ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 18.10.2024 г.
COM(2024) 468 final

2024/0257 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Регионалния управителен комитет на Транспортната общност по отношение на промените в правилата за отпуска по майчинство на постоянния секретариат на Транспортната общност

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за определяне на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Регионалния управителен комитет, създаден съгласно Договора за създаване на Транспортната общност (ДТО), по отношение на предвидените промени в правилата за отпуска по майчинство, приложими за служителите на постоянния секретариат на Транспортната общност.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1 Договор за създаване на Транспортната общност

На 1 май 2019 г. Република Албания, Босна и Херцеговина, Република Северна Македония, Косово*, Черна гора и Република Сърбия (наричани по-нататък „договарящите страни от Югоизточна Европа“) ратифицираха ДТО. Европейският съюз е страна по ДТО, след като на 4 март 2019 г. прие решение на Съвета относно сключването на Договора за създаване на Транспортната общност[1]. ДТО влезе в сила на 1 май 2019 г.

2.2 Регионален управителен комитет

Регионалният управителен комитет е създаден с член 24 от ДТО, като предназначението му е да отговаря за администрирането на ДТО и да осигурява правилното му изпълнение. За тази цел той отправя препоръки и взема решения в случаите, предвидени в ДТО. По-специално Регионалният управителен комитет:

а) подготвя работата на Съвета на министрите;

б) взема решения относно създаването на технически комитети;

в) отправя препоръки и взема решения в съответствие с ДТО;

г) предприема съответните действия във връзка с новоприетите актове на ЕС, по-специално чрез преразглеждане на приложение I към ДТО;

д) назначава директора на постоянния секретариат след консултация със Съвета на министрите;

е) може да назначи един или повече заместник-директори на постоянния секретариат;

ж) определя правилата за дейността на постоянния секретариат;

з) може да преразгледа с решение размера на бюджетните вноски;

и) приема годишния бюджет на Транспортната общност;

---

* Това название не засяга позициите по отношение на статута и е съобразено с Резолюция 1244/1999 на Съвета за сигурност на ООН и становището на Международния съд относно обявяването на независимост от страна на Косово.

1 Решение (ЕС) 2019/392 на Съвета от 4 март 2019 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Договора за създаване на Транспортната общност (ОВ L 71, 13.3.2019 г., стр. 1).

й) приема решение, с което се определят процедурите за изпълнение на бюджета, за представяне и одит на сметки и за проверка;

к) взема решения по спорове, представени от договарящите страни;

л) приема общи принципи в областта на достъпа до документи по отношение на документите, съхранявани от органи, които са създадени с ДТО или съгласно ДТО;

м) приема годишни доклади относно изграждането на широкообхватната мрежа, които да бъдат представени на вниманието на Съвета на министрите; както и

н) по отношение на някои актове на Съюза — установява сроковете и начините за транспониране от договарящите страни от Югоизточна Европа.

Регионалният управителен комитет се състои от един представител и един негов заместник от всяка от договарящите страни. Всяка държава — членка на ЕС, може да участва като наблюдател. Регионалният управителен комитет взема решения с единодушие.

2.3 Предвиденият акт на Регионалния управителен комитет

Проектът на решение на Съвета се отнася до приемането на решение от Регионалния управителен комитет относно преразглеждането на правилата за отпуска по майчинство за служителите на постоянния секретариат на Транспортната общност.

Приложимите понастоящем правила за отпуска по майчинство за служителите на постоянния секретариат на Транспортната общност са определени в член 10.4 от Правилника за персонала на Транспортната общност (приет съгласно приложение II към Решение № 2019/3 на Регионалния управителен комитет от 5 юни 2019 г.). Предвиденото изменение включва по-конкретно предложение за увеличаване на броя на седмиците платен отпуск по майчинство за служителите на Постоянния секретариат на Транспортната общност от 16 на 20 седмици.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Постоянният секретариат на Транспортната общност вече подчерта, че приложимият понастоящем брой седмици платен отпуск по майчинство за служителите от женски пол на постоянния секретариат на Транспортната общност е значително под минималния брой седмици, на които служителите от женски пол имат право в договарящите страни от Югоизточна Европа. Освен това постоянният секретариат на Транспортната общност подчерта, че приложимите понастоящем правила създават проблеми за служителите с новородени деца, като се има предвид, че в Белград има малко детски заведения, приемащи деца на възраст под шест месеца.

Приемането на предвиденото решение от Регионалния управителен комитет следователно е необходимо за изпълнението на ДТО и за правилното функциониране на постоянния секретариат. Тъй като Съюзът е страна по ДТО, е необходимо да се установи позиция на Съюза относно предвиденото решение.

Във връзка с това следва да се припомни, че ДТО е един от елементите, които могат да укрепят регионалното сътрудничество в Западните Балкани, както е обяснено

допълнително в предложението на Комисията за решение на Съвета относно подписването на ДТО[2].

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1 Процесуалноправно основание

4.1.1 Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения на Съвета за установяване на „*позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението*“.

Понятието „*актове с правно действие*“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва също така инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „*годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба*“[3].

4.1.2 Приложение в конкретния случай

Регионалният управителен комитет е орган, създаден по силата на споразумение, а именно ДТО.

Актът, който Регионалният управителен комитет има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. В съответствие с член 30 от ДТО Регионалният управителен комитет е оправомощен да определи правилата за дейността на постоянния секретариат, по-специално за назначаването, условията на труд и географския баланс на персонала на секретариата. Освен това съгласно член 24, параграф 1 от ДТО Регионалният управителен комитет е натоварен с администрирането на договора и с осигуряването на правилното му изпълнение.

По своята същност и по силата на международното право, уреждащо дейността на Регионалния управителен комитет, предвидените правила съдържат елементи, които засягат правната позиция на страните по ДТО, а поради това — и на Съюза. Следователно за тях трябва да се приеме, че имат правно действие.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на ДТО.

Следователно процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2 Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като

---

[2] COM(2017)324 final, подточка „Общ контекст“.

[3] Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, Дело C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

По отношение на предвиден акт, който преследва едновременно няколко цели или се състои от няколко части, които са неразривно свързани, без никоя от тях да е акцесорна по отношение на другите, материалноправното основание за решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС ще трябва, по изключение, да включва съответните различни правни основания.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Предвиденият акт е необходим за правилното функциониране на ДТО. От своя страна ДТО преследва цели и съдържа части, засягащи областите на автомобилния и железопътния транспорт, както и на транспорта по вътрешните водни пътища, които са видове транспорт, обхванати от член 91 от ДФЕС, както и в областта на морския транспорт — вид транспорт, обхванат от член 100, параграф 2 от ДФЕС. Поради хоризонталния си характер предвиденият акт се отнася до всички тези елементи.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение включва следните разпоредби: член 91 и член 100, параграф 2 от ДФЕС.

4.3 Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъдат член 91 и член 100, параграф 2 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

2024/0257 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Регионалния управителен комитет на Транспортната общност по отношение на промените в правилата за отпуска по майчинство на постоянния секретариат на Транспортната общност

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 91 и член 100, параграф 2 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Договорът за създаване на Транспортната общност (ДТО) беше подписан от Съюза в съответствие с Решение (ЕС) 2017/1937 на Съвета[4].

(2) ДТО беше одобрен от името на Съюза на 4 март 2019 г.[5] и влезе в сила на 1 май 2019 г.

(3) Регионалният управителен комитет беше създаден с ДТО, за да администрира и осигурява правилното му прилагане.

(4) Съгласно член 30 от ДТО Регионалният управителен комитет е компетентен да приеме решения относно подробните правила за дейността на постоянния секретариат, по-специално за назначаването, условията на труд и географския баланс на персонала на секретариата.

(5) Регионалният управителен комитет предвижда да приеме решение за изменение на приложение II „Правилник за персонала на Транспортната общност“ към своето Решение № 2019/3 по отношение на правилата за отпуска по майчинство на служителите на постоянния секретариат на Транспортната общност.

(6) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Регионалния управителен комитет по отношение на приемането на горепосоченото решение, тъй като то е необходимо за правилното функциониране на Постоянния секретариат,

---

[4] Решение (ЕС) 2017/1937 на Съвета от 11 юли 2017 г. за подписване, от името на Европейския съюз, и временно прилагане на Договора за създаване на Транспортната общност (ОВ L 278, 27.10.2017 г., стр. 1).

[5] Решение (ЕС) 2019/392 на Съвета от 4 март 2019 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Договора за създаване на Транспортната общност (ОВ L 71, 13.3.2019 г., стр. 1).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Регионалния управителен комитет на Транспортната общност във връзка с изменението на приложение II „Правилник за персонала на Транспортната общност“ към неговото Решение № 2019/3 относно правилата за отпуска по майчинство на постоянния секретариат на Транспортната общност, се основава на проекта на решение на Регионалния управителен комитет, приложен към настоящото решение.

Представителите на Съюза в Регионалния управителен комитет могат да договарят незначителни промени в проекта на решение, без да е необходимо допълнително решение на Съвета.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател