EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2024.10.18.
COM(2024) 468 final

2024/0257 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottságában a Közlekedési Közösség állandó titkárságának szülési szabadságára alkalmazandó szabályok tervezett módosításainak tekintetében az Európai Unió által képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés (a továbbiakban: a szerződés) keretében felállított regionális irányítóbizottságban a Közlekedési Közösség állandó titkársága személyzeti állományának szülési szabadságára alkalmazandó szabályok tervezett módosításaival kapcsolatban az Európai Unió által képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. A Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés

2019. május 1-jéig az Albán Köztársaság, Bosznia-Hercegovina, az Észak-macedón Köztársaság, Koszovó[*], Montenegró és a Szerb Köztársaság (a továbbiakban: a délkelet-európai felek) megerősítette a szerződést. Az Európai Unió is részes fele a szerződésnek, miután 2019. március 4-én elfogadta a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés megkötéséről szóló tanácsi határozatot[1]. A szerződés 2019. május 1-jén hatályba lépett.

2.2. Regionális irányítóbizottság

A szerződés 24. cikkével létrehozott regionális irányítóbizottság feladata a szerződés gondozása és megfelelő végrehajtásának biztosítása. Az irányítóbizottság ebből a célból ajánlásokat tesz, és a szerződésben meghatározott esetekben határozatokat hoz. Ennek megfelelően a regionális irányítóbizottság:

a) előkészíti a Miniszteri Tanács munkáját,

b) technikai bizottságok felállításáról határoz,

c) ajánlásokat tesz, és a szerződésben meghatározott esetekben határozatokat hoz,

d) újonnan elfogadott uniós jogalkotási aktusok vonatkozásában meghozza a szükséges intézkedéseket, elsősorban a szerződés I. mellékletének felülvizsgálata révén,

e) a Miniszteri Tanáccsal folytatott konzultációt követően kinevezi az állandó titkárság igazgatóját,

f) kinevezhet az állandó titkárságra egy vagy több igazgatóhelyettest,

g) megállapítja az állandó titkárság szabályait,

h) határozat útján felülvizsgálhatja a költségvetéshez való hozzájárulás mértékét,

i) elfogadja a szerződésre vonatkozó éves költségvetést,

---

[*] Ez a megnevezés nem érinti a jogállással kapcsolatos álláspontokat, továbbá összhangban van az 1244 (1999) sz. ENSZ BT-határozattal és a Nemzetközi Bíróságnak a koszovói függetlenségi nyilatkozatról szóló véleményével.

[1] A Tanács (EU) 2019/392 határozata (2019. március 4.) a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződésnek az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 71., 2019.3.13., 1. o.).

j) határozatot fogad el, amelyben meghatározza a költségvetés végrehajtására, a könyvelésre és a könyvvizsgálatra, valamint az ellenőrzésre vonatkozó eljárást,

k) döntéseket hoz a szerződő felek által előterjesztett vitás kérdésekben,

l) általános elveket fogad el a szerződés által vagy a szerződés alapján létrehozott szervek birtokában lévő dokumentumok tekintetében,

m) éves jelentéseket fogad el az átfogó hálózat megvalósításáról, és azt a Miniszteri Tanács elé terjeszti,

n) egyes uniós jogi aktusok vonatkozásában határidőket állapít meg, és meghatározza az említett jogi aktusok délkelet-európai felek általi átültetésének módozatait.

A regionális irányítóbizottság a szerződő felek egy-egy képviselőjéből és azok helyetteseiből áll. A megfigyelőként való részvétel lehetősége valamennyi uniós tagállam előtt nyitva áll. A regionális irányítóbizottság egyhangúlag hozza meg határozatait.

2.3. A regionális irányítóbizottság tervezett jogi aktusa

A tanácsi határozattervezet a Közlekedési Közösség állandó titkársága személyzeti állományának szülési szabadságára alkalmazandó szabályok felülvizsgálatáról szóló határozat regionális irányítóbizottság általi elfogadására vonatkozik.

A Közlekedési Közösség állandó titkársága személyzeti állományának szülési szabadságára jelenleg alkalmazandó szabályokat a Közlekedési Közösség (a regionális irányítóbizottság 2019. június 5-i 2019/3. sz. határozatának II. melléklete alapján elfogadott) személyzeti szabályzatának 10.4. cikke állapítja meg. A tervezett módosítás arra irányuló javaslatot tartalmaz, hogy a Közlekedési Közösség állandó titkárságának személyzeti állománya számára biztosított fizetett szülési szabadság idejét 16-ról 20 hétre emeljék.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A Közlekedési Közösség állandó titkársága már korábban is felhívta arra a figyelmet, hogy a személyzete női tagjainak jelenleg biztosított fizetett szülési szabadság hetekben mért időtartama jelentősen elmarad attól a minimális mértéktől, amelyre a személyzet női tagjai a délkelet-európai feleket alkotó országokban jogosultak. Ezenfelül a Közlekedési Közösség állandó titkársága hangsúlyozta, hogy a jelenleg alkalmazandó szabályok problémákat vetnek fel a személyzet újszülöttet gondozó tagjai számára, mivel Belgrádban kevés gyermekgondozási intézmény fogad hat hónaposnál fiatalabb gyermekeket.

A szerződés végrehajtása és az állandó titkárság megfelelő működés érdekében a regionális irányítóbizottságnak tehát el kell fogadnia a tervezett határozatot. Mivel az Unió a szerződés részes fele, meg kell határozni az Unió által a tervezett határozattal kapcsolatban képviselendő álláspontot.

E tekintetben emlékeztetni kell arra, hogy a szerződés vélhetően megerősíti majd a nyugat-balkáni regionális együttműködést, amint azt bővebben kifejti a szerződés aláírásáról szóló tanácsi határozatra irányuló bizottsági javaslat[2].

[2] COM(2017)324 final, lásd a „Háttér-információk” szakaszban.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése tanácsi határozatok elfogadásáról rendelkezik: „*a megállapodásokkal létrehozott szervekben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat*”.

A „*joghatással bíró jogi aktus*” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „*meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát*”[3].

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A regionális irányítóbizottságot megállapodás, nevezetesen a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés hozta létre.

A regionális irányítóbizottság által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus. A regionális irányítóbizottság a szerződés 30. cikkével összhangban felhatalmazással rendelkezik arra, hogy megállapítsa az állandó titkárság szabályait, különösen a titkárság személyzetének felvételére, munkakörülményeire és földrajzi egyensúlyára vonatkozóan. Ezenkívül a szerződés 24. cikkének (1) bekezdése értelmében a regionális irányítóbizottság feladata a szerződés igazgatása és megfelelő végrehajtásának biztosítása.

Ezek a szabályok természetüknél fogva, valamint a regionális irányítóbizottság működését szabályozó nemzetközi jogból adódóan olyan elemeket is tartalmaznak, amelyek érintik a szerződés részes felei – így az Unió – jogi helyzetét. Ebből következően úgy kell tekinteni, hogy az eljárási szabályzat joghatással bír.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a szerződés intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Alapelvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

Valamely, egyidejűleg több cél elérésére irányuló vagy több elválaszthatatlan és egymáshoz viszonyítva nem járulékos jellegű összetevőt magában foglaló tervezett jogi aktus esetében az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapját kivételesen a különböző vonatkozó jogalapok fogják képezni.

[3] A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus nélkülözhetetlen a szerződés megfelelő működéséhez. Maga a szerződés a közúti, vasúti és belvízi szállítás területét érinti, illetve e területekkel összefüggő célokat kíván megvalósítani; e területeket az EUMSZ 91. cikke, a tengeri szállítást pedig az EUMSZ 100. cikkének (2) bekezdése szabályozza. Horizontális jellege miatt a tervezett jogi aktus valamennyi említett elemet tartalmazza.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapját a következő rendelkezések alkotják: az EUMSZ 91. cikke és 100. cikkének (2) bekezdése.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja ezért az EUMSZ 91. cikke és 100. cikkének (2) bekezdése, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

2024/0257 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottságában a Közlekedési Közösség állandó titkárságának szülési szabadságára alkalmazandó szabályok tervezett módosításainak tekintetében az Európai Unió által képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 91. cikkére és 100. cikkének (2) bekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) A Közlekedési Közösséget létrehozó szerződést (a továbbiakban: a szerződés) az Unió az (EU) 2017/1937 tanácsi határozatnak[4] megfelelően aláírta.

(2) Az Európai Unió 2019. március 4-én jóváhagyta a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződést[5], és az 2019. május 1-jén hatályba lépett.

(3) A szerződés regionális irányítóbizottságot hozott létre a szerződés igazgatása és megfelelő végrehajtása céljából.

(4) A szerződés 30. cikke alapján a regionális irányítóbizottság illetékes határozatokat hozni az állandó titkárság részletes szabályairól, különösen a titkársági személyzeti állomány felvételére, munkafeltételeire és földrajzi egyensúlyára vonatkozóan.

(5) A regionális irányítóbizottság határozatot tervez elfogadni a 2019/3. sz. határozata II. mellékletének (A Közlekedési Közösség személyzeti szabályzata) a Közlekedési Közösség állandó titkársága személyzeti állományának szülési szabadságára vonatkozó szabályok tekintetében történő módosításáról.

(6) Helyénvaló meghatározni a regionális irányítóbizottságban a fent említett határozat elfogadásával kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspontot, mivel az szükséges az állandó titkárság megfelelő működéséhez,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottsága 2019/3. sz. határozata II. mellékletének (A Közlekedési Közösség személyzeti szabályzata) a Közlekedési Közösség állandó

[4] A Tanács (EU) 2017/1937 határozata (2017. július 11.) a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződésnek az Európai Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról (HL L 278., 2017.10.27., 1. o.).

[5] A Tanács (EU) 2019/392 határozata (2019. március 4.) a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződésnek az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 71., 2019.3.13., 1. o.).

titkárságának szülési szabadságára vonatkozó szabályokat érintő módosításával kapcsolatban az Unió által a Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottságában képviselendő álláspont az e határozathoz csatolt regionális irányítóbizottsági határozattervezeten alapul.

Az Uniót a regionális irányítóbizottságban képviselő személyek a határozattervezet kisebb módosításairól újabb tanácsi határozat nélkül is megállapodhatnak.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök