2025/466

6.3.2025

KOMMISSIONENS HENSTILLING (EU) 2025/466

af 5. marts 2025

om gennemførelsen af målene for opfyldning af gaslagrene i 2025

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 292, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/1032 af 29. juni 2022 om ændring af forordning (EU) 2017/1938 og (EF) nr. 715/2009 for så vidt angår gasoplagring ([1]) fastsættes bindende minimumsmål for gasoplagring, som skal øge Unionens energisikkerhed og modstandsdygtighed. Gennemførelsen af disse mål har været afgørende for at sikre tilgængeligheden af gas, navnlig i perioder med stor gasefterspørgsel samt høj markedsvolatilitet og -usikkerhed, hvilket også fremgår af den kendsgerning, at EU's gaslagerfaciliteter har nået et fyldningsniveau på 90 % eller mere forud for hver af de tre sidste vintre. Gaslagrene leverer fortsat 30 % af den gas, der forbruges i EU om vinteren, og de giver fleksibilitet i elsystemet.

(2) Situationen på det europæiske gasmarked er blevet betydeligt forbedret siden 2022, selv om eksponeringen for prisvolatilitet fortsat er mærkbar grundet den større andel af LNG i det europæiske energimiks og øget konkurrence om globale LNG-forsyninger i den geopolitiske kontekst.

(3) Siden november 2024 har det europæiske gasmarked oplevet en situation, hvor kontrakter om gasleverancer i sommeren 2025 er dyrere end kontrakter om gasleverancer i vinteren 2025/2026 (negativ sommer- og vinterprisspredning), og som følge heraf er de kommercielle incitamenter for gasvirksomhederne til at lagre gas til næste vinter svagere end i de foregående fyldningssæsoner.

(4) Samtidig med at gasefterspørgslen i Europa er faldet med næsten 20 % siden 2022, forventes gaslagringsniveauerne ved udgangen af varmesæsonen 2025 at være lavere end de seneste to år, selv om de svarer til de gennemsnitlige fyldningsniveauer før krisen ([2]) og ligger betydeligt over 2022-niveauerne. Dette vil kræve tilførsel af større mængder over sommeren for at fylde lagrene forud for vinteren 2025/2026 sammenlignet med de to foregående sæsoner.

(5) I dette ustabile og komplekse miljø er det afgørende at fastholde gaslagerfaciliteternes afgørende rolle med hensyn til at sikre forsyningssikkerheden ved at opretholde det obligatoriske fyldningsmål for den 1. november. Samtidig vil det mindske systemstress og forebygge markedsforvridninger under de nuværende markedsforhold at give medlemsstaterne tilstrækkelig fleksibilitet til at fylde lagerfaciliteterne i hele sommersæsonen på optimale indkøbsbetingelser.

(6) Det er i den forbindelse lige så vigtigt at afstå fra nationale foranstaltninger, der kan påvirke gasmarkedet negativt eller bringe energisikkerheden i en anden medlemsstat eller i Den Europæiske Union i fare. Hvis enheder har mandat til at foretage opfyldning af gaslagrene, bør disse bestræbe sig på at følge en forsigtig handelsstrategi, der søger at undgå en betydelig negativ indvirkning på spot- og derivatmarkederne.

(7) De nugældende bestemmelser, navnlig artikel 6a og artikel 6b, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1938 ([3]), ophører med at finde anvendelse i december 2025.

([1]) EUT L 173 af 30.6.2022, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1032/oj.
([2]) Der henvises til de gennemsnitlige fyldningsniveauer ved slutningen af gasvinteren den 1. april for årene 2017-2021.
([3]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1938 af 25. oktober 2017 om foranstaltninger til opretholdelse af gasforsyningssikkerheden og ophævelse af forordning (EU) nr. 994/2010 (EUT L 280 af 28.10.2017, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1938/oj).

(8) Dette indebærer, at der skal tilstræbes fleksibilitet til at fylde lagrene i hele 2025 inden for de eksisterende lovgivningsrammer. Vejledning i, hvordan fleksibilitetsbestemmelser inden for den eksisterende lovgivningsramme kan identificeres og anvendes, kan hjælpe medlemsstaterne med bedre at koordinere og udforme deres lageropfyldningspolitikker på en intelligent måde forud for vinteren 2025/2026 —

VEDTAGET DENNE HENSTILLING:

1. Det henstilles til medlemsstaterne, at de i deres udformning og gennemførelse af nationale foranstaltninger til opfyldelse af lagringsforpligtelserne sikrer, at sådanne foranstaltninger ikke forvrider det indre energimarked eller påvirker energisikkerheden i andre medlemsstater eller Unionen negativt, og at de hører Gaskoordinationsgruppen med henblik herpå. En koordineret indsats er afgørende for at bevare det fælles markeds integritet og sikre en retfærdig energisikkerhed i hele Unionen.

2. Det henstilles til medlemsstaterne at gennemgå gennemførelsen af de midlertidige foranstaltninger, der er blevet indført for at støtte fyldningsforløbene og fyldningsmålet for den 1. november, og navnlig genoverveje deres indvirkning på det indre energimarkeds funktion. Det henstilles også til medlemsstaterne, at de ved udformningen af sådanne foranstaltninger tager hensyn til deres indvirkning på derivatmarkedernes stabilitet og velordnede funktion. Det henstilles til medlemsstaterne at kontrollere, at de enheder, der er ansvarlige for gennemførelsen af eventuelle strategier, har den nødvendige ekspertise inden for handel på energimarkederne, herunder passende afdækningsstrategier.

3. Det henstilles til medlemsstaterne at tage hensyn til de faktiske markedsvilkår, når de i løbet af året træffer afgørelse om foranstaltninger vedrørende lagrenes fyldningsniveau. Når Kommissionen håndterer afvigelser fra fyldningsforløbet og træffer afgørelse om mulige håndhævelsesforanstaltninger, vil den give mere fleksibilitet ved at tage hensyn til den specifikke udvikling på gasmarkedet og de virkninger, de kan have på opfyldelsen af fyldningsmålene.

4. I henhold til artikel 6a, stk. 2, i forordning (EU) 2017/1938 kan medlemsstater, der har en betydelig underjordisk lagerkapacitet, og som ville blive uforholdsmæssigt hårdt ramt af forpligtelsen til at opfylde fyldningsmålet for de underjordiske gaslagerfaciliteter på deres område, oplagre en mængde, der er baseret på 35 % af deres gennemsnitlige årlige forbrug i de seneste fem år. I henhold til artikel 6a, stk. 5, i forordning (EU) 2017/1938 kan medlemsstater med en betydelig LNG-lagerinfrastruktur (over 4 % af deres gennemsnitlige nationale gasforbrug i de seneste fem år) desuden medregne LNG-lagre i deres fyldningsmål for den 1. november. Medlemsstaterne opfordres til at gøre brug af denne fleksibilitet.

5. I overensstemmelse med forordning (EU) 2017/1938 er medlemsstaterne forpligtet til at træffe passende foranstaltninger for at opfylde fyldningsmålet for den 1. november. Ikke desto mindre minder Kommissionen om, at artikel 6a, stk. 8, giver en vis fleksibilitet, når en medlemsstat står over for tekniske vanskeligheder som f.eks. rørledningsbegrænsninger eller injektionsanlægsproblemer, således at medlemsstaten kan opfylde fyldningsmålet senest den 1. december. Kommissionen kan anse specifikke markedsvilkår, der fører til usædvanligt lave injektionsrater, for at være på lige fod med specifikke tekniske karakteristika. Dette berører dog ikke den pågældende medlemsstats forpligtelse til at fremlægge rimelige og detaljerede argumenter for, hvorfor det obligatoriske mål ikke kunne nås fuldt ud.

Udfærdiget i Bruxelles, den 5. marts 2025.

På Kommissionens vegne
Dan JØRGENSEN
Medlem af Kommissionen