EU) 2016/1011 (Úř. věst. L 333, 27.12.2022, s. 1).

([3]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2556 ze dne 14. prosince 2022, kterou se mění směrnice 2009/65/ES, 2009/138/ES, 2011/61/EU, 2013/36/EU, 2014/59/EU, 2014/65/EU, (EU) 2015/2366 a (EU) 2016/2341, pokud jde o digitální provozní odolnost finančního sektoru (Úř. věst. L 333, 27.12.2022, s. 153).

([4]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1114 ze dne 31. května 2023 o trzích kryptoaktiv a o změně nařízení (EU) č. 1093/2010 a (EU) č. 1095/2010 a směrnic 2013/36/EU a (EU) 2019/1937 (Úř. věst. L 150, 9.6.2023, s. 40).

([5]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1093/2010 ze dne 24. listopadu 2010 o zřízení Evropského orgánu dohledu (Evropského orgánu pro bankovnictví), o změně rozhodnutí č. 716/2009/ES a o zrušení rozhodnutí Komise 2009/78/ES (Úř. věst. L 331, 15.12.2010, s. 12).

Personální politika

10. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2022 byl plán pracovních míst naplněn z 98,14 %, přičemž ze 162 míst pro dočasné zaměstnance povolených v rozpočtu Unie (stejný počet povolených míst jako v roce 2021) jich bylo obsazeno 159; konstatuje, že kromě toho orgán v roce 2022 zaměstnával 44 smluvních zaměstnanců (z 50 povolených) a 13 vyslaných národních odborníků (z 19 povolených plus šest vyslaných národních odborníků, s nimiž nejsou spojeny žádné náklady);

11. konstatuje, že celková míra fluktuace v roce 2022 činila 11,5 % (oproti 12 % v roce 2021); bere na vědomí, že celková míra fluktuace zahrnuje konec platnosti smlouvy vyslaných národních odborníků, jejichž smlouvy jsou ze své podstaty kratší, zatímco míra fluktuace u statutárních zaměstnanců (dočasní zaměstnanci a smluvní zaměstnanci) činila 9 % (přičemž u smluvních zaměstnanců byla o něco vyšší než u dočasných zaměstnanců); zdůrazňuje, že od roku 2020 začal orgán rozšiřovat svůj přístup k řízení talentů o další opatření na posílení postavení zaměstnanců a podporu dlouhodobého zapojení (silná hodnotová nabídka pro zaměstnance, programy profesního rozvoje uzpůsobené na míru, např. mentorství, iniciativy v oblasti pracovního a soukromého života, jako jsou sociální kluby atd.);

12. bere na vědomí zastoupení žen a mužů ve vrcholném a středním managementu orgánu, kdy je z 29 pracovníků a pracovnic ve vrcholném a středním managementu 16 mužů (55 %), a mezi všemi zaměstnanci orgánu, kde je 114 mužů z celkového počtu 222 zaměstnanců a zaměstnankyň (51 %); podporuje skutečnost, že orgán přijal chartu sítě agentur EU o rozmanitosti a začlenění; konstatuje, že orgán je členem sítě mezinárodních organizací „Choose Paris Region" prosazujících rozmanité, inkluzivní a spravedlivé pracoviště a že součástí náboru zaměstnanců je poskytování zvláštních úprav osobám se zdravotním postižením;

13. je si vědom toho, že v roce 2022 byl zahájen průzkum zapojení zaměstnanců, jehož výsledkem byla 71 % míra odpovědí; konstatuje, že celkové příznivé skóre, které vyjadřuje zapojení zaměstnanců, činilo 65 %, což je o 1 % více než v předchozím průzkumu zapojení zaměstnanců z roku 2019 (i přes náročné období pandemie COVID-19), a to i ve srovnání s referenční meziagenturní hodnotou v rámci EU;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

14. vítá skutečnost, že orgán v roce 2022 zefektivnil proces týkající se etických otázek, zejména zavedením elektronického systému pracovních toků, včetně důkladnějšího a efektivnějšího posuzování oznámení o možných střetech zájmů odcházejících zaměstnanců a oznamování činností po skončení pracovního poměru;

15. zdůrazňuje, že do učebních materiálů vzdělávacích programů orgánu zaměřených na etiku a integritu byly začleněny pokyny týkající se whistleblowingu, které zahrnují protikorupční pokyny;

16. oceňuje, že v roce 2022 přijala rada orgánů dohledu změnu svého jednacího řádu, jakož i jednacího řádu správní rady a mandátů stálých výborů pro řešení úpadků a pro boj proti praní peněz a financování terorismu, podle které se nesmí členové, kteří oznámili střet zájmů, bez výjimky účastnit jak hlasování, tak samotné diskuse;

17. konstatuje, že po uzavření vyšetřování prováděného úřadem OLAF, kdy nebyly odhaleny žádné nesrovnalosti, pokud jde o dodržování příslušného právního rámce, obdržel orgán doporučení k přijetí správních opatření, zejména v oblasti pracovních smluv vrcholného vedení; všímá si, že šetření poukázalo na chybějící smluvní ustanovení týkající se nucené dovolené před ukončením pracovního poměru nebo přechodného období po skončení funkce; zdůrazňuje, že orgán v reakci na toto šetření zavedl v únoru 2022 do smluv pro ředitele, poradce a vyšší pozice nový článek; konstatuje, že orgán v důsledku omezení v právním rámci služebního řádu informoval úřad OLAF o tom, že nemůže zaměstnancům stanovit požadavky nad tento rámec, jako je například poskytnutí náhrady v případě, že je bývalému zaměstnanci zamezeno vykonávat pracovní činnost nebo provádění takové činnosti podléhá splnění podstatných podmínek;

18. vítá skutečnost, že orgán zveřejňuje všechna setkání zaměstnanců s externími zúčastněnými stranami ze soukromého sektoru, přičemž v případě předsedy tak v souladu s článkem 49a nařízení (EU) č. 1093/2010 činí do dvou týdnů od příslušného setkání a totožný postup uplatňuje i u výkonného ředitele, přestože článek 52a uvedeného nařízení sice vyžaduje, aby byly schůzky výkonného ředitele zveřejňovány, ale neupřesňuje, v jaké časové lhůtě; konstatuje, že v případě setkání jiných zaměstnanců se zúčastněnými stranami ze soukromého sektoru se zveřejňování informací provádí čtvrtletně;

19. upozorňuje na uzavření jednoho případu whistleblowingu v roce 2022; konstatuje, že podniknuté kroky zahrnovaly kontaktování příslušného vnitrostátního orgánu s cílem porozumět obviněním a opatřením, která byla přijata na vnitrostátní úrovni, což vedlo k uzavření případu, aniž by orgán musel přijmout jakákoli opatření;

20. připomíná, že životopisy členů řídících orgánů a náhradníků, vedoucích pracovníků a ředitelů jsou zveřejňovány na internetových stránkách orgánu; konstatuje, že tyto životopisy obsahují informace o odborné praxi a vzdělání; dále konstatuje, že pokud jde o odborníky, zveřejňuje orgán životopisy skupiny subjektů působících v bankovnictví;

Veřejné zakázky

21. bere na vědomí, že podle Účetního dvora usiloval orgán o zadání zakázek na služby ve dvou otevřených nabídkových řízeních, z nichž jedno se týkalo průzkumu trhu finančních služeb a druhé konzultace o ochraně údajů; konstatuje, že v jednom nabídkovém řízení se překrývala kritéria pro výběr a kritéria pro zadání zakázky; zdůrazňuje, že takovéto překrývání je v rozporu s článkem 167 finančního nařízení, který stanoví, že kritéria pro výběr a kritéria pro zadání zakázky musí být zcela oddělena; konstatuje, že kritéria pro výběr se používají k hodnocení způsobilosti uchazečů a kritéria pro zadání zakázky k hodnocení ceny a kvality nabídek; s politováním konstatuje, že orgán v obou případech nadhodnotil maximální hodnotu zakázek kvůli nedostatkům v průzkumu tržních cen, který provedl před zahájením nabídkového řízení;

22. konstatuje, že podle Účetního dvora byly napraveny nedostatky v zadávání veřejných zakázek oznámené v roce 2021, které se týkaly dvou samostatných jednacích řízení, neboť orgán nyní používá předlohy Komise, čímž uvedl svá řízení do souladu s připomínkou Účetního dvora;

23. upozorňuje, že od rozpočtového roku 2020 předkládá Účetní dvůr každoročně nové připomínky týkající se zadávání veřejných zakázek u čtyř agentur včetně orgánu; připomíná, že cílem pravidel pro zadávání veřejných zakázek je umožnit zadavatelům získat zboží a služby, které potřebují, za nejlepší cenu, a zároveň zajistit spravedlivou hospodářskou soutěž mezi uchazeči a dodržování zásad transparentnosti, proporcionality, rovného zacházení a nediskriminace; vyzývá orgán, aby zajistil plný soulad s platnými pravidly pro zadávání veřejných zakázek s cílem dosáhnout co nejlepšího poměru mezi kvalitou a cenou;

Vnitřní kontrola

24. připomíná, že orgán zahájil v roce 2021 spolupráci se specializovaným partnerem v oblasti řízení rizik s cílem posílit slučitelnost svého stávajícího programu řízení rizik s rámcem COSO pro řízení podnikových rizik (ERM) a že tato spolupráce pokračovala i v roce 2022; konstatuje, že v zájmu dalšího posílení vnitřních kontrol plánuje orgán svůj program řízení rizik do rámce COSO ERM začlenit a že hodlá zintenzivnit činnosti související s etikou a v roce 2023 poskytovat individualizovanou odbornou přípravu v oblasti vnitřních kontrol, a to s cílem zachovat celkový systém vnitřních kontrol a zvýšit jeho účinnost;

25. konstatuje, že podle Účetního dvora byly napraveny nedostatky v oblasti vnitřní kontroly nahlášené v roce 2021, které ovlivňovaly náborové postupy, neboť orgán své postupy odpovídajícím způsobem upravil;

Další připomínky

26. vítá skutečnost, že orgán v roce 2022 i nadále propagoval svou práci a výstupy prostřednictvím široké škály komunikačních kanálů, jako jsou jeho internetové stránky, rozhovory s tiskem a platformy sociálních médií; konstatuje, že orgán rovněž zvýšil počet dynamických vizualizací dat s cílem prezentovat velké množství dat komplexnějším a srozumitelnějším způsobem, zveřejnil 149 tiskových zpráv a informací, propagoval svou práci v tisku a médiích, uskutečnil 74 rozhovorů a brífinků s tiskem a odpověděl e-mailem na 706 dotazů;

27. vítá skutečnost, že v roce 2022 byl orgánu udělen certifikát systému pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS) a že orgán úspěšně dosáhl svých environmentálních cílů na rok 2022 v oblasti cestování, energií, odpadů, zadávání veřejných zakázek a hlavní činnosti; zdůrazňuje, že k dosaženým úspěchům patří minimálně 50 % snížení činností souvisejících s cestováním, 10 % snížení spotřeby energie v budovách, závazek recyklovat alespoň 70 % odpadu a zohlednění dopadu na životní prostředí ve 100 % zakázek zadaných orgánem;

28. chválí orgán za to, že se zavázal snížit v roce 2022 spotřebu energie o 10 % (ve srovnání s rokem 2019); poukazuje na skutečnost, že orgán zavedl ve snaze o dosažení tohoto cíle opatření, jako je změna harmonogramu vytápění a snížení stanovených teplot na termostatech, úplný přechod na dodávky energie z obnovitelných zdrojů, denní sledování měřičů za účelem vyhodnocení přijatých opatření a provedení informační kampaně pro zaměstnance o úsporách energie; konstatuje, že do konce roku 2022 bylo dosaženo snížení spotřeby energie o 16,4 % (ve srovnání s rokem 2019);

29. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 11. dubna 2024 ([6]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([6]) Přijaté texty, P9_TA(2024)0280.