KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 18.10.2024 r.
COM(2024) 468 final

2024/0257 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w Regionalnym Komitecie Sterującym Wspólnoty Transportowej w odniesieniu do zmian zasad dotyczących urlopu macierzyńskiego odnoszących się do Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji ustalającej stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w Regionalnym Komitecie Sterującym powołanym na podstawie Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Transportową („TWT"), w odniesieniu do planowanych zmian zasad dotyczących urlopu macierzyńskiego odnoszących się do członków personelu Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1 Traktat ustanawiający Wspólnotę Transportową

Do dnia 1 maja 2019 r. Republika Albanii, Bośnia i Hercegowina, Republika Macedonii Północnej, Kosowo*, Czarnogóra i Republika Serbii (zwane dalej „Stronami z Europy Południowo-Wschodniej") ratyfikowały TWT. Unia Europejska jest stroną TWT w następstwie przyjęcia w dniu 4 marca 2019 r. decyzji Rady w sprawie zawarcia Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Transportową[1]. TWT wszedł w życie dnia 1 maja 2019 r.

2.2 Regionalny Komitet Sterujący

Regionalny Komitet Sterujący powołano na mocy art. 24 TWT i jest on odpowiedzialny za zarządzanie TWT oraz zapewnienie jego prawidłowego wdrożenia. W tym celu Komitet przygotowuje zalecenia i podejmuje decyzje w sprawach przewidzianych w TWT. W szczególności Regionalny Komitet Sterujący:

a) przygotowuje prace Rady Ministerialnej;

b) podejmuje decyzje dotyczące utworzenia komitetów technicznych;

c) wydaje zalecenia i podejmuje decyzje zgodnie z TWT;

d) w odniesieniu do nowo przyjętych aktów prawnych UE podejmuje stosowne działania, w szczególności przez zmianę załącznika I do TWT;

e) powołuje dyrektora Stałego Sekretariatu po zasięgnięciu opinii Rady Ministerialnej;

f) może wyznaczyć jednego lub większą liczbę zastępców Stałego Sekretariatu;

g) określa zasady obowiązujące Stały Sekretariat;

h) może weryfikować, w drodze decyzji, wysokość wkładów do budżetu,

i) przyjmuje roczny budżet Wspólnoty Transportowej;

j) przyjmuje decyzję określającą procedurę na potrzeby wykonania budżetu, przedstawiania i kontrolowania rachunków oraz kontroli budżetowej;

---

* Użycie tej nazwy nie wpływa na stanowiska w sprawie statusu Kosowa i jest zgodne z rezolucją Rady Bezpieczeństwa ONZ 1244 (1999) oraz z opinią Międzynarodowego Trybunału Sprawiedliwości w sprawie Deklaracji niepodległości Kosowa.

1 Decyzja Rady (UE) 2019/392 z dnia 4 marca 2019 r. w sprawie zawarcia w imieniu Unii Europejskiej Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Transportową (Dz.U. L 71 z 13.3.2019, s. 1).

k) podejmuje decyzje dotyczące spraw spornych wnoszonych przez Umawiające się Strony;

l) przyjmuje ogólne zasady dotyczące dostępu do dokumentów, w odniesieniu do dokumentów będących w posiadaniu organów ustanowionych TWT lub na jego podstawie;

m) przyjmuje roczne sprawozdania do wiadomości Rady Ministerialnej w sprawie wdrożenia sieci kompleksowej; oraz

n) w odniesieniu do określonych aktów Unii ustanawia terminy i sposoby transpozycji przez Strony z Europy Południowo-Wschodniej.

W skład Regionalnego Komitetu Sterującego wchodzi jeden przedstawiciel i jeden zastępca przedstawiciela każdej z Umawiających się Stron. Udział w charakterze obserwatora jest otwarty dla wszystkich państw członkowskich UE. Regionalny Komitet Sterujący działa na zasadzie jednomyślności.

2.3 Planowany akt Regionalnego Komitetu Sterującego

Projekt decyzji Rady odnosi się do przyjęcia przez Regionalny Komitet Sterujący decyzji w sprawie rewizji zasad dotyczących urlopu macierzyńskiego odnoszących się do członków personelu Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej.

Obecnie obowiązujące zasady dotyczące urlopu macierzyńskiego odnoszące się do członków personelu Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej ustanowiono w art. 10 ust. 4 Regulaminu pracowniczego Wspólnoty Transportowej (przyjętego na podstawie załącznika II do decyzji nr 2019/3 Regionalnego Komitetu Sterującego z dnia 5 czerwca 2019 r.). Planowana zmiana dotyczy przede wszystkim propozycji zwiększenia liczby tygodni płatnego urlopu macierzyńskiego dla członków personelu Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej z 16 do 20 tygodni.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Stały Sekretariat Wspólnoty Transportowej zasygnalizował wcześniej, że obecnie obowiązująca liczba tygodni płatnego urlopu macierzyńskiego dla kobiet będących członkami personelu Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej jest znacznie niższa od minimalnej liczby tygodni, do których są uprawnieni pracownicy na terytorium Stron z Europy Południowo-Wschodniej. Ponadto Stały Sekretariat Wspólnoty Transportowej podkreślił, że obecnie obowiązujące zasady stwarzają problemy dla pracowników z noworodkami, ze względu na fakt, że w Belgradzie funkcjonuje niewiele placówek opieki nad dziećmi przyjmujących dzieci w wieku poniżej sześciu miesięcy.

Przyjęcie planowanej decyzji przez Regionalny Komitet Sterujący jest zatem niezbędne do wdrożenia TWT i właściwego funkcjonowania Stałego Sekretariatu. W związku z tym, że Unia jest stroną TWT, konieczne jest ustalenie stanowiska Unii odnośnie do planowanej decyzji.

