Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/466

6.3.2025

AANBEVELING (EU) 2025/466 VAN DE COMMISSIE

van 5 maart 2025

betreffende de uitvoering van de vuldoelstellingen voor gasopslag in 2025

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 292,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Bij Verordening (EU) 2022/1032 van het Europees Parlement en de Raad van 29 juni 2022 tot wijziging van Verordeningen (EU) 2017/1938 en (EG) nr. 715/2009 wat betreft gasopslag ([1]) zijn bindende minimumdoelstellingen voor gasopslag ingevoerd om de energiezekerheid en -weerbaarheid in de Unie te vergroten. De uitvoering van deze doelstellingen heeft in belangrijke mate bijgedragen tot de beschikbaarheid van gas, met name in perioden van hoge gasvraag en marktvolatiliteit en -onzekerheid, zoals blijkt uit het feit dat de gasopslaginstallaties van de EU voorafgaand aan de afgelopen drie winters een vulniveau van 90 % of meer hadden. Gasopslaginstallaties dekken nog altijd 30 % van het gasverbruik in de EU gedurende de winter en dragen bij tot een flexibel elektriciteitssysteem.

(2) De situatie op de Europese gasmarkt is sinds 2022 weliswaar behoorlijk verbeterd, maar er bestaat nog steeds een risico op prijsvolatiliteit, met name vanwege het hogere lng-aandeel in de Europese energiemix en de toegenomen concurrentie om mondiale lng-aanvoer in het licht van de geopolitieke context.

(3) Sinds november 2024 is de situatie op de Europese gasmarkt zodanig dat contracten voor gasleveringen in de zomer van 2025 duurder zijn dan contracten voor gasleveringen in de winter van 2025-2026 (negatieve zomer-winterspread). Als gevolg daarvan zijn de commerciële prikkels voor gasbedrijven om gas voor de volgende winter op te slaan zwakker dan in de vorige vulseizoenen.

(4) Tegelijkertijd zullen de gasopslagniveaus — ondanks het feit dat de gasvraag in Europa sinds 2022 met bijna 20 % is afgenomen — aan het einde van het verwarmingsseizoen van 2025 naar verwachting lager zijn dan aan het einde van de afgelopen twee verwarmingsseizoenen, maar wel vergelijkbaar met de gemiddelde vulniveaus van vóór de crisis ([2]) en duidelijk hoger dan in 2022. Met het oog op de winter van 2025-2026 moet deze zomer dus meer gas in de opslaginstallaties worden geïnjecteerd dan de afgelopen twee seizoenen.

(5) In deze volatiele en complexe context is het cruciaal om de essentiële rol van gasopslaginstallaties bij het waarborgen van de voorzieningszekerheid te behouden door de verplichte vuldoelstelling van 1 november te handhaven. Tegelijkertijd zullen de lidstaten gedurende het zomerseizoen voldoende flexibiliteit krijgen om de opslaginstallaties onder optimale inkoopvoorwaarden te vullen, waardoor de druk op het systeem wordt verminderd en marktverstoringen onder de huidige marktomstandigheden worden voorkomen.

(6) Het is in dit verband ook belangrijk af te zien van nationale maatregelen die de gasmarkt negatief kunnen beïnvloeden of de energiezekerheid van een andere lidstaat of de Europese Unie in gevaar kunnen brengen. Entiteiten die belast zijn met het vullen van gasopslaginstallaties moeten streven naar een voorzichtige handelsstrategie die erop gericht is aanzienlijke nadelige gevolgen voor de spot- en derivatenmarkten te vermijden.

(7) De bepalingen inzake gasopslag die momenteel van kracht zijn, en met name artikel 6 bis en artikel 6 ter van Verordening (EU) 2017/1938 van het Europees Parlement en de Raad ([3]), verstrijken in december 2025.

([1]) PB L 173 van 30.6.2022, blz. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1032/oj.
([2]) Er wordt verwezen naar de gemiddelde vulniveaus aan het einde van de gaswinter, op 1 april, voor de jaren 2017-2021.
([3]) Verordening (EU) 2017/1938 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2017 betreffende maatregelen tot veiligstelling van de gasleveringszekerheid en houdende intrekking van Verordening (EU) nr. 994/2010 (PB L 280 van 28.10.2017, blz. 1, http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1938/oj).

(8) Daarom moet, wat de flexibiliteit bij het vullen van de gasinstallaties in 2025 betreft, het bestaande wetgevingskader worden gehanteerd. Richtsnoeren voor het vaststellen en toepassen van flexibiliteitsbepalingen binnen het bestaande wetgevingskader kunnen de lidstaten helpen hun beleid voor het vullen van de gasopslag in de aanloop naar de winter van 2025-2026 beter te coördineren en slim vorm te geven,

HEEFT DE VOLGENDE AANBEVELING VASTGESTELD:

1. Aanbevolen wordt dat de lidstaten bij het ontwikkelen en uitvoeren van nationale maatregelen om aan de opslagverplichtingen te voldoen, waarborgen dat dergelijke maatregelen de interne energiemarkt niet verstoren en geen nadelige gevolgen hebben voor de energiezekerheid van andere lidstaten of de Unie, en daartoe de Groep coördinatie gas (GCG) raadplegen. Gecoördineerd optreden is van essentieel belang om de integriteit van de gemeenschappelijke markt te behouden en te zorgen voor een vergelijkbaar niveau van energiezekerheid in de hele Unie.

2. De lidstaten wordt aanbevolen de uitvoering van tijdelijke maatregelen ter ondersteuning van de vultrajecten en de vuldoelstelling van 1 november te evalueren en daarbij bijzondere aandacht te besteden aan de gevolgen ervan voor de werking van de interne energiemarkt. De lidstaten wordt ook aanbevolen bij het ontwikkelen van dergelijke maatregelen rekening te houden met het effect ervan op de stabiliteit en de ordelijke werking van de derivatenmarkten. De lidstaten wordt aanbevolen na te gaan of de entiteiten die belast zijn met de uitvoering van de strategieën, indien van toepassing, beschikken over de nodige deskundigheid op het gebied van handel op de energiemarkten, met inbegrip van passende afdekkingsstrategieën.

3. Aanbevolen wordt dat de lidstaten de feitelijke marktomstandigheden in aanmerking nemen wanneer zij besluiten nemen over de maatregelen met betrekking tot het vulniveau van de opslaginstallaties gedurende het jaar. Bij het aanpakken van afwijkingen van het vultraject en het nemen van besluiten over mogelijke handhavingsmaatregelen zal de Commissie meer flexibiliteit bieden door rekening te houden met de specifieke ontwikkelingen op de gasmarkt en de potentiële gevolgen daarvan voor het halen van de vuldoelstellingen.

4. Overeenkomstig artikel 6 bis, lid 2, van Verordening (EU) 2017/1938 mogen lidstaten met een aanzienlijke ondergrondse opslagcapaciteit die onevenredig zwaar zouden worden getroffen door de verplichting om de vuldoelstelling voor de ondergrondse gasopslaginstallaties op hun grondgebied te halen, een volume opslaan dat gebaseerd is op 35 % van hun gemiddelde jaarlijkse verbruik over de voorgaande vijf jaar. Bovendien mogen lidstaten met een aanzienlijke infrastructuur voor lng-opslag (meer dan 4 % van hun gemiddelde nationale gasverbruik over de voorgaande vijf jaar) overeenkomstig artikel 6 bis, lid 5, van Verordening (EU) 2017/1938 lng-opslaginstallaties meetellen voor hun vuldoelstelling van 1 november. De lidstaten worden aangemoedigd gebruik te maken van deze geboden flexibiliteit.

5. Overeenkomstig Verordening (EU) 2017/1938 zijn de lidstaten verplicht passende maatregelen te nemen om de vuldoelstelling van 1 november te halen. Niettemin herinnert de Commissie eraan dat artikel 6 bis, lid 8, enige flexibiliteit biedt wanneer een lidstaat wordt geconfronteerd met technische problemen zoals beperkingen van de pijpleidingen of problemen met de injectiefaciliteit, zodat de lidstaat de vuldoelstelling uiterlijk op 1 december kan halen. De Commissie kan specifieke marktomstandigheden die tot uitzonderlijk lage injectiesnelheden leiden, op gelijke voet stellen met specifieke technische kenmerken. Dit doet echter niets af aan de verplichting van de betrokken lidstaat om met redelijke en gedetailleerde argumenten aan te geven waarom de verplichte doelstelling niet volledig kon worden gehaald.

Gedaan te Brussel, 5 maart 2025.

Voor de Commissie
Dan JØRGENSEN
Lid van de Commissie