COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 18.10.2024
COM(2024) 468 final

2024/0257 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce privește modificarea normelor privind concediul de maternitate aplicabile în cadrul Secretariatului permanent al Comunității transporturilor

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere vizează decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului director regional înființat prin Tratatul de instituire a Comunității transporturilor (denumit în continuare „TCT”) în ceea ce privește modificarea preconizată a normelor privind concediul de maternitate aplicabile membrilor personalului Secretariatului permanent al Comunității transporturilor.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1 Tratatul de instituire a Comunității transporturilor

La 1 mai 2019, Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, Republica Macedonia de Nord, Kosovo*, Muntenegru și Republica Serbia (denumite în continuare „părțile din sud-estul Europei”) ratificaseră TCT. Uniunea Europeană a devenit parte la TCT prin adoptarea, la 4 martie 2019, a unei decizii a Consiliului privind încheierea Tratatului de instituire a Comunității transporturilor[1]. TCT a intrat în vigoare la 1 mai 2019.

2.2 Comitetul director regional

Comitetul director regional a fost înființat prin articolul 24 din TCT, cu scopul de a fi responsabil cu gestionarea TCT și de a asigura implementarea corespunzătoare a acestuia. În acest scop, comitetul formulează recomandări și ia decizii în cazurile prevăzute în TCT. În particular, Comitetul director regional:

(a) pregătește lucrările Consiliului ministerial,

(b) hotărăște înființarea de comisii tehnice,

(c) formulează recomandări și ia decizii în conformitate cu TCT,

(d) în ceea ce privește actele legislative ale UE adoptate recent, ia măsurile corespunzătoare, în special prin revizuirea anexei I la TCT,

(e) numește directorul Secretariatului permanent după consultarea Consiliului ministerial;

(f) poate numi unul sau mai mulți directori adjuncți ai Secretariatului permanent,

(g) stabilește normele Secretariatului permanent,

(h) poate revizui, printr-o decizie, nivelul contribuțiilor la buget,

(i) adoptă bugetul anual al TCT,

(j) adoptă o decizie precizând procedura de execuție a bugetului, prezentarea și auditarea conturilor, precum și pentru inspectare,

(k) ia decizii cu privire la litigiile inițiate de către părțile contractante,

---

* Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCSONU 1244/1999, precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovo.

1 Decizia (UE) 2019/392 a Consiliului din 4 martie 2019 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor (JO L 71, 13.3.2019, p. 1).

(l) adoptă principiile generale în domeniul accesului la documente, în legătură cu documentele deținute de organele instituite prin sau în temeiul TCT,

(m) adoptă rapoarte anuale în atenția Consiliului ministerial privind implementarea rețelei globale, și

(n) în ceea ce privește anumite acte ale Uniunii, stabilește termene și modalități de transpunere de către părțile din sud-estul Europei.

Comitetul director regional este format dintr-un reprezentant și un reprezentant supleant al fiecărei părți contractante. Toate statele membre ale UE pot să participe în calitate de observator. Comitetul director regional hotărăște în unanimitate.

2.3 Actul avut în vedere al comitetului director regional

Proiectul de decizie a Consiliului se referă la adoptarea unei decizii de către Comitetul director regional în ceea ce privește revizuirea normelor privind concediul de maternitate aplicabile membrilor personalului Secretariatului permanent al Comunității transporturilor.

Normele aplicabile în prezent privind concediul de maternitate pentru membrii personalului Secretariatului permanent al Comunității transporturilor sunt prevăzute la articolul 10.4 din Statutul funcționarilor Comunității transporturilor (adoptat în temeiul anexei II la Decizia nr. 2019/3 a Comitetului director regional din 5 iunie 2019). Modificarea avută în vedere include în special o propunere de creștere a numărului de săptămâni de concediu de maternitate plătit, de la 16 la 20 de săptămâni, pentru membrii personalului Secretariatului permanent al Comunității transporturilor.

3. POZIȚIA CARE TREBUIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Secretariatul permanent al Comunității transporturilor a subliniat anterior că numărul de săptămâni de concediu de maternitate plătit aplicabil în prezent personalului feminin din cadrul Secretariatului permanent al Comunității transporturilor este cu mult sub numărul minim de săptămâni la care are dreptul personalul feminin din părțile din sud-estul Europei. În plus, Secretariatul permanent al Comunității transporturilor a subliniat că normele aplicabile în prezent ridică probleme pentru membrii personalului cu copii nou-născuți, având în vedere că în Belgrad există puține structuri de îngrijire a copiilor care acceptă copii cu vârsta mai mică de șase luni.

Adoptarea deciziei avute în vedere de către Comitetul director regional este necesară pentru punerea în aplicare a TCT și pentru buna funcționare a Secretariatului permanent. Întrucât Uniunea este parte la TCT, este necesar să se stabilească o poziție a Uniunii cu privire la decizia avută în vedere.

În acest sens, trebuie reamintit faptul că TCT este un element care are capacitatea de a consolida cooperarea regională în Balcanii de Vest, după cum se explică în detaliu în propunerea Comisiei de decizie a Consiliului privind semnarea TCT[2].

[2] COM(2017)324 final, la „Context general”.

4. TEMEIUL JURIDIC

4.1 Temeiul juridic procedural

4.1.1 Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii ale Consiliului de stabilire „*a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului*”.

Conceptul de „*acte cu efecte juridice*” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumente care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „*au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii*”[3].

4.1.2 Aplicarea la cazul în speță

Comitetul director regional este un organism înființat printr-un acord, și anume TCT.

Actul pe care Comitetul director regional este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. În conformitate cu articolul 30 din TCT, Comitetul director regional este împuternicit să stabilească normele aplicabile Secretariatului permanent, în special privind recrutarea, condițiile de muncă și echilibrul geografic al personalului acestuia. Mai mult, în temeiul articolului 24 alineatul (1) din TCT, Comitetul director regional este însărcinat cu administrarea tratatului și cu asigurarea punerii în aplicare corespunzătoare a acestuia.

Prin natura lor și ca o chestiune de drept internațional care reglementează Comitetul director regional, normele avute în vedere conțin elemente care afectează poziția juridică a părților la TCT și, prin urmare, și pe aceea a Uniunii. În consecință, normele respective trebuie considerate ca având efecte juridice.

Actul avut în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al TCT.

Așadar, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2 Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere, cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. Dacă actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv pe cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

În ceea ce privește un act avut în vedere care urmărește simultan mai multe obiective sau care include mai multe elemente care sunt legate între ele în mod inextricabil, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu un altul, temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul

[3] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, Cauza C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

articolului 218 alineatul (9) din TFUE va trebui să includă, în mod excepțional, diferitele temeiuri juridice relevante.

4.2.2. Aplicarea la cazul în speță

Actul avut în vedere este necesar pentru buna funcționare a TCT. La rândul său, TCT urmărește obiective și include elemente atât din domeniile transportului rutier, transportului feroviar și transportului pe căile navigabile interioare, care sunt moduri de transport aflate sub incidența articolului 91 din TFUE, cât și din domeniul transportului maritim, mod de transport aflat sub incidența articolului 100 alineatul (2) din TFUE. Datorită caracterului său orizontal, actul avut în vedere se referă la toate aceste elemente,

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse cuprinde următoarele dispoziții: Articolul 91 și articolul 100 alineatul (2) din TFUE.

4.3 Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse trebuie să fie articolul 91 și articolul 100 alineatul (2) din TFUE, coroborate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

2024/0257 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce privește modificarea normelor privind concediul de maternitate aplicabile în cadrul Secretariatului permanent al Comunității transporturilor

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 91 și articolul 100 alineatul (2), coroborate cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Tratatul de instituire a Comunității transporturilor (TCT) a fost semnat de Uniune în conformitate cu Decizia (UE) 2017/1937 a Consiliului[4].

(2) TCT a fost aprobat în numele Uniunii la 4 martie 2019[5] și a intrat în vigoare la 1 mai 2019.

(3) Comitetul director regional a fost instituit prin TCT pentru administrarea și punerea în aplicare corespunzătoare a TCT.

(4) În conformitate cu articolul 30 din TCT, Comitetul director regional are competența de a adopta decizii privind normele detaliate aplicabile Secretariatului permanent, în special privind recrutarea, condițiile de muncă și echilibrul geografic al personalului acestuia.

(5) Comitetul director regional intenționează să adopte o decizie privind modificarea anexei II, „Statutul funcționarilor Comunității transporturilor”, la Decizia sa nr. 2019/3, în ceea ce privește normele privind concediul de maternitate al membrilor personalului Secretariatului permanent al Comunității transporturilor.

(6) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului director regional în ceea ce privește adoptarea deciziei de mai sus, deoarece aceasta este necesară pentru buna funcționare a Secretariatului permanent,

---

[4] Decizia (UE) 2017/1937 a Consiliului din 11 iulie 2017 privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor (JO L 278, 27.10.2017, p. 1).

[5] Decizia (UE) 2019/392 a Consiliului din 4 martie 2019 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor (JO L 71, 13.3.2019, p. 1).

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce privește modificarea anexei II, „Statutul funcționarilor Comunității transporturilor”, la Decizia sa nr. 2019/3 referitoare la normele privind concediul de maternitate aplicabile în cadrul Secretariatului permanent al Comunității transporturilor se bazează pe proiectul de decizie a Comitetului director regional atașat la prezenta decizie.

Reprezentanții Uniunii din cadrul Comitetului director regional pot conveni cu privire la modificări minore ale proiectului de decizie, fără să mai fie necesară o nouă decizie a Consiliului.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele