EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 3.2.2020
COM(2020) 39 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o výdajích EZZF

Systém včasného varování č. 11-12/2019

Obsah

1. Rozpočtový proces EZZF – 2019 2
2. Účelově vázané příjmy EZZF 2
3. Poznámky k prozatímnímu plnění rozpočtu EZZF na rok 2019 3
   3.1. Tržní opatření 3
      3.1.1. Olivový olej 3
      3.1.2. Ovoce a zelenina 3
      3.1.3. Vinařské produkty 4
      3.1.4. Mléko a mléčné výrobky 4
      3.1.5. Vepřové maso, vejce a drůbež, včelařství a ostatní živočišné produkty 4
      3.1.6. Projekty pro školy 4
   3.2. Přímé platby 4
      3.2.1. Přímé platby oddělené od produkce 4
      3.2.2. Ostatní přímé platby 4
4. Plnění příjmů účelově vázaných na EZZF 4
5. Závěr 5

PŘÍLOHA: PROZATÍMNÍ ČERPÁNÍ PROSTŘEDKŮ EZZF DO 31. 12. 2019

1. ROZPOČTOVÝ PROCES EZZF – 2019

Dne 12. prosince 2018 přijal Evropský parlament souhrnný rozpočet Evropské unie na rok 2019. Do rozpočtu pro Evropský zemědělský záruční fond (EZZF) byly zahrnuty prostředky na závazky ve výši 43 192 milionů EUR a prostředky na platby ve výši 43 116 milionů EUR určené na přímé platby a na výdaje související s trhem.

Důvodem různé výše obou druhů prostředků je použití rozlišených prostředků pro některá opatření prováděná přímo Komisí. Ta souvisejí především s propagačními opatřeními ve prospěch zemědělských produktů a s opatřeními zaměřenými na politickou strategii a koordinaci.

2. ÚČELOVĚ VÁZANÉ PŘÍJMY EZZF

Na základě ustanovení článku 43 nařízení (EU) č. 1306/2013 jsou jako účelově vázané na financování výdajů EZZF označovány příjmy, které plynou z finančních oprav podle rozhodnutí o schválení účetní závěrky a souladu a z nesrovnalostí.

Podle těchto ustanovení lze účelově vázané příjmy použít pro potřeby financování veškerých výdajů EZZF. Části příjmů, které se v daném rozpočtovém roce nepoužijí, se automaticky přenesou do následujícího rozpočtového roku[1].

Rozpočet EZZF na rok 2019 zahrnuje:

- nejnovější odhady Komise týkající se prostředků, které budou zapotřebí k financování tržních opatření a přímých plateb,
- odhady účelově vázaných příjmů, které mají být vybrány v průběhu rozpočtového roku,
- a přenos zůstatku účelově vázaných příjmů, který zůstal k dispozici z předchozího rozpočtového roku.

Ve svém návrhu výše rozpočtových prostředků pro EZZF na rok 2019 vzala Komise v úvahu celkové očekávané účelově vázané příjmy a pro rozpočet na rok 2019 požádala o výši prostředků, která byla vypočtena tak, že se odhadované účelově vázané příjmy odečetly od odhadovaných potřeb. Rozpočtový orgán schválil rozpočet EZZF s přihlédnutím k očekávaným účelově vázaným příjmům.

V době sestavování rozpočtu na rok 2019 Komise odhadovala, že dostupné účelově vázané příjmy dosáhnou výše 1 078 milionů EUR, přičemž je budou tvořit:

- očekávané účelově vázané příjmy, které mají být vytvořeny během rozpočtového roku 2019, v odhadované výši 634 milionů EUR (499 milionů EUR z oprav v souvislosti se schválením souladu a 135 milionů EUR z nesrovnalostí),
- účelově vázané příjmy, které mají být přeneseny z rozpočtového roku 2018, v odhadované výši 444 milionů EUR.

Komise tyto odhadované příjmy ve výši 1 078 milionů EUR přidělila těmto režimům:

- 140 milionů EUR na operační fondy pro organizace producentů v odvětví ovoce a zeleniny a

[1] Ustanovení čl. 12 odst. 4 písm. b) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, určuje, že prostředky odpovídající vnitřním účelově vázaným příjmům mohou být přeneseny pouze do následujícího rozpočtového roku. V zájmu řádného rozpočtového řízení se proto tyto účelově vázané příjmy obecně používají přednostně před jakýmikoli schválenými prostředky příslušného článku rozpočtu.

- 938 milionů EUR na režim základní platby.

Součet schválených prostředků a účelově vázaných příjmů pro tyto režimy představuje:

- 849 milionů EUR na operační fondy pro organizace producentů v odvětví ovoce a zeleniny a
- 17 149 milionů EUR na režim základní platby.

Částky rozpočtových prostředků na úrovni článků pro odvětví ovoce a zeleniny a pro přímé platby oddělené od produkce, jež jsou uvedeny v příloze, která popisuje prozatímní čerpání rozpočtu na rok 2019, výše zmíněné účelově vázané příjmy nezohledňují. Představují schválené prostředky pro tyto články ve výši 715 milionů EUR a 34 388 milionů EUR.

Po zahrnutí příjmů účelově vázaných na tyto články dosahují částky plánované v rozpočtu na rok 2019 celkem 855 milionů EUR na odvětví ovoce a zeleniny a 35 326 milionů EUR na přímé platby oddělené od produkce.

3. POZNÁMKY K PROZATÍMNÍMU PLNĚNÍ ROZPOČTU EZZF NA ROK 2019

Tato zpráva představuje prozatímní plnění rozpočtu EZZF na rok 2019, přičemž podrobnosti jsou uvedeny v příloze.

Celkové výdaje ve výši 43 526,4 milionu EUR zahrnují zejména výdaje EZZF v rámci sdíleného řízení, jak je členské státy vykázaly pro období od 16. října 2018 do 15. října 2019, a snížení měsíčních úhrad uložených v průběhu rozpočtového roku. Dále zahrnují odhad výdajů v rámci přímého řízení ve výši přibližně 11,1 milionu EUR, které mohou být podle předpokladu stále vynaloženy do 31. prosince 2019.

Stručný komentář týkající se některých článků rozpočtu, které vykazují nejvýznamnější rozdíly mezi skutečně vzniklými výdaji a odpovídajícími prostředky uvedenými v rozpočtu na rok 2019, následuje níže.

3.1. Tržní opatření

Čerpání prostředků na intervence na zemědělských trzích bylo o 25,7 milionu EUR nižší než prostředky. Toto čerpání zahrnuje i odhad výdajů na propagační opatření v rámci přímého řízení ve výši 1,5 milionu EUR, které mohou být podle předpokladu stále vynaloženy do 31. prosince 2019. Při zohlednění účelově vázaných příjmů ve výši 140 milionů EUR přidělených na režim v odvětví ovoce a zeleniny jsou však výsledkem nevyčerpané prostředky ve výši 165,7 milionu EUR.

Nižší, než se očekávalo, bylo čerpání prostředků v odvětvích olivového oleje, vína, mléka, vepřového masa, vajec a drůbeže i dalších živočišných produktů a režimů pro školy. Výdaje v odvětví ovoce a zeleniny na druhé straně mírně překročily rozpočtové potřeby.

3.1.1. Olivový olej

Konečné čerpání u tohoto článku rozpočtu ukazuje na nevyčerpané prostředky ve výši 7,9 milionu EUR, a to zejména z toho důvodu, že v jednom členském státě s velkým podílem na tomto článku rozpočtu byly platby nižší, než se očekávalo.

3.1.2. Ovoce a zelenina

Zdánlivé přečerpání ve výši 150,6 milionu EUR nezohledňuje příjmy účelově vázané na článek rozpočtu. Včetně těchto příjmů činí přečerpání pouze 10,6 milionu EUR nebo +1,2 % předpokládaného rozpočtu (viz poznámka pod čarou (*) v příloze).

3.1.3. Vinařské produkty

Konečné čerpání u tohoto článku rozpočtu ukazuje na nevyčerpané prostředky ve výši 47,6 milionu EUR, přičemž platby v rámci programů na podporu vína různých členských států jsou nižší, než se očekávalo.

3.1.4. Mléko a mléčné výrobky

U tohoto článku rozpočtu činil rozpočet 6,3 milionu EUR, zatímco členské státy vykázaly záporné výdaje ve výši 60,3 milionu EUR. Do rozpočtového roku 2018 bylo zaúčtováno snížení hodnoty veřejných zásob sušeného odtučněného mléka ke konci roku, aby se hodnota zásob přizpůsobila prodejní ceně, která se v dané chvíli předpokládala. Od té doby a s ohledem na následný příznivý vývoj na trhu se v rozpočtovém roce 2019 zbývající zásoby sušeného odstředěného mléka prodávaly za vyšší ceny, než je účetní hodnota, a členské státy v důsledku toho vykazují zisky.

3.1.5. Vepřové maso, vejce a drůbež, včelařství a ostatní živočišné produkty

U tohoto článku byly výdaje vykázané členskými státy – zejména v případě mimořádných podpůrných opatření – nižší, než se předpokládalo v rozpočtu (–21,1 milionu EUR).

3.1.6. Projekty pro školy

Od školního roku 2017/2018 se dříve samostatné projekty na podporu dodávek ovoce a mléka do škol sloučily. Celkové výdaje u tohoto článku činí na konci roku o 25,5 milionu EUR méně, než bylo stanoveno v rozpočtu.

3.2. Přímé platby

Výdaje na přímé platby činí 40 897,5 milionu EUR, což je 99,7 % rozpočtových prostředků a účelově vázaných příjmů.

3.2.1. Přímé platby oddělené od produkce

Při zohlednění příjmů účelově vázaných na tento článek (938,0 milionu EUR) je čerpání téměř totožné s rozpočtovými potřebami (+2,6 milionu EUR); viz poznámka pod čarou (*) v příloze.

3.2.2. Ostatní přímé platby

Konečné výdaje na „ostatní přímé platby“ se blíží rozpočtované částce (–119,1 milionu EUR). Platby byly nižší, než se očekávalo, zejména u režimu pro malé zemědělce.

.

4. PLNĚNÍ PŘÍJMŮ ÚČELOVĚ VÁZANÝCH NA EZZF

Z přílohy vyplývá, že účelově vázané příjmy, jež byly v roce 2019 nakonec k dispozici, dosahují celkové částky 1 154,9 milionu EUR.

Ve srovnání s odhadovanými částkami zohledněnými při přijímání rozpočtu na rok 2019 jsou příjmy z rozhodnutí o schválení souladu přijatých Komisí vyšší o 49,3 milionu EUR a příjmy z nesrovnalostí jsou vyšší o 20,8 milionu EUR. Dále byly zaúčtovány 2,0 milionu EUR zbytkových příjmů pocházejících z doplňkové dávky od producentů mléka.

Zůstatek nevyužitých příjmů bude přenesen do rozpočtového roku 2020 s cílem přispět na financování výdajů EZZF v daném roce.

5. ZÁVĚR

Předběžné výdaje z rozpočtu EZZF na rok 2019, včetně odhadovaných výdajů na akce v rámci přímého řízení Komise do 31. prosince 2019, ukazují na přečerpání ve výši 803,1 milionu EUR ve srovnání se schválenými rozpočtovými prostředky. Toto přečerpání je kryto dostupnými účelově vázanými příjmy ve výši 1 154,9 milionu EUR.

Rezerva pro případ krize nebyla v roce 2019 využita (468,7 milionu EUR). Částka finanční kázně skutečně uplatněná v roce 2019 bude proto k dispozici pro přenos prostředků do roku 2020 na úhradu přímých plateb příjemcům.

Konečný zůstatek účelově vázaných příjmů, který se má přenést do rozpočtu na rok 2020, ještě lehce ovlivní řada úprav a převodů prostředků, které budou učiněny na konci roku. V souvislosti s dohodovacím postupem týkajícím se rozpočtu na rok 2020 byl zůstatek, který má být převeden do roku 2020, odhadnut na 352 milionů EUR.