Úřední věstník
Evropské unie

CS
Řada L

2025/466

6.3.2025

DOPORUČENÍ KOMISE (EU) 2025/466

ze dne 5. března 2025

o provádění cílů naplnění zásobníků plynu v roce 2025

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 292 této smlouvy,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/1032 ze dne 29. června 2022, kterým se mění nařízení (EU) 2017/1938 a (ES) č. 715/2009, pokud jde o uskladňování zemního plynu ([1]), zavedlo závazné minimální cíle pro uskladňování zemního plynu s cílem zvýšit energetickou bezpečnost a odolnost v Unii. Provádění těchto cílů napomohlo k zajištění dostupnosti plynu, zejména v obdobích vysoké poptávky po plynu a volatility trhu a nejistoty; dokládá to skutečnost, že před každou z posledních tří zim byly zásobníky plynu v EU naplněny z 90 % nebo více. Zásobníky plynu nadále pokrývají 30 % spotřeby plynu EU v zimním období a zajišťují flexibilitu elektroenergetické soustavy.

(2) Situace na evropském trhu s plynem se od roku 2022 výrazně zlepšila, ačkoli expozice vůči kolísání cen přetrvává, zejména v důsledku vyššího podílu LNG v evropské skladbě zdrojů energie a zvýšené konkurence v oblasti celosvětových dodávek LNG v geopolitickém kontextu.

(3) Od listopadu 2024 zažívá evropský trh s plynem situaci, kdy jsou smlouvy na dodávky plynu v létě 2025 dražší než smlouvy na dodávky plynu během zimy 2025–26 (záporné rozpětí letních a zimních cen), a v důsledku toho jsou obchodní pobídky pro plynárenské podniky ke skladování plynu pro příští zimu slabší než v předchozích obdobích naplnění.

(4) Zároveň poptávka po plynu v Evropě od roku 2022 klesla téměř o 20 % a očekává se, že úroveň naplnění plynu bude na konci topné sezóny 2025 ve srovnání s posledními dvěma lety nižší, i když podobná jako průměrná úroveň naplnění před krizí ([2]) a výrazně vyšší než úroveň v roce 2022. Aby bylo možné naplnit zásobníky před zimou 2025/2026, bude proto nutné vtlačit přes léto ve srovnání s předchozími dvěma sezónami více objemu plynu.

(5) V tomto nestabilním a složitém prostředí je zásadní, aby byla zachována klíčová úloha zásobníků plynu při zajišťování bezpečnosti dodávek a za tímto účelem byl dodržen povinný cíl naplnění do 1. listopadu. Zároveň se členským státům poskytuje dostatečná flexibilita k naplnění zásobníků plynu během letní sezóny za optimálních nákupních podmínek, aby se snížil tlak na systém a zabránilo narušení trhu za současných tržních podmínek.

(6) V této souvislosti je rovněž důležité, aby nebyla přijímána vnitrostátní opatření, která by mohla negativně ovlivnit trh s plynem či ohrozit situaci v oblasti energetické bezpečnosti v jiném členském státě nebo v Evropské unii. Pokud existují subjekty pověřené plněním zásobníků plynu, měly by tyto subjekty usilovat o obezřetnou obchodní strategii, jejímž cílem je zabránit významnému negativnímu dopadu na spotové trhy a trhy s deriváty.

(7) Platnost současných ustanovení o uskladňování zemního plynu, zejména čl. 6a a 6b nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1938 ([3]), skončí v prosinci 2025.

([1]) Úř. věst. L 173, 30.6.2022, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1032/oj.
([2]) Ve srovnání s průměrnou úrovní naplnění na konci topné sezóny, tj. do 1. dubna, v letech 2017–2021.
([3]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1938 ze dne 25. října 2017 o opatřeních na zajištění bezpečnosti dodávek zemního plynu a o zrušení nařízení (EU) č. 994/2010 (Úř. věst. L 280, 28.10.2017, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1938/oj).

(8) To znamená, že flexibilita při naplňování zásobníků v průběhu roku 2025 musí respektovat stávající legislativní rámec. Pokyny, jak určit a uplatňovat ustanovení o flexibilitě v rámci stávajícího legislativního rámce, mohou členským státům pomoci navrhnout jejich politiky ohledně naplnění zásobníků před zimou 2025/2026 koordinovanějším a smysluplnějším způsobem,

PŘIJALA TOTO DOPORUČENÍ:

1. Doporučuje se, aby členské státy při navrhování a provádění vnitrostátních opatření ke splnění povinností uskladňování plynu zajistily, aby tato opatření nenarušovala vnitřní trh s energií ani negativně neovlivňovala energetickou bezpečnost jiných členských států nebo Unie, a aby za tímto účelem konzultovaly Koordinační skupinu pro otázky plynu. Koordinovaný postup má zásadní význam pro zachování integrity společného trhu a zajištění spravedlivé energetické bezpečnosti v celé Unii.

2. Doporučuje se, aby členské státy přezkoumaly provádění dočasných opatření, která byla zavedena na podporu trajektorií naplňování a splnění cíle naplnění do 1. listopadu, a přitom zohlednily zejména dopady těchto opatření na fungování vnitřního trhu s energií. Doporučuje se rovněž, aby členské státy při navrhování takových opatření zvážily jejich dopad na stabilitu a řádné fungování trhů s deriváty. Doporučuje se, aby členské státy ověřily, zda subjekty, které jsou odpovědné za provádění těchto strategií, mají nezbytné odborné znalosti v oblasti obchodování na trzích s energií, včetně vhodných zajišťovacích strategií.

3. Doporučuje se, aby členské státy při rozhodování o opatřeních týkajících se úrovně naplnění zásobníků v průběhu roku zohlednily skutečné tržní podmínky. Pro řešení odchylek od trajektorie naplňování a rozhodování o možných donucovacích opatřeních Komise poskytne větší flexibilitu tím, že zohlední konkrétní vývoj na trhu s plynem a dopady, které tento vývoj může mít na plnění cílů naplnění plynem.

4. Podle čl. 6a odst. 2 nařízení (EU) 2017/1938 mohou členské státy, které mají významnou podzemní kapacitu uskladňování a které by byly povinností splnit cíl naplnění podzemních zásobníků plynu na jejich území dotčeny nepřiměřeným způsobem, skladovat objem odpovídající 35 % jejich průměrné roční spotřeby plynu v předcházejících pěti letech. Kromě toho podle čl. 6a odst. 5 nařízení (EU) 2017/1938 mohou členské státy s významnou infrastrukturou uskladňování LNG (více než 4 % průměrné vnitrostátní spotřeby plynu v předcházejících pěti letech) započítat skladovací zařízení LNG do svého cíle naplnění do 1. listopadu. Členské státy by měly tyto možnosti flexibility využívat.

5. V souladu s nařízením (EU) 2017/1938 jsou členské státy povinny přijmout vhodná opatření ke splnění cíle naplnění do 1. listopadu. Komise nicméně připomíná, že čl. 6a odst. 8 poskytuje určitou flexibilitu, pokud se členský stát potýká s technickými problémy, jako jsou omezení na potrubí nebo problémy u zařízení pro vtláčení plynu, a umožňuje členskému státu splnit cíl naplnění do 1. prosince. Komise může považovat zvláštní tržní podmínky, které vedly k výjimečně nízké míře vtláčení, za rovnocenné specifickým technickým vlastnostem. Tím však není dotčena povinnost členského státu poskytnout přiměřené a podrobné důvody, proč povinný cíl nemohl být plně splněn.

V Bruselu dne 5. března 2025.

Za Komisi
Dan JØRGENSEN
člen Komise