Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2025/466

6.3.2025

KOMMISSIONENS REKOMMENDATION (EU) 2025/466

av den 5 mars 2025

om genomförandet av fyllnadsmålen för gaslagring 2025

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 292, och

av följande skäl:

(1) Genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/1032 av den 29 juni 2022 om ändring av förordningarna (EU) 2017/1938 och (EG) nr 715/2009 vad gäller gaslagring ([1]) infördes bindande minimimål för gaslagring för att förbättra unionens energitrygghet och resiliens. Genomförandet av dessa mål har varit avgörande för att trygga gastillgången, särskilt under perioder med hög efterfrågan på gas och hög volatilitet och osäkerhet på marknaderna, och EU:s gaslagringsanläggningar har uppnått en fyllnadsnivå på minst 90 % före var och en av de tre senaste vintrarna. Gaslagren står för 30 % av EU:s gasförbrukning under vintern och ger flexibilitet i elsystemet.

(2) Situationen på den europeiska gasmarknaden har förbättrats betydligt sedan 2022, men marknaden är fortfarande exponerad för prisvolatilitet, främst på grund av att LNG nu utgör en större andel av den europeiska energimixen och att den globala konkurrensen om LNG-leveranser har ökat av geopolitiska skäl.

(3) Sedan november 2024 råder en situation på den europeiska gasmarknaden där kontrakt för gasleveranser sommaren 2025 är dyrare än kontrakt för gasleveranser vintern 2025/2026 (negativ prisspread sommar/vinter), vilket innebär att gasbolagens kommersiella incitament till att lagra gas för nästa vinter är lägre än under de föregående påfyllningssäsongerna.

(4) Dessutom, och samtidigt som efterfrågan på gas i Europa har minskat med nästan 20 % sedan 2022, förväntas gaslagren i slutet av uppvärmningssäsongen 2025 vara lägre jämfört med de senaste två åren, även om nivån är jämförbar med de genomsnittliga nivåerna före krisen ([2]) och betydligt över 2022 års nivåer. Större mängder måste därför köpas in under sommaren för att fylla lagren inför vintern 2025/2026 jämfört med de två föregående säsongerna.

(5) Under dessa volatila och komplexa förhållanden är det mycket viktigt att försörjningstryggheten upprätthålls genom gaslagring och att det obligatoriska fyllnadsmålet för den 1 november därför respekteras. Samtidigt bör medlemsstaterna ges tillräcklig flexibilitet för att fylla sina lagringsanläggningar under hela sommarsäsongen till optimala inköpsvillkor för att minska stressen på systemen och undvika marknadssnedvridningar under rådande förhållanden.

(6) I detta sammanhang är det också viktigt att inte vidta nationella åtgärder som kan inverka negativt på gasmarknaden eller äventyra energitryggheten i en annan medlemsstat eller i Europeiska unionen. Om särskilda enheter har fått i uppdrag att sköta påfyllning av gaslager bör de sträva efter att följa en försiktig handelsstrategi för att undvika betydande negativa effekter på spot- och derivatmarknaderna.

(7) Nuvarande bestämmelser om gaslagring, särskilt artikel 6a och 6b i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1938 ([3]), löper ut i december 2025.

([1]) EUT L 173, 30.6.2022, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1032/oj.
([2]) Avser de genomsnittliga fyllnadsnivåerna i slutet av säsongen för gasanvändning (den 1 april) för åren 2017–2021.
([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1938 av den 25 oktober 2017 om åtgärder för att säkerställa försörjningstryggheten för gas och om upphävande av förordning (EU) nr 994/2010 (EUT L 280, 28.10.2017, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1938/oj).

(8) Flexibilitet när det gäller att fylla lagren under hela 2025 måste därför styras av den befintliga rättsliga ramen. Vägledning om hur man kan identifiera och tillämpa flexibilitetsbestämmelser i den befintliga rättsliga ramen kan hjälpa medlemsstaterna att bättre samordna och utforma sina strategier för lagring inför vintern 2025/2026.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FÖLJANDE.

1. Det rekommenderas att medlemsstaterna, när de utformar och genomför nationella åtgärder för att uppfylla sina lagringsskyldigheter, säkerställer att sådana åtgärder inte snedvrider den inre energimarknaden eller inverkar negativt på energitryggheten i andra medlemsstater eller unionen, och samråder med gruppen för samordning av gasförsörjningen i detta syfte. Det är nödvändigt att samordna åtgärderna för att upprätthålla den gemensamma marknadens integritet och garantera en rättvis energitrygghet i hela unionen.

2. Medlemsstaterna rekommenderas att se över genomförandet av tillfälliga åtgärder som de har infört till stöd för fyllnadsbanorna och fyllnadsmålet för den 1 november, och särskilt beakta deras inverkan på den inre energimarknadens funktion. Medlemsstaterna rekommenderas också att vid utformningen av sådana åtgärder beakta deras inverkan på derivatmarknadernas stabilitet och ordnade funktion. Medlemsstaterna rekommenderas att kontrollera att de enheter som ansvarar för att genomföra strategierna, i förekommande fall, har nödvändig sakkunskap om handel på energimarknaderna, däribland lämpliga risksäkringsstrategier.

3. Det rekommenderas att medlemsstaterna tar hänsyn till de faktiska marknadsförhållandena när de beslutar om åtgärder som rör gaslagrens fyllnadsnivå under året. När det gäller avvikelser från fyllnadsbanan och beslut om möjliga verkställighetsåtgärder kommer kommissionen att medge större flexibilitet genom att ta hänsyn till den specifika utvecklingen på gasmarknaden och hur den kan påverka uppnåendet av fyllnadsmålen.

4. Enligt artikel 6a.2 i förordning (EU) 2017/1938 får medlemsstater som har betydande underjordisk lagringskapacitet, och som på ett oproportionerligt sätt skulle påverkas av skyldigheten att uppfylla fyllnadsmålet för de underjordiska gaslagringsanläggningarna på sitt territorium, lagra en volym som baseras på 35 % av deras genomsnittliga årliga förbrukning under de senaste fem åren. Enligt artikel 6a.5 i förordning (EU) 2017/1938 får dessutom medlemsstater med betydande infrastruktur för lagring av LNG (över 4 % av sin genomsnittliga nationella gasförbrukning under de senaste fem åren) medräkna lagring av LNG i sitt fyllnadsmål för den 1 november. Medlemsstaterna uppmanas att utnyttja dessa möjligheter till flexibilitet.

5. I enlighet med förordning (EU) 2017/1938 är medlemsstaterna skyldiga att vidta lämpliga åtgärder för att uppnå fyllnadsmålet för den 1 november. Kommissionen erinrar om att artikel 6a.8 ger möjlighet till viss flexibilitet när en medlemsstat står inför tekniska problem såsom rörledningsbegränsningar eller problem med lagringsanläggningen, som innebär att medlemsstaten tillåts uppnå fyllnadsmålet senast den 1 december. Kommissionen kan betrakta särskilda marknadsvillkor som leder till exceptionellt låga påfyllnadsnivåer som likställda med särskilda tekniska egenskaper. Detta påverkar dock inte den berörda medlemsstatens skyldighet att lägga fram en rimlig och detaljerad motivering till varför det obligatoriska målet inte kunde uppnås fullt ut.

Utfärdad i Bryssel den 5 mars 2025.

På kommissionens vägnar
Dan JØRGENSEN
Ledamot av kommissionen