EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 18.10.2024
COM(2024) 468 final

2024/0257 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v regionálním řídícím výboru Dopravního společenství, pokud jde o změny pravidel mateřské dovolené zaměstnankyň stálého sekretariátu Dopravního společenství

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v regionálním řídícím výboru zřízeném podle Smlouvy o založení Dopravního společenství, pokud jde o zamýšlené změny pravidel mateřské dovolené zaměstnankyň stálého sekretariátu Dopravního společenství.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1 Smlouva o založení Dopravního společenství

Dne 1. května 2019 ratifikovaly Albánská republika, Bosna a Hercegovina, Republika Severní Makedonie, Kosovo*, Černá Hora a Republika Srbsko (dále jen „jihovýchodoevropské strany“) Smlouvu o založení Dopravního společenství. Evropská unie se stala stranou smlouvy poté, co dne 4. března 2019 přijala rozhodnutí Rady o uzavření Smlouvy o založení Dopravního společenství[1]. Smlouva o založení Dopravního společenství vstoupila v platnost dne 1. května 2019.

2.2 Regionální řídící výbor

Regionální řídící výbor je zřízen článkem 24 Smlouvy o založení Dopravního společenství, aby odpovídal za její správu a zajišťoval její řádné provádění. Za tímto účelem vydává doporučení a přijímá rozhodnutí v případech stanovených ve smlouvě. Regionální řídící výbor zejména:

a) připravuje práci Rady ministrů;

b) rozhoduje o zřízení technických výborů;

c) vydává doporučení a přijímá rozhodnutí v souladu se Smlouvou o založení Dopravního společenství;

d) s ohledem na nově přijaté akty EU přijímá příslušná opatření, zejména prostřednictvím revize přílohy I Smlouvy o založení Dopravního společenství;

e) po konzultaci s Radou ministrů jmenuje ředitele stálého sekretariátu;

f) může jmenovat jednoho či více zástupců ředitele stálého sekretariátu;

g) stanoví pravidla stálého sekretariátu;

h) svým rozhodnutím může nově stanovit výši příspěvků do rozpočtu;

i) přijímá roční rozpočet Dopravního společenství;

---

* Tímto označením nejsou dotčeny postoje k otázce statusu a označení je v souladu s rezolucí Rady bezpečnosti OSN č. 1244 (1999) a se stanoviskem Mezinárodního soudního dvora k vyhlášení nezávislosti Kosova.

1 Rozhodnutí Rady (EU) 2019/392 ze dne 4. března 2019 o uzavření Smlouvy o založení Dopravního společenství jménem Evropské unie (Úř. věst. L 71, 13.3.2019, s. 1).

j) přijímá rozhodnutí, v němž stanoví postup plnění rozpočtu, předkládání a revize účtů a inspekce;

k) přijímá rozhodnutí ve sporech předložených smluvními stranami;

l) přijímá obecné zásady v oblasti přístupu k dokumentům, pokud jde o dokumenty v držení subjektů zřízených Smlouvou o založení Dopravního společenství nebo na jejím základě;

m) přijímá výroční zprávy o provádění globální sítě, které předává Radě ministrů, a

n) pokud jde o některé akty Unie, stanoví lhůty a způsoby jejich provedení jihovýchodoevropskými smluvními stranami.

Regionální řídící výbor tvoří za každou smluvní stranu jeden zástupce a jeden jeho náhradník. Všechny členské státy EU se mohou účastnit jako pozorovatelé. Regionální řídící výbor rozhoduje jednomyslně.

2.3 Zamýšlený akt regionálního řídícího výboru

Návrh rozhodnutí Rady se týká přijetí rozhodnutí regionálního řídícího výboru o revizi pravidel mateřské dovolené zaměstnankyň stálého sekretariátu Dopravního společenství.

V současnosti platná pravidla mateřské dovolené zaměstnankyň stálého sekretariátu Dopravního společenství jsou stanovena v čl. 10 odst. 4 služebního řádu Dopravního společenství (přijatého podle přílohy II rozhodnutí regionálního řídícího výboru č. 2019/3 ze dne 5. června 2019). Plánovaná změna obnáší zejména návrh na prodloužení placené mateřské dovolené pro zaměstnankyně stálého sekretariátu Dopravního společenství z 16 na 20 týdnů.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Stálý sekretariát Dopravního společenství již dříve upozornil na to, že aktuální délka placené mateřské dovolené pro zaměstnankyně stálého sekretariátu Dopravního společenství je výrazně kratší než minimální počet týdnů, na které mají nárok zaměstnankyně v jihovýchodoevropských smluvních stranách. Stálý sekretariát Dopravního společenství navíc zdůraznil, že stávající pravidla komplikují život zaměstnankyním s novorozenci, neboť v Bělehradě je pouze několik zařízení péče o děti, která přijímají děti mladší šesti měsíců.

Přijetí zamýšleného rozhodnutí regionálním řídícím výborem je tudíž nezbytné k provádění Smlouvy o založení Dopravního společenství a pro řádné fungování stálého sekretariátu. Vzhledem k tomu, že je Unie stranou Smlouvy o založení Dopravního společenství, je třeba stanovit postoj Unie k zamýšlenému rozhodnutí.