W tym względzie należy przypomnieć, że TWT stanowi jeden z elementów mogących przyczynić się do wzmocnienia współpracy regionalnej w obrębie Bałkanów Zachodnich, jak wyjaśniono dodatkowo we wniosku Komisji dotyczącym decyzji Rady w sprawie podpisania TWT[2].

[2] COM(2017) 324 final, sekcja „Kontekst ogólny”.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1 Proceduralna podstawa prawna

4.1.1 Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji Rady ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy".

Pojęcie „akty mające skutki prawne" obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii"[3].

4.1.2 Zastosowanie w niniejszej sprawie

Regionalny Komitet Sterujący jest organem utworzonym przez umowę, a mianowicie TWT.

Akt, który Regionalny Komitet Sterujący ma przyjąć, jest aktem mającym skutki prawne. Zgodnie z art. 30 TWT Regionalny Komitet Sterujący jest uprawniony do ustanowienia zasad obowiązujących Stały Sekretariat, w szczególności w odniesieniu do rekrutacji, warunków pracy oraz równomiernej reprezentacji geograficznej członków personelu Sekretariatu. Na podstawie art. 24 ust. 1 TWT powierzono ponadto Regionalnemu Komitetowi Sterującemu zadanie polegające na administrowaniu Traktatem i zapewnieniu jego właściwego wdrożenia.

Z racji swojej natury, jak i zgodnie z prawem międzynarodowym regulującym kwestie Regionalnego Komitetu Sterującego, planowane przepisy obejmują elementy wpływające na sytuację prawną stron TWT, a zatem również Unii. W związku z tym należy uznać je za mające skutki prawne.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych TWT.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2 Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie poboczny charakter, decyzja przyjęta w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, a mianowicie podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

Jeżeli planowany akt ma jednocześnie wiele celów lub elementów składowych, które są nierozerwalnie powiązane, a żaden nie ma charakteru pobocznego w stosunku do pozostałych, materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi – na zasadzie wyjątku – obejmować różne, odpowiadające tym celom i elementom podstawy prawne.

---

[3] Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., Niemcy przeciwko Radzie, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Planowany akt jest niezbędny do prawidłowego funkcjonowania TWT. Sam TWT służy realizacji różnych celów i zawiera elementy składowe z obszarów transportu drogowego, kolejowego i wodnego śródlądowego, tj. rodzajów transportu objętych art. 91 TFUE, jak również z obszaru transportu morskiego, tj. rodzaju transportu objętego art. 100 ust. 2 TFUE. Ze względu na swój horyzontalny charakter planowany akt dotyczy wszystkich tych elementów.

Materialna podstawa prawna proponowanej decyzji obejmuje w związku z tym następujące postanowienia: art. 91 i art. 100 ust. 2 TFUE.

4.3 Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinny być art. 91 i art. 100 ust. 2 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

2024/0257 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w Regionalnym Komitecie Sterującym Wspólnoty Transportowej w odniesieniu do zmian zasad dotyczących urlopu macierzyńskiego odnoszących się do Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 91 i art. 100 ust. 2 w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Traktat ustanawiający Wspólnotę Transportową („TWT") został podpisany przez Unię zgodnie z decyzją Rady (UE) 2017/1937[4].

(2) TWT został zatwierdzony w imieniu Unii w dniu 4 marca 2019 r.[5] i wszedł w życie w dniu 1 maja 2019 r.

(3) Regionalny Komitet Sterujący został ustanowiony przez TWT w celu zarządzania TWT oraz zapewnienia jego prawidłowego wdrożenia.

(4) Na podstawie art. 30 TWT Regionalny Komitet Sterujący ma kompetencje do przyjmowania decyzji dotyczących szczegółowych zasad obowiązujących Stały Sekretariat, w szczególności w odniesieniu do rekrutacji, warunków pracy oraz równomiernej reprezentacji geograficznej członków personelu Sekretariatu.

(5) Regionalny Komitet Sterujący zamierza przyjąć decyzję w sprawie zmiany załącznika II „Regulamin pracowniczy Wspólnoty Transportowej" do decyzji nr 2019/3 w odniesieniu do zasad dotyczących urlopu macierzyńskiego członków personelu Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej.

(6) Należy ustalić stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w Regionalnym Komitecie Sterującym odnośnie do przyjęcia powyższej decyzji, ponieważ jest ona niezbędna do właściwego funkcjonowania Stałego Sekretariatu,

---

[4] Decyzja Rady (UE) 2017/1937 z dnia 11 lipca 2017 r. w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, i tymczasowego stosowania Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Transportową (Dz.U. L 278 z 27.10.2017, s. 1).

[5] Decyzja Rady (UE) 2019/392 z dnia 4 marca 2019 r. w sprawie zawarcia w imieniu Unii Europejskiej Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Transportową (Dz.U. L 71 z 13.3.2019, s. 1).

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii na forum Regionalnego Komitetu Sterującego odnośnie do zmiany załącznika II „Regulamin pracowniczy Wspólnoty Transportowej” do decyzji nr 2019/3, odnoszącej się do zasad dotyczących urlopu macierzyńskiego dla Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej, opiera się na projekcie decyzji Regionalnego Komitetu Sterującego załączonym do niniejszej decyzji.

Przedstawiciele Unii w Regionalnym Komitecie Sterującym mogą, bez konieczności przyjmowania przez Radę kolejnej decyzji, uzgodnić niewielkie zmiany w projekcie decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady
Przewodniczący