Uradni list
Evropske unije

SL
Serija L

2025/466

6.3.2025

PRIPOROČILO KOMISIJE (EU) 2025/466

z dne 5. marca 2025

o izvajanju ciljev napolnjenosti skladišč plina v letu 2025

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 292 Pogodbe,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Z Uredbo (EU) 2022/1032 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. junija 2022 o spremembi Uredb (EU) 2017/1938 in (ES) št. 715/2009 glede skladiščenja plina ([1]) so bili uvedeni zavezujoči minimalni cilji skladiščenja plina za povečanje energetske varnosti in odpornosti v Uniji. Izvajanje teh ciljev je bilo ključno za zagotavljanje razpoložljivosti plina, zlasti v obdobjih velikega povpraševanja po plinu ter nestanovitnosti in negotovosti trga, kar je razvidno iz dejstva, da so skladišča plina v EU dosegla 90-odstotno ali višjo raven napolnjenosti pred vsako od zadnjih treh zim. Skladišča plina še naprej zagotavljajo 30 % zimske porabe plina v EU in prožnost za elektroenergetski sistem.

(2) Razmere na evropskem trgu plina so se od leta 2022 znatno izboljšale, čeprav se izpostavljenost nestanovitnosti cen nadaljuje zlasti zaradi večjega deleža utekočinjenega zemeljskega plina v evropski mešanici energijskih virov in večje konkurence za svetovno oskrbo z utekočinjenim zemeljskim plinom v trenutnih geopolitičnih razmerah.

(3) Od novembra 2024 se evropski trg plina sooča z razmerami, ko so pogodbe za dobavo plina poleti 2025 dražje od pogodb za dobavo plina pozimi 2025–2026 (negativni cenovni razmik poletje–zima), zato so komercialne spodbude podjetjem plinskega gospodarstva za skladiščenje plina za naslednjo zimo šibkejše kot v prejšnjih sezonah polnjenja.

(4) Hkrati in kljub temu, da se je povpraševanje po plinu v Evropi od leta 2022 zmanjšalo za skoraj 20 %, naj bi bile ravni skladiščenja plina ob koncu sezone ogrevanja 2025 nižje v primerjavi z zadnjima dvema letoma, vseeno pa podobne povprečnim ravnem napolnjenosti pred krizo ([2]) in znatno višje od ravni iz leta 2022. Za to bo treba poleti vbrizgati več količin za napolnitev skladišč pred zimo 2025/2026 v primerjavi s prejšnjima sezonama.

(5) V tem nestanovitnem in zapletenem okolju je nujno potrebno ohraniti bistveno vlogo skladišč plina pri zagotavljanju zanesljivosti oskrbe z ohranjanjem obveznega cilja napolnjenosti za 1. november. Hkrati bo zagotavljanje zadostne prožnosti državam članicam za polnjenje skladišč skozi celotno poletno sezono pod optimalnimi nakupnimi pogoji zmanjšalo obremenitev sistema in preprečilo izkrivljanje trga v sedanjih tržnih razmerah.

(6) V zvezi s tem se je prav tako pomembno vzdržati nacionalnih ukrepov, ki bi lahko negativno vplivali na trg plina ali ogrozili razmere na področju energetske varnosti v drugi državi članici ali Evropski uniji. Kjer obstajajo subjekti, pooblaščeni za polnjenje skladišč plina, bi si morali ti prizadevati za preudarno strategijo trgovanja, s katero bi se izognili znatnemu negativnemu vplivu na promptne trge in trge izvedenih finančnih instrumentov.

(7) Trenutno veljavne določbe o skladiščenju plina, zlasti člena 6a in 6b Uredbe (EU) 2017/1938 Evropskega parlamenta in Sveta ([3]), prenehajo veljati decembra 2025.

([1]) UL L 173, 30.6.2022, str. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1032/oj.
([2]) Sklicuje se na povprečne ravni napolnjenosti ob koncu zimskega obdobja porabe plina 1. aprila v letih 2017–2021.
([3]) Uredba (EU) 2017/1938 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2017 o ukrepih za zagotavljanje zanesljivosti oskrbe s plinom in o razveljavitvi Uredbe (EU) št. 994/2010 (UL L 280, 28.10.2017, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1938/oj).

(8) To pomeni, da je treba prožnost pri polnjenju skladišč v letu 2025 poiskati v obstoječem zakonodajnem okviru. Smernice o tem, kako opredeliti in uporabljati določbe o prožnosti v obstoječem zakonodajnem okviru, lahko državam članicam pomagajo pri boljšem usklajevanju in pametnem oblikovanju njihovih politik polnjenja skladišč pred zimo 2025/2026 –

SPREJELA NASLEDNJE PRIPOROČILO:

1. Priporoča se, da države članice pri oblikovanju in izvajanju nacionalnih ukrepov za izpolnjevanje obveznosti skladiščenja zagotovijo, da taki ukrepi ne izkrivljajo notranjega energetskega trga ali negativno vplivajo na energetsko varnost drugih držav članic ali Unije, in se v ta namen posvetujejo s koordinacijsko skupino za plin. Usklajeno ukrepanje je bistveno za ohranjanje celovitosti skupnega trga in zagotavljanje pravične energetske varnosti po vsej Uniji.

2. Državam članicam se priporoča, naj pregledajo izvajanje začasnih ukrepov, ki so bili uvedeni v podporo krivuljam polnjenja in cilju napolnjenosti za 1. november, in pri tem zlasti ponovno preučijo njihove učinke na delovanje notranjega energetskega trga. Državam članicam se priporoča tudi, naj pri oblikovanju takih ukrepov upoštevajo njihov vpliv na stabilnost in pravilno delovanje trgov izvedenih finančnih instrumentov. Državam članicam se priporoča, naj preverijo, ali imajo subjekti, pristojni za izvajanje strategij, če obstajajo, potrebno strokovno znanje na področju trgovanja na energetskih trgih, vključno z ustreznimi strategijami varovanja pred tveganjem.

3. Priporoča se, da države članice pri odločanju o ukrepih glede ravni napolnjenosti skladišč skozi leto upoštevajo dejanske tržne pogoje. Komisija bo pri obravnavanju odstopanj od krivulje polnjenja in odločanju o možnih korakih izvrševanja zagotovila večjo prožnost tako, da bo upoštevala posamezne spremembe na trgu plina in učinke, ki jih lahko imajo na izpolnjevanje ciljev napolnjenosti.

4. V skladu s členom 6a(2) Uredbe (EU) 2017/1938 lahko države članice, ki imajo znatno zmogljivost podzemnega skladiščenja in na katere bi nesorazmerno vplivala obveznost doseganja cilja napolnjenosti podzemnih skladišč plina na svojem ozemlju, skladiščijo količino, ki ustreza 35 % njihove povprečne letne porabe v zadnjih petih letih. Poleg tega lahko v skladu s členom 6a(5) Uredbe (EU) 2017/1938 države članice z znatno infrastrukturo za skladiščenje utekočinjenega zemeljskega plina (nad 4 % svoje povprečne nacionalne porabe plina v zadnjih petih letih) skladišča tega plina upoštevajo pri doseganju cilja napolnjenosti za 1. november. Države članice se spodbuja, naj izkoristijo to zagotovljeno prožnost.

5. V skladu z Uredbo (EU) 2017/1938 morajo države članice sprejeti ustrezne ukrepe za doseganje cilja napolnjenosti za 1. november. Kljub temu Komisija opozarja, da člen 6a(8) zagotavlja nekaj prožnosti, kadar se država članica sooča s tehničnimi težavami, kot so omejitve plinovodov ali težave z vbrizgavanjem, in sicer državi članici omogoča, da cilj napolnjenosti doseže do 1. decembra. Komisija lahko določene tržne pogoje, ki vodijo do izjemno nizkih stopenj vbrizgavanja, obravnava kot enakovredne posebnim tehničnim značilnostim. Vendar to ne posega v obveznost zadevne države članice, da predloži razumne in podrobne argumente, zakaj obveznega cilja ni bilo mogoče v celoti doseči.

V Bruslju, 5. marca 2025

Za Komisijo
Dan JØRGENSEN
član Komisije