V tomto ohledu je nutno připomenout, že Smlouva o založení Dopravního společenství je jedním z prvků pro posílení regionální spolupráce v rámci západního Balkánu, jak je dále vysvětleno v Komisí předloženém návrhu rozhodnutí Rady o podpisu Smlouvy o založení Dopravního společenství[2].

[2] COM(2017) 324 final, oddíl „Obecné souvislosti“.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1 Procesněprávní základ

4.1.1 Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie zavádí rozhodnutí Rady, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterými se dotyčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“[3].

4.1.2 Použití na stávající případ

Regionální řídící výbor je orgán zřízený dohodou, konkrétně Smlouvou o založení Dopravního společenství.

Akt, který má regionální řídící výbor přijmout, je aktem s právními účinky. V souladu s článkem 30 Smlouvy o založení Dopravního společenství je regionální řídící výbor oprávněn stanovit pravidla stálého sekretariátu, zejména pokud jde o přijímání pracovníků, pracovní podmínky a vyváženost složení sekretariátu s ohledem na zeměpisný původ zaměstnanců. Kromě toho je podle čl. 24 odst. 1 Smlouvy o Dopravním společenství regionální řídící výbor pověřen správou této smlouvy a zajištěním jejího řádného provádění.

Tato navrhovaná pravidla vzhledem ke své povaze a jakožto součást mezinárodního práva, jímž se regionální řídící výbor řídí, obsahují prvky, které ovlivňují právní postavení stran Smlouvy o Dopravním společenství, a tudíž i Unie. V důsledku toho musí být považována za pravidla s právními účinky.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec Smlouvy o založení Dopravního společenství.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

4.2 Hmotněprávní základ

4.2.1 Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí především na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Má-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek označit jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

Pokud jde o zamýšlený akt, který sleduje současně několik cílů nebo který má několik složek, jež jsou nerozlučně spjaty, aniž je jedna vůči druhé vedlejší, musí se hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU výjimečně zakládat na různých odpovídajících právních základech.

---

[3] Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

4.2.2 Uplatňování v tomto konkrétním případě

Zamýšlený akt je nezbytný k řádnému fungování Smlouvy o založení Dopravního společenství. Smlouva o založení Dopravního společenství sleduje cíle a má složky v oblasti silniční, železniční a vnitrozemské vodní dopravy, což jsou druhy dopravy, na něž se vztahuje článek 91 Smlouvy o fungování EU, jakož i v oblasti námořní dopravy, na niž se vztahuje čl. 100 odst. 2 Smlouvy o fungování EU. Vzhledem ke svému horizontálnímu charakteru se zamýšlený akt vztahuje na všechny tyto prvky.

Hmotněprávní základ navrhovaného rozhodnutí proto tvoří následující ustanovení: článek 91 a čl. 100 odst. 2 Smlouvy o fungování EU.

4.3 Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být článek 91 a čl. 100 odst. 2 Smlouvy o fungování EU ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

2024/0257 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v regionálním řídícím výboru Dopravního společenství, pokud jde o změny pravidel mateřské dovolené zaměstnankyň stálého sekretariátu Dopravního společenství

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 91 a čl. 100 odst. 2 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Unie podepsala Smlouvu o založení Dopravního společenství v souladu s rozhodnutím Rady (EU) 2017/1937.[4]

(2) Smlouva o založení Dopravního společenství byla schválena jménem Unie dne 4. března 2019[5] a v platnost vstoupila dne 1. května 2019.

(3) Smlouvou o založení Dopravního společenství byl zřízen regionální řídící výbor, aby smlouvu spravoval a zajišťoval její řádné provádění.

(4) Podle článku 30 Smlouvy o založení Dopravního společenství má regionální řídící výbor pravomoc přijímat rozhodnutí o pravidlech stálého sekretariátu, zejména pokud jde o přijímání pracovníků, pracovní podmínky a vyváženost složení sekretariátu s ohledem na zeměpisný původ zaměstnanců.

(5) Regionální řídící výbor hodlá přijmout rozhodnutí o změně přílohy II „Služební řád Dopravního společenství“ svého rozhodnutí č. 2019/3, pokud jde o pravidla mateřské dovolené zaměstnankyň stálého sekretariátu Dopravního společenství.

(6) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie v regionálním řídícím výboru, pokud jde o přijetí výše uvedeného rozhodnutí, neboť je nezbytné k řádnému fungování stálého sekretariátu,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie v regionálním řídícím výboru Dopravního společenství ke změně přílohy II „Služební řád Dopravního společenství“ jeho rozhodnutí

[4] Rozhodnutí Rady (EU) 2017/1937 ze dne 11. července 2017 o podpisu jménem Evropské unie a prozatímním provádění Smlouvy o založení Dopravního společenství (Úř. věst. L 278, 27.10.2017, s. 1).

[5] Rozhodnutí Rady (EU) 2019/392 ze dne 4. března 2019 o uzavření Smlouvy o založení Dopravního společenství jménem Evropské unie (Úř. věst. L 71, 13.3.2019, s. 1).

č. 2019/3 o pravidlech mateřské dovolené stálého sekretariátu Dopravního společenství, vychází z návrhu rozhodnutí regionálního řídícího výboru připojeného k tomuto rozhodnutí.

Zástupci Unie v regionálním řídícím výboru mohou odsouhlasit drobné změny návrhu rozhodnutí bez dalšího rozhodnutí Rady.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně