EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 18.10.2024
COM(2024) 468 final

2024/0257 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det regionale styringsudvalg for transportfællesskabet for så vidt angår ændringerne af reglerne om barselsorlov i det permanente sekretariat for transportfællesskabet

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det regionale styringsudvalg, der er nedsat i henhold til traktaten om oprettelse af et transportfællesskab ("transportfællesskabstraktaten"), for så vidt angår de planlagte ændringer af de regler om barselsorlov, der gælder for personalet i det permanente sekretariat for transportfællesskabet.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Transportfællesskabstraktaten

Den 1. maj 2019 havde Republikken Albanien, Bosnien-Hercegovina, Republikken Nordmakedonien, Kosovo[*], Montenegro og Republikken Serbien (i det følgende benævnt "de sydøsteuropæiske parter") ratificeret transportfællesskabstraktaten. Den Europæiske Union er part i transportfællesskabstraktaten og vedtog den 4. marts 2019 en rådsafgørelse om indgåelse af traktaten om oprettelse af et transportfællesskab[1]. Transportfællesskabstraktaten trådte i kraft den 1. maj 2019.

2.2. Det regionale styringsudvalg

Det regionale styringsudvalg er nedsat ved transportfællesskabstraktatens artikel 24 til at forestå administrationen af denne traktat og sikre, at den gennemføres korrekt. Med henblik herpå fremsætter det henstillinger og træffer afgørelser i de tilfælde, der er fastsat i transportfællesskabstraktaten. Det regionale styringsudvalg:

a) forbereder ministerrådets arbejde

b) træffer afgørelser om nedsættelsen af tekniske udvalg

c) fremsætter henstillinger og træffer afgørelser i overensstemmelse med transportfællesskabstraktaten

d) træffer passende foranstaltninger vedrørende nyligt vedtagne EU-retsakter, navnlig ved revision af bilag I til transportfællesskabstraktaten

e) udnævner direktøren for det permanente sekretariat efter høring af ministerrådet

f) kan udnævne én eller flere vicedirektører for det permanente sekretariat

g) fastlægger reglerne for det permanente sekretariat

h) kan ved afgørelse revidere niveauet for budgetbidrag

i) vedtager det årlige budget for transportfællesskabet

---

[*] Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244 (1999) og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

[1] Rådets afgørelse (EU) 2019/392 af 4. marts 2019 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af traktaten om oprettelse af et transportfællesskab (EUT L 71 af 13.3.2019, s. 1).

j) vedtager en afgørelse om den nærmere procedure for gennemførelse af budgettet og for regnskabsaflæggelse, revision og kontrol

k) træffer afgørelser i tvister, der indbringes af de kontraherende parter

l) vedtager generelle principper på området for aktindsigt i dokumenter, som organer, der er oprettet ved eller i henhold til transportfællesskabstraktaten, er i besiddelse af

m) vedtager årsrapporter til forelæggelse i ministerrådet om gennemførelsen af det samlede net og

n) fastsætter frister og metoder for de sydøsteuropæiske parters gennemførelse af visse EU-retsakter.

Det regionale styringsudvalg består af én repræsentant og én stedfortrædende repræsentant for hver kontraherende part. Alle EU-medlemsstater kan deltage som observatører. Det regionale styringsudvalg træffer afgørelse med enstemmighed.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af det regionale styringsudvalg

Forslaget til Rådets afgørelse vedrører det regionale styringsudvalgs vedtagelse af en afgørelse om revision af reglerne om barselsorlov for personalet i det permanente sekretariat for transportfællesskabet.

De gældende regler om barselsorlov for personalet i det permanente sekretariat for transportfællesskabet er fastsat i artikel 10, stk. 4, i personalevedtægten for transportfællesskabet (vedtaget i henhold til bilag II til det regionale styringsudvalgs afgørelse nr. 2019/3 af 5. juni 2019). Den påtænkte ændring omfatter navnlig et forslag om at øge antallet af uger med betalt barselsorlov for personalet i det permanente sekretariat for transportfællesskabet fra 16 til 20 uger.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Det permanente sekretariat for transportfællesskabet har tidligere understreget, at det nuværende antal uger med betalt barselsorlov for kvindelige ansatte i det permanente sekretariat for transportfællesskabet ligger betydeligt under det antal uger, som kvindelige medarbejdere som minimum har ret til i de sydøsteuropæiske parter. Det permanente sekretariat for transportfællesskabet understregede desuden, at de gældende regler skaber problemer for medarbejdere med nyfødte børn, da der i Beograd kun findes få børnepasningsfaciliteter, der accepterer børn med en alder på under seks måneder.

