Επίσημη Εφημερίδα
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

EL
Σειρά L

2025/466

6.3.2025

ΣΥΣΤΑΣΗ (ΕΕ) 2025/466 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 5ης Μαρτίου 2025

σχετικά με την υλοποίηση των στόχων πλήρωσης των εγκαταστάσεων αποθήκευσης αερίου το 2025

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 292,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Ο κανονισμός (ΕΕ) 2022/1032 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Ιουνίου 2022, για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) 2017/1938 και (ΕΚ) αριθ. 715/2009 σχετικά με την αποθήκευση αερίου ([1]) θέσπισε δεσμευτικούς ελάχιστους στόχους πλήρωσης των εγκαταστάσεων αποθήκευση αερίου για την ενίσχυση της ενεργειακής ασφάλειας και ανθεκτικότητας της Ένωσης. Η υλοποίηση αυτών των στόχων στάθηκε καθοριστική για τη διασφάλιση της διαθεσιμότητας αερίου, ιδίως σε περιόδους υψηλής ζήτησης αερίου και αστάθειας και αβεβαιότητας της αγοράς, όπως αποδεικνύεται από το γεγονός ότι το επίπεδο πλήρωσης των εγκαταστάσεων αποθήκευσης αερίου της ΕΕ ανήλθε σε 90 % ή περισσότερο πριν από καθέναν από τους τρεις τελευταίους χειμώνες. Οι εγκαταστάσεις αποθήκευσης αερίου εξακολουθούν να καλύπτουν το 30 % της χειμερινής κατανάλωσης αερίου στην ΕΕ και να παρέχουν ευελιξία στο σύστημα ηλεκτρικής ενέργειας.

(2) Η κατάσταση στην ευρωπαϊκή αγορά αερίου έχει βελτιωθεί σημαντικά από το 2022, αν και παραμένει η έκθεση στην αστάθεια των τιμών κυρίως εξαιτίας του υψηλότερου μεριδίου ΥΦΑ στο ευρωπαϊκό ενεργειακό μείγμα και του αυξημένου ανταγωνισμού για τον παγκόσμιο εφοδιασμό ΥΦΑ στο τρέχον γεωπολιτικό πλαίσιο.

(3) Από τον Νοέμβριο του 2024 η ευρωπαϊκή αγορά αερίου βρίσκεται αντιμέτωπη με μια κατάσταση στην οποία οι συμβάσεις για παραδόσεις αερίου κατά τη διάρκεια του καλοκαιριού του 2025 είναι ακριβότερες από τις συμβάσεις για παραδόσεις αερίου κατά τη διάρκεια του χειμώνα 2025-26 (αρνητική διαφορά θερινής–χειμερινής τιμής) και, κατά συνέπεια, τα εμπορικά κίνητρα για τις επιχειρήσεις αερίου ώστε να αποθηκεύουν αέριο για τον επόμενο χειμώνα είναι ασθενέστερα από ό,τι κατά τις προηγούμενες περιόδους πλήρωσης.

(4) Ταυτόχρονα, και ενώ η ζήτηση αερίου στην Ευρώπη έχει μειωθεί κατά σχεδόν 20 % από το 2022, τα επίπεδα αποθήκευσης αερίου στο τέλος της περιόδου θέρμανσης του 2025 αναμένεται να είναι χαμηλότερα σε σύγκριση με τα δύο τελευταία έτη, αν και παρόμοια με τα μέσα επίπεδα πλήρωσης πριν από την κρίση ([2]) και σημαντικά πάνω από τα επίπεδα του 2022. Εξαιτίας αυτής της κατάστασης θα απαιτηθεί έγχυση μεγαλύτερων όγκων κατά τη διάρκεια του καλοκαιριού για την πλήρωση των εγκαταστάσεων αποθήκευσης πριν από τον χειμώνα του 2025/2026 σε σύγκριση με τις δύο προηγούμενες περιόδους.

(5) Σε αυτό το ασταθές και πολύπλοκο περιβάλλον, είναι ζωτικής σημασίας να διατηρηθεί ο ουσιαστικός ρόλος των εγκαταστάσεων αποθήκευσης αερίου στην κατοχύρωση της ασφάλειας του εφοδιασμού με την τήρηση του υποχρεωτικού στόχου πλήρωσης της 1ης Νοεμβρίου. Ταυτόχρονα, η παροχή επαρκούς ευελιξίας στα κράτη μέλη για την πλήρωση των εγκαταστάσεων αποθήκευσης καθόλη τη διάρκεια της θερινής περιόδου υπό βέλτιστους όρους αγοράς θα μειώσει την πίεση στο σύστημα και θα αποφύγει τις στρεβλώσεις της αγοράς υπό τις τρέχουσες συνθήκες της αγοράς.

(6) Στο πλαίσιο αυτό, εξίσου σημαντική είναι η μη λήψη εθνικών μέτρων που ενδέχεται να επηρεάσουν αρνητικά την αγορά αερίου ή να θέσουν σε κίνδυνο την κατάσταση της ενεργειακής ασφάλειας σε άλλο κράτος μέλος ή στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Όταν υπάρχουν οντότητες με την εντολή να εφαρμόζουν πλήρωση των εγκαταστάσεων αποθήκευσης αερίου, αυτές θα πρέπει να επιδιώκουν την εφαρμογή συνετής στρατηγικής συναλλαγών με σκοπό την αποφυγή σημαντικών αρνητικές επιπτώσεων στις αγορές άμεσης παράδοσης (σποτ) ή παραγώγων.

(7) Οι επί του παρόντος ισχύουσες διατάξεις για την αποθήκευση αερίου, ιδίως τα άρθρα 6α και 6β του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1938 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([3]), λήγουν τον Δεκέμβριο του 2025.

([1]) ΕΕ L 173 της 30.6.2022, σ. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1032/oj.

([2]) Γίνεται αναφορά στα μέσα επίπεδα πλήρωσης στο τέλος της χειμερινής περιόδου κατανάλωσης αερίου, την 1η Απριλίου για τα έτη 2017-2021.

([3]) Κανονισμός (ΕΕ) 2017/1938 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2017, σχετικά με τα μέτρα κατοχύρωσης της ασφάλειας εφοδιασμού με φυσικό αέριο και με την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 994/2010 (ΕΕ L 280 της 28.10.2017, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1938/oj).

(8) Αυτό σημαίνει ότι η ευελιξία για την πλήρωση των εγκαταστάσεων αποθήκευσης καθόλη τη διάρκεια του 2025 πρέπει να επιδιώκεται εντός του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου. Τα κράτη μέλη μπορεί να βοηθηθούν να συντονίσουν καλύτερα και να σχεδιάσουν με έξυπνο τρόπο τις οικείες πολιτικές πλήρωσης των εγκαταστάσεων αποθήκευσης πριν από τον χειμώνα 2025/2026, με καθοδήγηση σχετικά με τον τρόπο προσδιορισμού και εφαρμογής των διατάξεων ευελιξίας εντός του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΣΥΣΤΑΣΗ:

1. Συνιστάται στα κράτη μέλη, κατά τον σχεδιασμό και την εφαρμογή εθνικών μέτρων για τη συμμόρφωση με τις υποχρεώσεις αποθήκευσης, να διασφαλίζουν ότι τα εν λόγω μέτρα δεν στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά ενέργειας ούτε επηρεάζουν αρνητικά την ενεργειακή ασφάλεια άλλων κρατών μελών ή της Ένωσης, και να διαβουλεύονται με τη συντονιστική ομάδα για το αέριο (ΣΟΑ) για τον σκοπό αυτό. Είναι απαραίτητη συντονισμένη δράση για τη διατήρηση της ακεραιότητας της κοινής αγοράς και την κατοχύρωση δίκαιης ενεργειακής ασφάλειας σε ολόκληρη την Ένωση.

2. Συνιστάται στα κράτη μέλη να επανεξετάζουν την εφαρμογή προσωρινών μέτρων που έχουν θεσπιστεί για τη στήριξη των πορειών πλήρωσης και του στόχου πλήρωσης της 1ης Νοεμβρίου, επανεξετάζοντας ιδίως τις επιπτώσεις τους στη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς ενέργειας. Συνιστάται επίσης στα κράτη μέλη να λαμβάνουν υπόψη, κατά τον σχεδιασμό των εν λόγω μέτρων, τις επιπτώσεις τους στη σταθερότητα και την εύρυθμη λειτουργία των αγορών παραγώγων. Συνιστάται στα κράτη μέλη να επαληθεύουν ότι οι οντότητες που είναι αρμόδιες για την εφαρμογή των στρατηγικών, αν υπάρχουν, διαθέτουν την απαραίτητη εμπειρογνωσία όσον αφορά τις συναλλαγές στις αγορές ενέργειας, συμπεριλαμβανομένων των κατάλληλων στρατηγικών αντιστάθμισης κινδύνου.

3. Συνιστάται στα κράτη μέλη να λαμβάνουν υπόψη τις πραγματικές συνθήκες της αγοράς όταν λαμβάνουν αποφάσεις σχετικά με τα μέτρα που αφορούν το επίπεδο πλήρωσης των εγκαταστάσεων αποθήκευσης καθόλη τη διάρκεια του έτους. Όταν εξετάζει αποκλίσεις από την πορεία πλήρωσης και όταν αποφασίζει σχετικά με τα πιθανά μέτρα επιβολής, η Επιτροπή θα παρέχει μεγαλύτερη ευελιξία, λαμβάνοντας υπόψη τις συγκεκριμένες εξελίξεις στην αγορά αερίου και τις επιπτώσεις που ενδέχεται να έχουν στην εκπλήρωση των στόχων πλήρωσης.

4. Σύμφωνα με το άρθρο 6α παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1938, τα κράτη μέλη που διαθέτουν σημαντική δυναμικότητα υπόγειας αποθήκευσης και τα οποία θα επηρεάζονταν δυσανάλογα από την υποχρέωση να επιτύχουν τον στόχο πλήρωσης για τις υπόγειες εγκαταστάσεις αποθήκευσης αερίου στο έδαφός τους μπορούν να αποθηκεύουν όγκο που αντιστοιχεί στο 35 % της μέσης ετήσιας κατανάλωσής τους κατά τα τελευταία πέντε έτη. Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 6α παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1938, τα κράτη μέλη με σημαντικές υποδομές αποθήκευσης ΥΦΑ (άνω του 4 % της μέσης εθνικής κατανάλωσης αερίου κατά τα τελευταία πέντε έτη) μπορούν να προσμετρούν την αποθήκευση ΥΦΑ για την επίτευξη του οικείου στόχου πλήρωσης της 1ης Νοεμβρίου. Τα κράτη μέλη ενθαρρύνονται να κάνουν χρήση αυτών των παρεχόμενων δυνατοτήτων ευελιξίας.

5. Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1938, τα κράτη μέλη υποχρεούνται να λαμβάνουν κατάλληλα μέτρα για την επίτευξη του στόχου πλήρωσης της 1ης Νοεμβρίου. Ωστόσο, η Επιτροπή υπενθυμίζει ότι το άρθρο 6α παράγραφος 8 παρέχει ορισμένη ευελιξία όταν ένα κράτος μέλος αντιμετωπίζει τεχνικά προβλήματα, όπως περιορισμούς λόγω των αγωγών ή προβλήματα στις εγκαταστάσεις έγχυσης, σύμφωνα με την οποία επιτρέπεται στο κράτος μέλος να επιτύχει τον στόχο πλήρωσης έως την 1η Δεκεμβρίου. Η Επιτροπή μπορεί να θεωρήσει ότι ειδικές συνθήκες της αγοράς που οδηγούν σε εξαιρετικά χαμηλούς ρυθμούς έγχυσης ισοδυναμούν με ειδικά τεχνικά χαρακτηριστικά. Ωστόσο, αυτό ισχύει με την επιφύλαξη της υποχρέωσης του εν λόγω κράτους μέλους να παρέχει εύλογα και λεπτομερή επιχειρήματα για τους λόγους για τους οποίους δεν θα ήταν δυνατή η πλήρης επίτευξη του υποχρεωτικού στόχου.

Βρυξέλλες, 5 Μαρτίου 2025.

Για την Επιτροπή
Dan JØRGENSEN
Μέλος της Επιτροπής