EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 18.10.2024
COM(2024) 468 final

2024/0257 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru prometne skupnosti glede sprememb pravil o porodniškem dopustu v stalnem sekretariatu prometne skupnosti

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog zadeva sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Evropske unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru, ustanovljenim s Pogodbo o ustanovitvi prometne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: Pogodba), o predvidenih spremembah pravil o porodniškem dopustu, ki se uporabljajo za uslužbenke stalnega sekretariata prometne skupnosti.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1 Pogodba o ustanovitvi prometne skupnosti

Republika Albanija, Bosna in Hercegovina, Republika Severna Makedonija, Kosovo[*], Črna gora in Republika Srbija (v nadaljnjem besedilu: pogodbenice iz jugovzhodne Evrope) so 1. maja 2019 ratificirale Pogodbo. Evropska unija je pogodbenica Pogodbe, saj je 4. marca 2019 sprejela Sklep Sveta o sklenitvi Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti[1]. Pogodba je začela veljati 1. maja 2019.

2.2 Regionalni usmerjevalni odbor

Regionalni usmerjevalni odbor je ustanovljen s členom 24 Pogodbe ter je odgovoren za upravljanje in ustrezno izvajanje Pogodbe. V ta namen daje priporočila in sprejema sklepe v primerih, določenih v Pogodbi. Regionalni usmerjevalni odbor zlasti:

(a) pripravlja delo za ministrski svet;

(b) odloča o ustanovitvi tehničnih odborov;

(c) daje priporočila in sprejema sklepe v skladu s Pogodbo;

(d) v zvezi z novosprejetimi akti EU sprejema ustrezne ukrepe, predvsem z revizijo Priloge I k Pogodbi;

(e) po posvetovanju z ministrskim svetom imenuje direktorja stalnega sekretariata;

(f) lahko imenuje enega ali več namestnikov direktorja stalnega sekretariata;

(g) določa pravila delovanja stalnega sekretariata;

(h) lahko s sklepom spremeni raven proračunskih prispevkov;

(i) sprejme letni proračun Pogodbe;

(j) sprejme sklep, v katerem določi postopke za izvrševanje proračuna, predložitev in revizijo poročil ter preglede;

(k) sprejema sklepe v sporih, ki jih predložijo pogodbenice;

---

[*] To poimenovanje ne posega v stališča o statusu ter je v skladu z RVSZN 1244 (1999) in mnenjem Meddržavnega sodišča o razglasitvi neodvisnosti Kosova.

[1] Sklep Sveta (EU) 2019/392 z dne 4. marca 2019 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti (UL L 71, 13.3.2019, str. 1).

(l) sprejema splošna načela na področju dostopa do dokumentov v zvezi z dokumenti, ki jih hranijo organi, ustanovljeni s Pogodbo ali na njeni podlagi;

(m) sprejema letna poročila za ministrski svet o izvajanju celovitega omrežja in

(n) v zvezi z nekaterimi akti Unije določi roke in načine za prenos za pogodbenice iz jugovzhodne Evrope.

Regionalni usmerjevalni odbor sestoji iz po enega predstavnika in enega predstavnikovega namestnika iz vsake od pogodbenic. Kot opazovalke lahko v njem sodelujejo vse države članice EU. Regionalni usmerjevalni odbor odločitve sprejema soglasno.

2.3 Predvideni akt regionalnega usmerjevalnega odbora

Osnutek sklepa Sveta se nanaša na sprejetje sklepa regionalnega usmerjevalnega odbora o reviziji pravil o porodniškem dopustu za uslužbenke stalnega sekretariata prometne skupnosti.

Trenutno veljavna pravila o porodniškem dopustu za uslužbenke stalnega sekretariata prometne skupnosti so določena v členu 10(4) Kadrovskih predpisov prometne skupnosti (sprejetih v skladu s Prilogo II k Sklepu št. 2019/3 regionalnega usmerjevalnega odbora z dne 5. junija 2019). Predvidena sprememba vključuje zlasti predlog za povečanje števila tednov plačanega porodniškega dopusta za uslužbenke stalnega sekretariata prometne skupnosti s 16 na 20 tednov.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Stalni sekretariat prometne skupnosti je že poudaril, da je trenutno veljavno število tednov plačanega porodniškega dopusta za uslužbenke stalnega sekretariata prometne skupnosti znatno manjše od minimalnega števila tednov, do katerih so upravičene uslužbenke v pogodbenicah iz jugovzhodne Evrope. Poleg tega je stalni sekretariat prometne skupnosti poudaril, da trenutno veljavna pravila povzročajo težave uslužbenkam z novorojenimi otroki, saj je v Beogradu malo ustanov za varstvo otrok, ki sprejemajo otroke, mlajše od šestih mesecev.