Det regionale styringsudvalg skal derfor vedtage den påtænkte afgørelse, således at traktaten kan gennemføres og det permanente sekretariat kan fungere korrekt. Da Unionen er part i transportfællesskabstraktaten, er det nødvendigt at fastlægge Unionens holdning til den påtænkte afgørelse.

Der skal i den forbindelse mindes om, at transportfællesskabstraktaten er et af de elementer, der skal styrke det regionale samarbejde mellem landene på Vestbalkan, som forklaret nærmere i Kommissionens forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse af transportfællesskabstraktaten[2].

[2] COM(2017) 324 final, afsnittet "Generel baggrund".

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1 Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"[3].

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det regionale styringsudvalg er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig transportfællesskabstraktaten.

Den retsakt, som det regionale styringsudvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. I henhold til transportfællesskabstraktatens artikel 30 er det regionale styringsudvalg bemyndiget til at fastlægge reglerne for det permanente sekretariat, navnlig for så vidt angår ansættelse, arbejdsforhold og en ligelig geografisk fordeling blandt personalet i sekretariatet. I henhold til transportfællesskabstraktatens artikel 24, stk. 1, har det regionale styringsudvalg desuden til opgave at forvalte traktaten og sikre, at den gennemføres korrekt.

De påtænkte regler indeholder i kraft af deres karakter og som et folkeretligt anliggende for det regionale styringsudvalg elementer, der berører retsstillingen for parterne i transportfællesskabstraktaten og derfor også for Unionen. Følgelig anses den for at have retsvirkninger.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for transportfællesskabstraktaten.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

Hvis den påtænkte retsakt samtidigt har flere formål eller elementer, der er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet, skal det materielle retsgrundlag

[3] Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, sag C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

for en afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, undtagelsesvis omfatte de dertil svarende forskellige retsgrundlag.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakt er en forudsætning for, at transportfællesskabstraktaten kan fungere efter hensigten. Transportfællesskabstraktaten har en række formål og består af elementer inden for vejtransport, jernbanetransport og transport ad indre vandveje – transportformer, som er omfattet af artikel 91 i TEUF – samt inden for søtransport, som er en transportform, der er omfattet af artikel 100, stk. 2, i TEUF. På grund af dens horisontale karakter har den påtænkte retsakt følger for alle disse elementer.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse omfatter derfor følgende bestemmelser: Artikel 91 og artikel 100, stk. 2, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 91 og artikel 100, stk. 2, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

2024/0257 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det regionale styringsudvalg for transportfællesskabet for så vidt angår ændringerne af reglerne om barselsorlov i det permanente sekretariat for transportfællesskabet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91 og artikel 100, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Traktaten om oprettelse af et transportfællesskab ("transportfællesskabstraktaten") blev undertegnet af Unionen i overensstemmelse med Rådets afgørelse (EU) 2017/1937[4].

(2) Transportfællesskabstraktaten blev godkendt på vegne af Unionen den 4. marts 2019[5] og trådte i kraft den 1. maj 2019.

(3) Det regionale styringsudvalg blev nedsat ved transportfællesskabstraktaten til at forestå administrationen af denne traktat og sikre, at den gennemføres korrekt.

(4) I henhold til transportfællesskabstraktatens artikel 30 har det regionale styringsudvalg kompetence til at vedtage afgørelser om detaljerede regler for det permanente sekretariat, navnlig for så vidt angår ansættelse, arbejdsforhold og en ligelig geografisk fordeling blandt personalet i sekretariatet.

(5) Det regionale styringsudvalg påtænker at vedtage en afgørelse om ændring af bilag II, "personalevedtægten for transportfællesskabet", til afgørelse nr. 2019/3 for så vidt angår reglerne om barselsorlov for personalet i det permanente sekretariat for transportfællesskabet.

(6) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det regionale styringsudvalg til vedtagelsen af de ovennævnte afgørelse, bør fastlægges, da det er nødvendigt for, at det permanente sekretariat kan fungere korrekt –

---

[4] Rådets afgørelse (EU) 2017/1937 af 11. juli 2017 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af traktaten om oprettelse af et transportfællesskab (EUT L 278 af 27.10.2017, s. 1).

[5] Rådets afgørelse (EU) 2019/392 af 4. marts 2019 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af traktaten om oprettelse af et transportfællesskab (EUT L 71 af 13.3.2019, s. 1).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det regionale styringsudvalg for transportfællesskabet med hensyn til ændringen af bilag II, "personalevedtægten for transportfællesskabet", til dets afgørelse nr. 2019/3 om reglerne for barselsorlov for det permanente sekretariat for transportfællesskabet, baseres på det udkast til det regionale styringsudvalgs afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Unionens repræsentanter i det regionale styringsudvalg kan vedtage mindre ændringer af udkastet til afgørelse, uden at Rådet vedtager yderligere afgørelser.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand