EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 18.10.2024.
COM(2024) 468 final

2024/0257 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas jāieņem Eiropas Savienības vārdā Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā attiecībā uz izmaiņām Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta noteikumos par grūtniecības un dzemdību atvaļinājumu

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā, kura izveidota saskaņā ar Transporta kopienas dibināšanas līgumu (turpmāk "TKL"), attiecībā uz paredzētajām izmaiņām Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbiniecēm piemērojamajos noteikumos par grūtniecības un dzemdību atvaļinājumu.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Transporta kopienas dibināšanas līgums

2019. gada 1. maijā Albānijas Republika, Bosnija un Hercegovina, Ziemeļmaķedonijas Republika, Kosova[*], Melnkalne un Serbijas Republika (turpmāk "Dienvidaustrumeiropas puses") bija ratificējušas TKL. Eiropas Savienība ir TKL līgumslēdzēja puse, kas 2019. gada 4. martā pieņēma Padomes lēmumu par to, lai noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu[1]. TKL stājās spēkā 2019. gada 1. maijā.

2.2. Reģionālā pārvaldības komiteja

Reģionālā pārvaldības komiteja ir izveidota ar TKL 24. pantu un ir atbildīga par TKL pārvaldību, kā arī nodrošina tā pienācīgu īstenošanu. Šajā nolūkā komiteja sniedz ieteikumus un pieņem lēmumus gadījumos, kas paredzēti TKL. Konkrēti, Reģionālā pārvaldības komiteja:

a) sagatavo Ministru padomes darbu;

b) lemj par tehnisko komiteju izveidi;

c) sniedz ieteikumus un pieņem lēmumus saskaņā ar TKL;

d) veic vajadzīgos pasākumus saistībā ar jaunpieņemtiem ES tiesību aktiem, proti, pārskata TKL I pielikumu;

e) pēc apspriešanās ar Ministru padomi ieceļ Pastāvīgā sekretariāta direktoru;

f) var iecelt vienu vai vairākus Pastāvīgā sekretariāta direktora vietniekus;

g) nosaka Pastāvīgā sekretariāta noteikumus;

h) var pārskatīt budžeta iemaksu apjomu, pieņemot attiecīgu lēmumu;

i) pieņem TKL gada budžetu;

j) pieņem lēmumu, kurā nosaka budžeta izpildes, pārskatu iesniegšanas un revīzijas, kā arī pārbaužu procedūru;

k) pieņem lēmumus par līgumslēdzēju pušu strīdiem;

---

[*] Šis nosaukums neskar nostājas par statusu un atbilst ANO DP Rezolūcijai 1244 (1999) un Starptautiskās Tiesas atzinumam par Kosovas neatkarības deklarāciju.

[1] Padomes Lēmums (ES) 2019/392 (2019. gada 4. marts) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 71, 13.3.2019., 1. lpp.).

l) pieņem vispārējus principus attiecībā uz piekļuvi dokumentiem, kurus glabā struktūras, kas izveidotas ar TKL vai saskaņā ar to;

m) pieņem gada ziņojumus par visaptverošā tīkla īstenošanu un iesniedz tos Ministru padomei, un

n) attiecībā uz konkrētiem Savienības tiesību aktiem nosaka termiņus un veidus, kā Dienvidaustrumeiropas puses tos transponē.

Reģionālajā pārvaldības komitejā ir katras līgumslēdzējas puses pārstāvis un pārstāvja aizstājējs. Novērotāja statusā var piedalīties visas ES dalībvalstis. Reģionālā pārvaldības komiteja lēmumus pieņem vienprātīgi.

2.3. Paredzētais Reģionālās pārvaldības komitejas akts

Padomes lēmuma projekts attiecas uz Reģionālās pārvaldības komitejas lēmuma pieņemšanu par Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbiniecēm piemērojamo noteikumu par grūtniecības un dzemdību atvaļinājumu pārskatīšanu.

Pašlaik Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbiniecēm piemērojamie noteikumi par grūtniecības un dzemdību atvaļinājumu ir izklāstīti Transporta kopienas Civildienesta noteikumu 10.4. punktā (pieņemti saskaņā ar Reģionālās pārvaldības komitejas 2019. gada 5. jūnija Lēmuma Nr. 2019/3 II pielikumu). Paredzētais grozījums ietver priekšlikumu palielināt apmaksāta grūtniecības un dzemdību atvaļinājuma nedēļu skaitu Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbiniecēm no 16 līdz 20 nedēļām.

3. SAVIENĪBAS VĀRDĀ IEŅEMAMĀ NOSTĀJA

Transporta kopienas Pastāvīgais sekretariāts iepriekš ir uzsvēris, ka pašlaik Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbiniecēm piemērojamais apmaksāta grūtniecības un dzemdību atvaļinājuma nedēļu skaits ir ievērojami mazāks par minimālo nedēļu skaitu, uz kuru darbiniecēm ir tiesības Dienvidaustrumeiropas pusēs. Turklāt Transporta kopienas Pastāvīgais sekretariāts uzsvēra, ka pašlaik piemērojamie noteikumi rada problēmas darbiniekiem ar jaundzimušiem bērniem, ņemot vērā to, ka Belgradā ir maz bērnu aprūpes iestāžu, kas uzņem par sešiem mēnešiem jaunākus bērnus.

Lai īstenotu TKL un nodrošinātu Pastāvīgā sekretariāta pienācīgu darbību, paredzētais lēmums ir jāpieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā. Tā kā Savienība ir TKL līgumslēdzēja puse, ir jānosaka Savienības nostāja attiecībā uz paredzēto lēmumu.

Šajā saistībā jāatgādina, ka TKL ir instruments, kas domāts reģionālās sadarbības stiprināšanai Rietumbalkānos, kā sīkāk paskaidrots Komisijas priekšlikumā Padomes lēmumam par TKL parakstīšanu[2].

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā ir paredzēts, ka Padome pieņem lēmumus, ar kuriem nosaka "*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām*

[2] COM(2017) 324 *final*, nodaļa "Vispārīgais konteksts".

sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu".

Jēdziens "*lēmumi ar juridiskām sekām*" ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas "*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*"[3].

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Reģionālā pārvaldības komiteja ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, TKL.

Akts, ko Reģionālā pārvaldības komiteja ir aicināta pieņemt, ir akts ar juridiskām sekām. Saskaņā ar TKL 30. pantu Reģionālā pārvaldības komiteja ir pilnvarota pieņemt Pastāvīgā sekretariāta noteikumus, jo īpaši attiecībā uz sekretariāta darbinieku pieņemšanu darbā, darba nosacījumiem un ģeogrāfisko līdzsvaru. Turklāt saskaņā ar TKL 24. panta 1. punktu Reģionālās pārvaldības komitejas uzdevums ir pārvaldīt šo līgumu un nodrošināt tā pienācīgu īstenošanu.

Pēc būtības un saskaņā ar starptautisko tiesību normām, ar ko reglamentē Reģionālo pārvaldības komiteju, paredzētajos noteikumos ir ietverti elementi, kuri ietekmē TKL līgumslēdzēju pušu un tādējādi arī Savienības tiesisko situāciju. Tāpēc jāuzskata, ka tiem ir juridiskas sekas.

Paredzētais akts nepapildina un negroza TKL noteikto institucionālo sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmuma, kas pieņemams saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no paredzētā akta, par kuru Savienības vārdā jāieņem nostāja, mērķa un satura. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti, no kuriem viens ir klasificējams kā galvenais, bet otrs ir pakārtots, lēmums saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, kas nepieciešams galvenajam vai dominējošajam mērķim vai komponentam.

Paredzētajam aktam, ar ko vienlaikus vēlas sasniegt virkni mērķu vai kam ir vairāki komponenti, kuri ir nesaraujami saistīti un no kuriem neviens nav pakārtots otram, materiālajā juridiskajā pamatā lēmumam saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu būs izņēmuma kārtā jāietver dažādie atbilstīgie juridiskie pamati.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētais akts vajadzīgs TKL pienācīgai darbībai. Savukārt TKL ir izvirzīti mērķi un ietverti komponenti tādās jomās kā autoceļu, dzelzceļa un iekšējo ūdensceļu transports, kas ir transporta veidi, uz kuriem attiecas LESD 91. pants, kā arī jūras transports, kas ir transporta veids, uz kuru attiecas LESD 100. panta 2. punkts. Paredzētā akta horizontālā rakstura dēļ tas attiecas uz visiem šiem elementiem.

Tādēļ ierosinātā lēmuma materiālajā juridiskajā pamatā ir šādi noteikumi: LESD 91. pants un 100. panta 2. punkts.

[3] Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

4.3. Secinājums

Par ierosinātā lēmuma juridisko pamatu būtu jānosaka LESD 91. pants un 100. panta 2. punkts saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

2024/0257 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas jāieņem Eiropas Savienības vārdā Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā attiecībā uz izmaiņām Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta noteikumos par grūtniecības un dzemdību atvaļinājumu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 91. pantu un 100. panta 2. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

(1) Savienība parakstīja Transporta kopienas dibināšanas līgumu ("TKL") saskaņā ar Padomes Lēmumu (ES) 2017/1937[4].

(2) TKL Savienības vārdā tika apstiprināts 2019. gada 4. martā[5] un stājās spēkā 2019. gada 1. maijā.

(3) Reģionālā pārvaldības komiteja tika izveidota ar TKL, lai nodrošinātu TKL pārvaldību un pienācīgu īstenošanu.

(4) Saskaņā ar TKL 30. pantu Reģionālā pārvaldības komiteja ir kompetenta pieņemt lēmumus par sīki izstrādātiem Pastāvīgā sekretariāta noteikumiem, jo īpaši attiecībā uz sekretariāta darbinieku pieņemšanu darbā, darba nosacījumiem un ģeogrāfisko līdzsvaru.

(5) Reģionālā pārvaldības komiteja plāno pieņemt lēmumu par grozījumu sava Lēmuma Nr. 2019/3 II pielikumā "Transporta kopienas Civildienesta noteikumi" attiecībā uz noteikumiem par Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieču grūtniecības un dzemdību atvaļinājumu.

(6) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā attiecībā uz iepriekšminētā lēmuma pieņemšanu, jo tas ir vajadzīgs Pastāvīgā sekretariāta pienācīgai darbībai,

---

[4] Padomes Lēmums (ES) 2017/1937 (2017. gada 11. jūlijs) par to, lai Eiropas Savienības vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 278, 27.10.2017., 1. lpp.).

[5] Padomes Lēmums (ES) 2019/392 (2019. gada 4. marts) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 71, 13.3.2019., 1. lpp.).

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostājas, kas Savienības vārdā jāieņem Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā attiecībā uz grozījumiem Lēmuma Nr. 2019/3 II pielikumā "Transporta kopienas Civildienesta noteikumi" iekļautajos Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta noteikumos par grūtniecības un dzemdību atvaļinājumu, pamatā ir šim lēmumam pievienotais Reģionālās pārvaldības komitejas lēmuma projekts.

Savienības pārstāvji Reģionālajā pārvaldības komitejā drīkst piekrist nelielām izmaiņām lēmuma projektā bez Padomes papildu lēmuma.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

Padomes vārdā –
priekšsēdētājs