Regionalni usmerjevalni odbor mora zato sprejeti predvideni sklep zaradi izvajanja Pogodbe in pravilnega delovanja stalnega sekretariata. Ker je Unija pogodbenica Pogodbe, je treba določiti stališče Unije glede predvidenega sklepa.

Pri tem bi bilo treba ponovno poudariti, da je Pogodba eden od elementov, ki bi lahko okrepili regionalno sodelovanje na Zahodnem Balkanu, kot je nadalje pojasnjeno v predlogu Komisije za sklep Sveta o podpisu Pogodbe[2].

4. PRAVNA PODLAGA

4.1 Postopkovna pravna podlaga

4.1.1 Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe Sveta o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

[2] COM(2017) 324 final, razdelek Splošno ozadje.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“[3].

4.1.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Regionalni usmerjevalni odbor je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer s Pogodbo.

Akt, k sprejetju katerega je pozvan regionalni usmerjevalni odbor, je akt s pravnim učinkom. Regionalni usmerjevalni odbor je v skladu s členom 30 Pogodbe pooblaščen za določanje pravil delovanja stalnega sekretariata, zlasti o zaposlovanju, delovnih pogojih in zemljepisni uravnoteženosti uslužbencev sekretariata. Poleg tega je regionalni usmerjevalni odbor v skladu s členom 24(1) Pogodbe odgovoren za upravljanje Pogodbe in zagotavljanje njenega pravilnega izvajanja.

Predvidena pravila zaradi svoje narave in kot del mednarodnega prava, ki ureja regionalni usmerjevalni odbor, vsebujejo elemente, ki vplivajo na pravni položaj pogodbenic Pogodbe in s tem tudi Unije. Zato jih je treba šteti za akte s pravnim učinkom.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Pogodbe.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2 Materialna pravna podlaga

4.2.1 Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in če je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU glede predvidenega akta, ki ima hkrati več ciljev ali elementov, ki so neločljivo povezani, ne da bi bil eden v razmerju do drugih postranski, mora izjemoma vključevati različne ustrezne pravne podlage.

4.2.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Predvideni akt je potreben za pravilno delovanje Pogodbe. Cilji in elementi Pogodbe spadajo na področja prevoza v cestnem in železniškem prometu ter po celinskih plovnih poteh, kot je določeno v členu 91 PDEU, ter pomorskega prometa, ki ga zajema člen 100(2) PDEU. Zaradi svoje horizontalne narave predvideni akt zadeva vse te elemente.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep zato obsega naslednji določbi: člen 91 in člen 100(2) PDEU.

4.3 Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi morala biti člen 91 in člen 100(2) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

[3] Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

2024/0257 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru prometne skupnosti glede sprememb pravil o porodniškem dopustu v stalnem sekretariatu prometne skupnosti

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 91 in člena 100(2) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Unija je v skladu s Sklepom Sveta (EU) 2017/1937[4] podpisala Pogodbo o ustanovitvi prometne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: Pogodba).

(2) Pogodba je bila v imenu Unije odobrena 4. marca 2019[5] in je začela veljati 1. maja 2019.

(3) Za upravljanje Pogodbe in njeno pravilno izvajanje je bil s Pogodbo ustanovljen regionalni usmerjevalni odbor.

(4) V skladu s členom 30 Pogodbe je regionalni usmerjevalni odbor pristojen za sprejemanje sklepov o podrobnih pravilih stalnega sekretariata, zlasti o zaposlovanju, delovnih pogojih in zemljepisni uravnoteženosti uslužbencev sekretariata.

(5) Regionalni usmerjevalni odbor namerava sprejeti sklep o spremembi Priloge II „Kadrovski predpisi prometne skupnosti“ k Sklepu št. 2019/3 glede pravil o porodniškem dopustu uslužbenk stalnega sekretariata prometne skupnosti.

(6) Primerno je, da se določi stališče, ki se v imenu Unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru glede sprejetja navedenega sklepa, saj je potreben za ustrezno delovanje stalnega sekretariata –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru prometne skupnosti glede spremembe Priloge II „Kadrovski predpisi prometne skupnosti“ k Sklepu št. 2019/3 o pravilih o porodniškem dopustu v stalnem sekretariatu prometne skupnosti, temelji na osnutku sklepa regionalnega usmerjevalnega odbora, ki je priložen temu sklepu.

---

[4] Sklep Sveta (EU) 2017/1937 z dne 11. julija 2017 o podpisu, v imenu Evropske unije, in začasni uporabi Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti (UL L 278, 27.10.2017, str. 1).

[5] Sklep Sveta (EU) 2019/392 z dne 4. marca 2019 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti (UL L 71, 13.3.2019, str. 1).

Predstavniki Unije v regionalnem usmerjevalnem odboru se lahko o manjših spremembah osnutka sklepa dogovorijo brez nadaljnjega sklepa Sveta.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik