Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
L-sarja

2025/466

6.3.2025

KOMISSION SUOSITUS (EU) 2025/466,

annettu 5 päivänä maaliskuuta 2025,

kaasuvarastojen täyttötavoitteiden toteuttamisesta vuonna 2025

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 292 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Asetusten (EU) 2017/1938 ja (EY) N:o 715/2009 muuttamisesta kaasun varastoinnin osalta 29 päivänä kesäkuuta 2022 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2022/1032 ([1]) otetaan käyttöön sitovat kaasun varastoinnin vähimmäistavoitteet unionin energiaturvallisuuden ja häiriönsietokyvyn parantamiseksi. Näiden tavoitteiden saavuttamisella on ollut ratkaiseva merkitys kaasun saatavuuden turvaamisessa erityisesti aikoina, jolloin kaasun kysyntä on suurta ja markkinat ovat epävakaat ja epävarmat. Tästä on osoituksena se, että EU:n kaasuvarastot saavuttivat vähintään 90 prosentin täyttötason ennen jokaista kolmea viime talvea. Talvikaudella 30 prosenttia unionin kuluttamasta kaasusta tulee kaasuvarastoista, ja ne parantavat myös sähköjärjestelmän joustavuutta.

(2) Euroopan kaasumarkkinoiden tilanne on parantunut huomattavasti vuodesta 2022. Hintojen vaihtelu on kuitenkin edelleen voimakasta, mikä johtuu erityisesti nesteytetyn maakaasun suuremmasta osuudesta Euroopan energialähteiden yhdistelmässä sekä lisääntyneestä kilpailusta nesteytetyn maakaasun maailmanlaajuisista toimituksista nykyisessä geopoliittisessa tilanteessa.

(3) Marraskuusta 2024 lähtien Euroopan kaasumarkkinoilla on vallinnut tilanne, jossa sopimukset kaasuntoimituksista kesälle 2025 ovat kalliimpia kuin sopimukset kaasuntoimituksista talvelle 2025–26 (negatiivinen kesä–talvi-hintaero). Tästä syystä kaasualan yritysten kaupalliset kannustimet varastoida kaasua seuraavaksi talveksi ovat heikommat kuin edellisillä täyttökausilla.

(4) Samaan aikaan ja huolimatta siitä, että kaasun kysyntä Euroopassa on vähentynyt lähes 20 prosenttia vuodesta 2022, kaasun varastointitasojen odotetaan olevan lämmityskauden 2025 lopussa alhaisempia kuin kahtena edellisenä vuonna, joskin ne vastaavat kriisiä edeltäneitä keskimääräisiä täyttötasoja ([2]) ja ylittävät merkittävästi vuoden 2022 tasot. Tämä edellyttää suurempien määrien syöttämistä varastoon kesän aikana kuin kahdella edeltävällä kaudella, jotta varastot saadaan täytettyä ennen talvea 2025–2026.

(5) Tässä epävakaassa ja monimutkaisessa ympäristössä on ratkaisevan tärkeää säilyttää kaasuvarastojen keskeinen rooli toimitusvarmuuden varmistamisessa noudattamalla marraskuun 1. päivälle asetettua pakollista täyttötavoitetta. Samalla se, että jäsenvaltioille annetaan riittävästi joustovaraa, jotta ne voivat täyttää varastoja kesäkaudella optimaalisilla ostoehdoilla, vähentää järjestelmästressiä ja estää markkinoiden vääristymisen nykyisissä markkinaolosuhteissa.

(6) Tässä yhteydessä on yhtä tärkeää pidättyä kansallisista toimenpiteistä, jotka voivat vaikuttaa kielteisesti kaasumarkkinoihin tai vaarantaa energiaturvallisuustilanteen toisessa jäsenvaltiossa tai Euroopan unionissa. Jos on nimetty yhteisöjä, joilla on valtuudet toteuttaa kaasuvarastojen täyttö, niiden olisi pyrittävä noudattamaan varovaista kaupankäyntistrategiaa, jolla pyritään välttämään merkittävät kielteiset vaikutukset spot- ja johdannaismarkkinoihin.

(7) Tällä hetkellä voimassa olevien kaasun varastointia koskevien säännösten Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/1938 ([3]) 6 a ja 6 b artiklan voimassaolo päättyy joulukuussa 2025.

([1]) EUVL L 173, 30.6.2022, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1032/oj.
([2]) Tässä viitataan keskimääräisiin täyttötasoihin kaasutalven lopussa 1. huhtikuuta vuosina 2017–2021.
([3]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/1938, annettu 25 päivänä lokakuuta 2017, toimista kaasun toimitusvarmuuden turvaamiseksi ja asetuksen (EU) N:o 994/2010 kumoamisesta (EUVL L 280, 28.10.2017, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1938/oj).

(8) Tämä tarkoittaa, että joustoa, jota tarvitaan varastojen täyttämiseksi vuoden 2025 aikana, on haettava nykyisen lainsäädäntökehyksen puitteissa. Ohjeistus joustosäännösten yksilöinnistä ja soveltamisesta nykyisen lainsäädäntökehyksen puitteissa voi auttaa jäsenvaltioita koordinoimaan paremmin ja suunnittelemaan älykkäästi varastojen täyttöpolitiikkaansa ennen talvea 2025–2026,

ON ANTANUT TÄMÄN SUOSITUKSEN:

1. Suositellaan, että suunnitellessaan ja toteuttaessaan kansallisia toimenpiteitä varastointivelvoitteiden noudattamiseksi jäsenvaltiot varmistavat, että tällaiset toimenpiteet eivät vääristä energian sisämarkkinoita eivätkä vaikuta kielteisesti muiden jäsenvaltioiden tai unionin energiaturvallisuuteen, ja kuulevat tätä varten kaasualan koordinointiryhmää. Koordinoitu toiminta on olennaisen tärkeää sisämarkkinoiden eheyden säilyttämiseksi ja tasapuolisen energiaturvallisuuden varmistamiseksi kaikkialla unionissa.

2. Jäsenvaltioille suositellaan, että ne tarkastelevat uudelleen täyttöpolkujen ja marraskuun 1. päivälle asetetun täyttötavoitteen tukemiseksi käyttöön otettujen väliaikaisten toimenpiteiden toteuttamista ja erityisesti niiden vaikutuksia energian sisämarkkinoiden toimintaan. Jäsenvaltioita suositellaan myös ottamaan tällaisia toimenpiteitä suunnitellessaan huomioon niiden vaikutus johdannaismarkkinoiden vakauteen ja moitteettomaan toimintaan. Jäsenvaltioiden suositellaan tarkistavan, että strategioiden toteuttamisesta vastaavilla tahoilla, jos sellaisia on nimetty, on tarvittava asiantuntemus energiamarkkinoilla käytävästä kaupasta, myös asianmukaisista suojausstrategioista.

3. Suositellaan, että jäsenvaltiot ottavat huomioon todelliset markkinaolosuhteet päättäessään varastojen täyttötasoa koskevista toimenpiteistä koko vuoden aikana. Kun komissio puuttuu täyttöpolusta poikkeamisiin ja päättää mahdollisista täytäntöönpanotoimista, se lisää joustomahdollisuuksia ottamalla huomioon kaasumarkkinoiden erityisen kehityksen ja sen mahdolliset vaikutukset täyttötavoitteiden saavuttamiseen.

4. Asetuksen (EU) 2017/1938 6 a artiklan 2 kohdan mukaan jäsenvaltiot, joilla on merkittävä maanalainen varastointikapasiteetti ja joihin velvoite saavuttaa kaasuvarastojen täyttötavoite niiden alueella sijaitsevien maanalaisten kaasuvarastojen osalta vaikuttaisi suhteettomasti, voivat varastoida määrän, joka perustuu 35 prosenttiin niiden keskimääräisestä vuotuisesta kaasunkulutuksesta viimeisten viiden vuoden aikana. Lisäksi asetuksen (EU) 2017/1938 6 a artiklan 5 kohdan mukaan jäsenvaltiot, joissa on merkittävä nesteytetyn maakaasun varastointi-infrastruktuuri (yli 4 prosenttia niiden keskimääräisestä kansallisesta kaasunkulutuksesta viimeisten viiden vuoden aikana), voivat laskea nesteytetyn maakaasun varastot marraskuun 1. päivän täyttötavoitteeseensa. Jäsenvaltioita kannustetaan hyödyntämään näitä joustomahdollisuuksia.

5. Asetuksen (EU) 2017/1938 mukaan jäsenvaltioiden on toteutettava asianmukaiset toimenpiteet marraskuun 1. päivän täyttötavoitteen saavuttamiseksi. Komissio muistuttaa kuitenkin, että 6 a artiklan 8 kohdassa annetaan jonkin verran joustovaraa, kun jäsenvaltiolla on teknisiä ongelmia, kuten putkijohtoja koskevia rajoituksia tai injektointilaitoksiin liittyviä ongelmia. Tällaisessa tapauksessa jäsenvaltio saa saavuttaa täyttötavoitteen 1 päivään joulukuuta mennessä. Komissio voi katsoa, että poikkeuksellisen alhaiseen injektointinopeuteen johtavat erityiset markkinaolosuhteet ovat yhtä merkityksellisiä kuin kaasuvarastojen tekniset erityispiirteet. Tämä ei kuitenkaan vaikuta kyseisen jäsenvaltion velvollisuuteen esittää kohtuulliset ja yksityiskohtaiset perustelut sille, miksi pakollista tavoitetta ei ole voitu täysin saavuttaa.

Tehty Brysselissä 5 päivänä maaliskuuta 2025.

Komission puolesta
Dan JØRGENSEN
Komission jäsen