EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.10.2024
COM(2024) 468 final

2024/0257 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller ändringar av reglerna om mammaledighet vid transportgemenskapens ständiga sekretariat

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den regionala styrkommitté som inrättas genom fördraget om upprättande av en transportgemenskap (*fördraget om en transportgemenskap*) vad gäller de planerade ändringarna av reglerna om mammaledighet för anställda vid transportgemenskapens ständiga sekretariat.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1 Fördraget om upprättande av en transportgemenskap

Den 1 maj 2019 hade Republiken Albanien, Bosnien och Hercegovina, Republiken Nordmakedonien, Kosovo[*], Montenegro och Republiken Serbien (*de sydösteuropeiska parterna*) ratificerat fördraget om en transportgemenskap. Den 4 mars 2019 antogs rådets beslut om ingående av fördraget om upprättande av en transportgemenskap, och Europeiska unionen blev därmed part i det fördraget[1]. Fördraget trädde i kraft den 1 maj 2019.

2.2 Den regionala styrkommittén

Den regionala styrkommittén inrättas genom artikel 24 i fördraget om en transportgemenskap. Den ska ansvara för förvaltningen av det fördraget och sörja för att det genomförs på korrekt sätt. För detta ändamål utfärdar kommittén rekommendationer och fattar beslut i de ärenden som anges i nämnda fördrag. Den regionala styrkommittén

a) förbereder ministerrådets arbete,

b) fattar beslut om inrättande av tekniska kommittéer,

c) utfärdar rekommendationer och fattar beslut i enlighet med fördraget om en transportgemenskap,

d) vidtar, när det gäller EU:s nyligen antagna akter, lämpliga åtgärder, framför allt genom revidering av bilaga I till fördraget om en transportgemenskap,

e) utnämner det ständiga sekretariatets direktör efter samråd med ministerrådet,

f) får utse en eller flera biträdande direktörer för det ständiga sekretariatet,

g) fastställer regler för det ständiga sekretariatet,

h) får, genom ett beslut, granska nivån på budgetanslagen,

i) antar den årliga budgeten för transportgemenskapen,

---

[*] Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244/1999 och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.

[1] Rådets beslut (EU) 2019/392 av den 4 mars 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av fördraget om upprättande av en transportgemenskap (EUT L 71, 13.3.2019, s. 1).

j) antar ett beslut med närmare föreskrifter när det gäller förfarandet för genomförande av budgeten, för redovisning och revision och för tillsyn,

k) fattar beslut om tvister som inletts av de fördragsslutande parterna,

l) fastställer allmänna principer för tillgång till handlingar som innehas av organ som inrättas genom, eller i enlighet med, fördraget om en transportgemenskap,

m) antar årliga rapporter till ministerrådet om genomförandet av det övergripande nätet, och

n) fastställer, med avseende på vissa unionsakter, tidsfrister och metoder för de sydösteuropeiska parternas införlivande.

Den regionala styrkommittén består av en företrädare och en suppleant för var och en av de fördragsslutande parterna. Alla EU-medlemsstater kan delta som observatörer. Den regionala styrkommittén fattar beslut enhälligt.

2.3 Akt som planeras av den regionala styrkommittén

Utkastet till rådets beslut avser antagandet av ett beslut av den regionala styrkommittén om revidering av reglerna om mammaledighet för anställda vid transportgemenskapens ständiga sekretariat.

De regler om mammaledighet som för närvarande gäller för anställda vid transportgemenskapens ständiga sekretariat fastställs i artikel 10.4 i transportgemenskapens tjänsteföreskrifter (antagna i enlighet med bilaga II till den regionala styrkommitténs beslut nr 2019/3 av den 5 juni 2019). Den planerade ändringen innehåller särskilt ett förslag om att öka antalet veckor betald mammaledighet för anställda vid transportgemenskapens ständiga sekretariat från 16 till 20 veckor.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Transportgemenskapens ständiga sekretariat har tidigare framhållit att det nuvarande antalet veckor betald mammaledighet för kvinnliga anställda vid transportgemenskapens ständiga sekretariat är betydligt lägre än det minsta antalet veckor som kvinnliga anställda har rätt till i de sydösteuropeiska parterna. Transportgemenskapens ständiga sekretariat underströk dessutom att de regler som för närvarande gäller medför problem för anställda med nyfödda barn, eftersom det i Belgrad finns få daghem som tar emot barn som är yngre än sex månader.

Antagandet av det planerade beslutet av den regionala styrkommittén är därför nödvändigt för genomförandet av fördraget om en transportgemenskap och för att det ständiga sekretariatet ska fungera väl. Eftersom unionen är part i fördraget om en transportgemenskap är det nödvändigt att fastställa unionens ståndpunkt med avseende på det planerade beslutet.

I detta sammanhang bör det påminnas om att fördraget om en transportgemenskap är en faktor som kan stärka det regionala samarbetet inom västra Balkan på det sätt som beskrivs i kommissionens förslag till rådets beslut om undertecknande av fördraget om en transportgemenskap[2].

[2] COM(2017) 324 final, under ”Allmän bakgrund”.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1 Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1 Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att rådets beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[3].

4.1.2 Tillämpning i det aktuella fallet

Den regionala styrkommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen fördraget om en transportgemenskap.

Den akt som ska antas av den regionala styrkommittén utgör en akt med rättslig verkan. I enlighet med artikel 30 i fördraget om en transportgemenskap har den regionala styrkommittén befogenhet att fastställa regler för det ständiga sekretariatet, i synnerhet vad gäller rekrytering, arbetsvillkor och personalens geografiska spridning. I enlighet med artikel 24.1 i fördraget om en transportgemenskap har den regionala styrkommittén dessutom i uppdrag att förvalta fördraget och sörja för att det genomförs på korrekt sätt.

På grund av sin natur och till följd av den internationella rätt som reglerar den regionala styrkommittén, innehåller de planerade reglerna inslag som påverkar den rättsliga ställningen för parterna i fördraget om en transportgemenskap och därmed även för unionen. De måste därmed anses ha rättslig verkan.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar den institutionella ramen för fördraget om en transportgemenskap.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2 Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

Vad gäller en planerad akt som samtidigt har flera syften eller beståndsdelar, vilka är oskiljaktigt förbundna med varandra utan att det eller den ena är av underordnad betydelse i

[3] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

förhållande till det eller den andra, måste den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget undantagsvis inbegripa de däremot svarande olika rättsliga grunderna.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den planerade akten är nödvändig för att fördraget om en transportgemenskap ska fungera väl. Fördraget om en transportgemenskap har i sin tur syften och beståndsdelar på områdena vägar, järnvägar och inre vattenvägar, som är transportslag som omfattas av artikel 91 i EUF-fördraget, samt på området sjöfart, som är ett transportslag som omfattas av artikel 100.2 i EUF-fördraget. Till följd av sin övergripande natur berör den planerade akten alla dessa aspekter.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet omfattar därför följande bestämmelser: Artiklarna 91 och 100.2 i EUF-fördraget.

4.3 Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artiklarna 91 och 100.2 jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

2024/0257 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller ändringar av reglerna om mammaledighet vid transportgemenskapens ständiga sekretariat

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 91 och 100.2 jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Fördraget om upprättande av en transportgemenskap (*fördraget om en transportgemenskap*) undertecknades av unionen i enlighet med rådets beslut (EU) 2017/1937[4].

(2) Fördraget om en transportgemenskap godkändes på unionens vägnar den 4 mars 2019[5] och trädde i kraft den 1 maj 2019.

(3) Den regionala styrkommittén inrättades genom fördraget om en transportgemenskap för att ansvara för förvaltningen och ett korrekt genomförande av det fördraget.

(4) I enlighet med artikel 30 i fördraget om en transportgemenskap har den regionala styrkommittén befogenhet att anta beslut om detaljerade regler för det ständiga sekretariatet, i synnerhet vad gäller rekrytering, arbetsvillkor och personalens geografiska spridning.

(5) Den regionala styrkommittén planerar att anta ett beslut om ändring av bilaga II ”Transportgemenskapens tjänsteföreskrifter” till sitt beslut nr 2019/3, vad gäller reglerna om mammaledighet för anställda vid transportgemenskapens ständiga sekretariat.

(6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den regionala styrkommittén vad gäller antagandet av ovannämnda beslut, eftersom det är nödvändigt för att det ständiga sekretariatet ska fungera korrekt.

[4] Rådets beslut (EU) 2017/1937 av den 11 juli 2017 om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och om provisorisk tillämpning av fördraget om upprättande av en transportgemenskap (EUT L 278, 27.10.2017, s. 1).

[5] Rådets beslut (EU) 2019/392 av den 4 mars 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av fördraget om upprättande av en transportgemenskap (EUT L 71, 13.3.2019, s. 1).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller ändringen av bilaga II ”Transportgemenskapens tjänsteföreskrifter” till dess beslut nr 2019/3, med avseende på reglerna om mammaledighet vid transportgemenskapens ständiga sekretariat, ska grunda sig på det utkast till beslut av den regionala styrkommittén som åtföljer det här beslutet.

Unionens företrädare i den regionala styrkommittén får godkänna mindre ändringar av utkastet till beslut utan att ett nytt rådsbeslut erfordras.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande