RECOMANDAREA (UE) 2025/466 A COMISIEI

din 5 martie 2025

privind punerea în aplicare a obiectivelor de constituire de stocuri de gaze în 2025

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 292,

întrucât:

(1) Regulamentul (UE) 2022/1032 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 iunie 2022 de modificare a Regulamentelor (UE) 2017/1938 și (CE) nr. 715/2009 în ceea ce privește înmagazinarea gazelor ([1]) a introdus obiective minime obligatorii de constituire de stocuri de gaze pentru a crește securitatea și reziliența energetică în Uniune. Punerea în aplicare a acestor obiective a avut un rol esențial în protejarea disponibilității gazelor, în special în perioadele de cerere ridicată de gaze și de volatilitate și incertitudine a pieței, după cum reiese din faptul că instalațiile de înmagazinare a gazelor din UE au atins un nivel de constituire a stocurilor de cel puțin 90 % înainte de fiecare dintre ultimele trei ierni. Instalațiile de înmagazinare a gazelor continuă să asigure 30 % din consumul de gaze pe timp de iarnă al UE și flexibilitatea sistemului de energie electrică.

(2) Situația de pe piața europeană a gazelor s-a îmbunătățit considerabil din 2022, deși expunerea la volatilitatea prețurilor rămâne în continuare ridicată, fiind cauzată în special de ponderea mai mare a GNL în mixul energetic european și de concurența sporită pentru aprovizionarea cu GNL la nivel mondial în contextul geopolitic.

(3) Începând din noiembrie 2024, piața europeană a gazelor se confruntă cu o situație în care contractele pentru livrările de gaze în vara anului 2025 sunt mai scumpe decât contractele pentru livrările de gaze din iarna 2025-2026 (diferența negativă dintre prețul de vară și cel de iarnă) și, în consecință, stimulentele comerciale pentru ca întreprinderile din sectorul gazelor să stocheze gaze pentru iarna următoare sunt mai slabe decât în sezoanele anterioare de constituire de stocuri.

(4) În același timp, și deși cererea de gaze din Europa a scăzut cu aproape 20 % din 2022, se preconizează că nivelurile de stocare a gazelor la sfârșitul sezonului de încălzire 2025 vor fi mai scăzute în comparație cu ultimii doi ani, deși vor rămâne similare cu nivelurile medii de constituire de stocuri din perioada anterioară crizei ([2]) și cu mult peste nivelurile din 2022. Acest lucru va necesita injectarea mai multor volume în timpul verii pentru a umple instalațiile de înmagazinare înainte de iarna 2025-2026, comparativ cu cele două sezoane anterioare.

(5) În acest mediu volatil și complex, este primordial să se mențină rolul esențial al instalațiilor de înmagazinare a gazelor în asigurarea securității aprovizionării prin păstrarea obiectivului obligatoriu de constituire de stocuri la 1 noiembrie. În același timp, punerea la dispoziția statelor membre a unei flexibilități suficiente pentru a umple instalațiile de înmagazinare pe parcursul sezonului estival în condiții optime de achiziție va reduce presiunea asupra sistemului și va evita denaturările pieței în condițiile actuale ale pieței.

(6) În acest context, este la fel de important ca statele membre să se abțină de la măsurile naționale care ar putea afecta în mod negativ piața gazelor sau ar putea compromite situația securității energetice dintr-un alt stat membru sau din Uniunea Europeană. În cazul în care există entități mandatate să pună în aplicare constituirea de stocuri în instalațiile de înmagazinare a gazelor, acestea ar trebui să depună eforturi pentru a aborda o strategie de tranzacționare prudentă, care urmărește să evite un impact negativ semnificativ asupra pieței la vedere și a pieței instrumentelor financiare derivate.

(7) Dispozițiile privind înmagazinarea gazelor aflate în prezent în vigoare, în special articolul 6 literele (a) și (b) din Regulamentul (UE) 2017/1938 al Parlamentului European și al Consiliului ([3]), expiră în decembrie 2025.

([1]) JO L 173, 30.6.2022, p. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1032/oj.
([2]) Se face trimitere la nivelurile medii de constituire a stocurilor la sfârșitul iernii gaziere, la 1 aprilie pentru anii 2017-2021.
([3]) Regulamentul (UE) 2017/1938 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2017 privind măsurile de garantare a securității aprovizionării cu gaze naturale și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 994/2010 (JO L 280, 28.10.2017, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1938/oj).

(8) Aceasta înseamnă că flexibilitatea de a umple instalațiile de înmagazinare pe parcursul anului 2025 trebuie vizată în cadrul legislativ existent. Orientările privind modul de identificare și aplicare a dispozițiilor privind flexibilitatea în cadrul legislativ existent pot ajuta statele membre să își coordoneze mai bine și să își conceapă în mod inteligent politicile de constituire de stocuri înainte de iarna 2025-2026,

ADOPTĂ PREZENTA RECOMANDARE:

1. Se recomandă ca statele membre, atunci când elaborează și pun în aplicare măsuri naționale de respectare a obligațiilor de stocare, să se asigure că astfel de măsuri nu denaturează piața internă a energiei și nu afectează în mod negativ securitatea energetică a altor state membre sau a Uniunii și să consulte Grupul de coordonare pentru gaz (GCG) în acest scop. Acțiunea coordonată este esențială pentru menținerea integrității pieței comune și pentru asigurarea unei securități energetice echitabile în întreaga Uniune.

2. Statelor membre li se recomandă să revizuiască punerea în aplicare a măsurilor temporare care au fost introduse pentru a sprijini traiectoriile de constituire de stocuri și obiectivul de constituire de stocuri din 1 noiembrie, reanalizând în special impactul acestora asupra funcționării pieței interne a energiei. Statelor membre li se recomandă, de asemenea, să ia în considerare, atunci când elaborează astfel de măsuri, impactul acestora asupra stabilității și bunei funcționări a piețelor instrumentelor financiare derivate. Statelor membre li se recomandă să verifice dacă entitățile responsabile cu punerea în aplicare a strategiilor, în cazul în care există, dețin expertiza necesară în materie de tranzacționare pe piețele energiei, inclusiv în ceea ce privește strategiile adecvate de acoperire a riscurilor.

3. Se recomandă ca statele membre să ia în considerare condițiile reale de piață atunci când decid cu privire la măsurile privind nivelul de constituire de stocuri în instalațiile de înmagazinare pe tot parcursul anului. Atunci când va aborda abaterile de la traiectoria de constituire de stocuri și va decide cu privire la posibilele măsuri de asigurare a respectării legislației, Comisia va oferi mai multă flexibilitate, ținând seama de evoluțiile specifice de pe piața gazelor și de efectele pe care acestea le pot avea asupra îndeplinirii obiectivelor de constituire de stocuri.

4. În conformitate cu articolul 6a alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2017/1938, statele membre care au o capacitate semnificativă de înmagazinare subterană și care ar fi afectate în mod disproporționat de obligația de a îndeplini obiectivul de constituire de stocuri pentru instalațiile de înmagazinare subterană a gazelor de pe teritoriul lor pot stoca un volum care se bazează pe 35 % din consumul lor mediu anual din ultimii cinci ani. În plus, în conformitate cu articolul 6a alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2017/1938, statele membre cu o infrastructură substanțială de înmagazinare a GNL (peste 4 % din consumul lor național mediu de gaze din ultimii cinci ani) pot lua în calcul instalațiile de înmagazinare GNL în vederea atingerii obiectivului lor de constituire de stocuri la 1 noiembrie. Statele membre sunt încurajate să utilizeze aceste flexibilități oferite.

5. În conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/1938, statele membre sunt obligate să ia măsurile adecvate pentru a îndeplini obiectivul de constituire de stocuri din 1 noiembrie. Cu toate acestea, Comisia reamintește faptul că articolul 6a alineatul (8) oferă o anumită flexibilitate atunci când un stat membru se confruntă cu probleme tehnice, cum ar fi constrângeri legate de conducte sau probleme cu instalațiile de injectare, ceea ce îi permite statului membru să îndeplinească obiectivul de constituire de stocuri până la 1 decembrie. Comisia poate considera că condițiile specifice de piață care conduc la rate de injectare excepțional de scăzute sunt pe picior de egalitate cu caracteristicile tehnice specifice. Totuși, acest lucru nu aduce atingere obligației statului membru în cauză de a furniza argumente rezonabile și detaliate cu privire la motivul pentru care obiectivul obligatoriu nu a putut fi îndeplinit pe deplin.

Adoptată la Bruxelles, 5 martie 2025.

Pentru Comisie
Dan JØRGENSEN
Membru al Comisiei