EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 18.10.2024
COM(2024) 468 final

2024/0257 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

liikenneyhteisön alueellisessa ohjauskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta liikenneyhteisön henkilöstön äitiyslomaa koskevien sääntöjen muutoksiin

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä liikenneyhteisön perustamista koskevassa sopimuksessa (liikenneyhteisösopimus) perustetussa alueellisessa ohjauskomiteassa Euroopan unionin puolesta esitettävästä kannasta liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön henkilöstön äitiyslomaa koskevien sääntöjen suunniteltuihin muutoksiin.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1 Liikenneyhteisösopimus

Albanian tasavalta, Bosnia ja Hertsegovina, Pohjois-Makedonian tasavalta, Kosovo[*], Montenegro ja Serbian tasavalta, jäljempänä ’kaakkoiseurooppalaiset osapuolet’, olivat ratifioineet liikenneyhteisösopimuksen 1. toukokuuta 2019. Euroopan unioni on liikenneyhteisösopimuksen osapuoli, koska se on 4. maaliskuuta 2019 hyväksynyt liikenneyhteisön perustamista koskevan sopimuksen tekemisestä tehdyn neuvoston päätöksen[1]. Liikenneyhteisösopimus tuli voimaan 1. toukokuuta 2019.

2.2 Alueellinen ohjauskomitea

Alueellinen ohjauskomitea on perustettu liikenneyhteisösopimuksen 24 artiklalla. Se vastaa liikenneyhteisösopimuksen hallinnoinnista ja varmistaa sopimuksen asianmukaisen täytäntöönpanon. Tätä varten se antaa suosituksia ja tekee päätöksiä liikenneyhteisösopimuksessa määrätyissä asioissa. Alueellinen ohjauskomitea muun muassa

a) valmistelee ministerineuvoston työn;

b) päättää teknisten komiteoiden perustamisesta;

c) antaa suosituksia ja tekee päätöksiä liikenneyhteisösopimuksen mukaisesti;

d) ryhtyy uusien EU:n säädösten osalta tarvittaviin toimiin erityisesti tarkistamalla liikenneyhteisösopimuksen liitettä I;

e) nimittää pysyvän sihteeristön johtajan ministerineuvostoa kuultuaan;

f) voi nimittää yhden tai useamman pysyvän sihteeristön apulaisjohtajan;

g) vahvistaa pysyvän sihteeristön säännöt;

h) voi tarkistaa talousarvion rahoitusosuuksien tasoa tekemällä asiasta päätöksen;

i) hyväksyy liikenneyhteisösopimuksen vuotuisen talousarvion;

j) hyväksyy päätöksen, jolla määritetään tarkemmin menettely talousarvion toteuttamiseksi, tilinpäätöksen esittämiseksi sekä tilintarkastusten ja muiden tarkastusten tekemiseksi;

---

[*] Tämä nimitys ei vaikuta asemaa koskeviin kantoihin, ja se on YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1244 (1999) ja Kansainvälisen tuomioistuimen Kosovon itsenäisyysjulistuksesta antaman lausunnon mukainen.

[1] Neuvoston päätös (EU) 2019/392, annettu 4 päivänä maaliskuuta 2019, liikenneyhteisön perustamista koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta (EUVL L 71, 13.3.2019, s. 1).

k) tekee päätökset riidoista, jotka sopimuspuolet ovat tuoneet ratkaistaviksi;

l) hyväksyy yleiset periaatteet oikeudesta tutustua liikenneyhteisösopimuksella tai sen nojalla perustettujen elinten hallussaan pitämiin asiakirjoihin;

m) hyväksyy kattavan verkon toteuttamisesta ministerineuvostolle esitettävät vuosikertomukset; ja

n) vahvistaa tiettyjen unionin säädösten osalta aikarajat ja tavat, joiden mukaisesti kaakkoiseurooppalaisten osapuolten on saatettava kyseiset säädökset osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Alueellinen ohjauskomitea muodostuu kunkin osapuolen yhdestä edustajasta ja yhdestä varaedustajasta. Kaikki EU:n jäsenvaltiot voivat osallistua tarkkailijoina. Alueellinen ohjauskomitea tekee päätöksensä yksimielisesti.

2.3 Alueellisen ohjauskomitean suunniteltu säädös

Ehdotus neuvoston päätökseksi liittyy liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön henkilöstön äitiyslomasääntöjen tarkistamista koskevan alueellisen ohjauskomitean päätöksen hyväksymiseen.

Liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön henkilöstön äitiyslomaan nykyisin sovellettavat säännöt vahvistetaan liikenneyhteisön henkilöstösääntöjen 10.4 kohdassa (hyväksytty 5. kesäkuuta 2019 annetun alueellisen ohjauskomitean päätöksen N:o 2019/3 liitteen II nojalla). Suunniteltuun muutokseen sisältyy erityisesti ehdotus pidentää liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön henkilöstön palkallisten äitiyslomaviikkojen määrä 16 viikosta 20 viikkoon.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Liikenneyhteisön pysyvä sihteeristö on aiemmin korostanut, että tällä hetkellä liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön naispuolisten työntekijöiden palkallisten äitiyslomaviikkojen määrä on huomattavasti pienempi kuin niiden viikkojen vähimmäismäärä, joihin naispuolisilla työntekijöillä on oikeus kaakkoiseurooppalaisissa osapuolissa. Lisäksi liikenneyhteisön pysyvä sihteeristö korosti, että tällä hetkellä sovellettavat säännöt aiheuttavat ongelmia henkilöstön jäsenille, joilla on vastasyntyneitä lapsia, koska Belgradissa on vain vähän lastenhoitopalveluja, jotka ottavat vastaan alle kuuden kuukauden ikäisiä lapsia.

Se, että alueellinen ohjauskomitea hyväksyy suunnitellun päätöksen, on siksi tarpeen liikenneyhteisösopimuksen täytäntöönpanon ja pysyvän sihteeristön asianmukaisen toiminnan kannalta. Koska unioni on liikenneyhteisösopimuksen sopimuspuoli, on tarpeen vahvistaa unionin kanta suunniteltuun päätökseen.

Tässä yhteydessä olisi muistettava, että liikenneyhteisösopimus on yksi tekijä, jolla voidaan vahvistaa alueellista yhteistyötä Länsi-Balkanin alueen kanssa, kuten selitetään tarkemmin komission ehdotuksessa neuvoston päätökseksi liikenneyhteisösopimuksen allekirjoittamisesta[2].

[2] COM(2017)324 final, väliotsikko ”Yleinen tausta”.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1 Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1 Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään, että neuvoston on hyväksyttävä päätös ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ’*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*’ käsittää myös sellaiset säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”[3].

4.1.2 Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Alueellinen ohjauskomitea on sopimuksella (liikenneyhteisösopimus) perustettu elin.

Säädös, joka alueellisen ohjauskomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Liikenneyhteisösopimuksen 30 artiklan mukaisesti alueellisella ohjauskomitealla on valtuudet vahvistaa pysyvän sihteeristön säännöt erityisesti sihteeristön henkilöstön rekrytoinnin, työolojen ja maantieteellisesti tasapainoisen jakautumisen osalta. Lisäksi alueellisen ohjauskomitean tehtävänä on liikenneyhteisösopimuksen 24 artiklan 1 kohdan mukaan hallinnoida sopimusta ja varmistaa sen asianmukainen täytäntöönpano.

Suunnitellut säännöt sisältävät luonteensa vuoksi, ja koska alueellista ohjauskomiteaa sääntelee kansainvälinen oikeus, sellaisia osia, jotka vaikuttavat liikenneyhteisösopimuksen osapuolten oikeudelliseen asemaan ja näin ollen myös unionin oikeudelliseen asemaan. Tästä syystä niillä on katsottava olevan oikeusvaikutuksia.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta liikenneyhteisösopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2 Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä sellaiseksi pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

Kun suunnitellulla säädöksellä on samanaikaisesti useita tavoitteita tai kun siihen sisältyy useita osatekijöitä, joita ei voida erottaa toisistaan ja joista yksikään ei ole toisiin nähden liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen

[3] Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, asia C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

aineellisessa oikeusperustassa on poikkeuksellisesti mainittava kaikki asianmukaiset oikeusperustat.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunniteltu säädös on tarpeen liikenneyhteisösopimuksen asianmukaisen toiminnan kannalta. Liikenneyhteisösopimuksen tavoitteet ja tekijät liittyvät maantie-, rautatie- ja sisävesiliikenteeseen, jotka kuuluvat SEUT-sopimuksen 91 artiklan soveltamisalaan, sekä meriliikenteeseen, joka kuuluu SEUT-sopimuksen 100 artiklan 2 kohdan soveltamisalaan. Suunniteltu säädös koskee horisontaalisen luonteensa vuoksi kaikkia näitä osatekijöitä.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellisena oikeusperustana ovat seuraavat määräykset: SEUT-sopimuksen 91 artikla ja 100 artiklan 2 kohta.

4.3 Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana olisi oltava SEUT-sopimuksen 91 artikla ja 100 artiklan 2 kohta yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

2024/0257 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

liikenneyhteisön alueellisessa ohjauskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta liikenneyhteisön henkilöstön äitiyslomaa koskevien sääntöjen muutoksiin

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan ja 100 artiklan 2 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

1) Unioni allekirjoitti sopimuksen liikenneyhteisön perustamisesta, jäljempänä ’liikenneyhteisösopimus’, neuvoston päätöksen (EU) 2017/1937[4] mukaisesti.

2) Liikenneyhteisösopimus hyväksyttiin Euroopan unionin puolesta 4 päivänä maaliskuuta 2019[5], ja se tuli voimaan 1 päivänä toukokuuta 2019.

3) Alueellinen ohjauskomitea on perustettu liikenneyhteisösopimuksella liikenneyhteisösopimuksen hallinnointia ja asianmukaista täytäntöönpanoa varten.

4) Liikenneyhteisösopimuksen 30 artiklan mukaan alueellisella ohjauskomitealla on toimivalta hyväksyä pysyvän sihteeristön yksityiskohtaisia sääntöjä koskevia päätöksiä erityisesti sihteeristön henkilöstön rekrytoinnin, työolojen ja maantieteellisesti tasapainoisen jakautumisen osalta.

5) Alueellinen ohjauskomitea aikoo hyväksyä päätöksen päätöksensä N:o 2019/3 liitteen II ”Liikenneyhteisön henkilöstösäännöt” muuttamisesta liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön henkilöstön äitiyslomaa koskevien sääntöjen osalta.

6) On aiheellista määrittää kanta, joka otetaan unionin puolesta alueellisessa ohjauskomiteassa kyseisen päätöksen hyväksymiseen, koska kyseinen päätös ovat tarpeen pysyvän sihteeristön sujuvan toiminnan varmistamiseksi,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Liikenneyhteisön alueellisessa ohjauskomiteassa unionin puolesta otettava kanta liikenneyhteisön pysyvän sihteeristön äitiyslomasääntöjä koskevan päätöksen N:o 2019/3

[4] Neuvoston päätös (EU) 2017/1937, annettu 11 päivänä heinäkuuta 2017, liikenneyhteisön perustamista koskevan sopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 278, 27.10.2017, s. 1).

[5] Neuvoston päätös (EU) 2019/392, annettu 4 päivänä maaliskuuta 2019, liikenneyhteisön perustamista koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta (EUVL L 71, 13.3.2019, s. 1).

liitteen II ”Liikenneyhteisön henkilöstösäännöt” muuttamiseen perustuu tähän päätökseen liitettyyn alueellisen ohjauskomitean päätösluonnokseen.

Unionin edustajat alueellisessa ohjauskomiteassa voivat sopia päätösluonnokseen tehtävistä vähäisistä muutoksista ilman uutta neuvoston päätöstä.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja