ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 18.10.2024
COM(2024) 468 final

2024/0257 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή της Κοινότητας Μεταφορών όσον αφορά τις αλλαγές στους κανόνες για την άδεια μητρότητας στη Μόνιμη Γραμματεία της Κοινότητας Μεταφορών

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή που έχει συσταθεί δυνάμει της Συνθήκης για την ίδρυση Κοινότητας Μεταφορών (στο εξής: ΣΚΜ) όσον αφορά τις προβλεπόμενες αλλαγές στους κανόνες σχετικά με την άδεια μητρότητας που ισχύουν για τα μέλη του προσωπικού της Μόνιμης Γραμματείας της Κοινότητας Μεταφορών.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1 Η Συνθήκη για την ίδρυση Κοινότητας Μεταφορών

Την 1η Μαΐου 2019 η Δημοκρατία της Αλβανίας, η Βοσνία-Ερζεγοβίνη, η Δημοκρατία της Βόρειας Μακεδονίας, το Κόσοβο[*], το Μαυροβούνιο και η Δημοκρατία της Σερβίας (στο εξής: συμβαλλόμενα μέρη της Νοτιοανατολικής Ευρώπης) κύρωσαν τη ΣΚΜ. Η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος της ΣΚΜ, δεδομένου ότι στις 4 Μαρτίου 2019 εξέδωσε απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με τη σύναψη της συνθήκης για την ίδρυση Κοινότητας Μεταφορών[1]. Η ΣΚΜ άρχισε να ισχύει την 1η Μαΐου 2019.

2.2 Η Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή

Η Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή συστήνεται με το άρθρο 24 της ΣΚΜ και επιφορτίζεται με τη διαχείριση της ΣΚΜ και την εξασφάλιση της ομαλής εφαρμογής της. Προς τον σκοπό αυτό, προβαίνει σε συστάσεις και λαμβάνει αποφάσεις στις περιπτώσεις που προβλέπει η ΣΚΜ. Συγκεκριμένα, η Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή:

α) προετοιμάζει τις εργασίες του Συμβουλίου Υπουργών,

β) αποφασίζει σχετικά με τη σύσταση τεχνικών επιτροπών,

γ) διατυπώνει συστάσεις και λαμβάνει αποφάσεις σύμφωνα με τη ΣΚΜ,

δ) όσον αφορά νεοεκδοθείσες πράξεις της ΕΕ, λαμβάνει κατάλληλα μέτρα, ιδίως μέσω της αναθεώρησης του παραρτήματος Ι της ΣΚΜ,

ε) διορίζει τον Διευθυντή της Μόνιμης Γραμματείας μετά από διαβούλευση με το Συμβούλιο Υπουργών,

στ) μπορεί να διορίζει έναν ή περισσότερους αναπληρωτές διευθυντές της Μόνιμης Γραμματείας,

ζ) καθορίζει τον εσωτερικό κανονισμό της Μόνιμης Γραμματείας,

η) μπορεί να επανεξετάσει, με σχετική απόφαση, το ύψος των συνεισφορών στον προϋπολογισμό,

---

[*] Η ονομασία αυτή χρησιμοποιείται με επιφύλαξη των θέσεων ως προς το καθεστώς και είναι σύμφωνη με την απόφαση 1244 (1999) του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών και τη γνωμοδότηση του Διεθνούς Δικαστηρίου σχετικά με τη διακήρυξη της ανεξαρτησίας του Κοσσυφοπεδίου.

[1] Απόφαση (ΕΕ) 2019/392 του Συμβουλίου, της 4ης Μαρτίου 2019, σχετικά με τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της συνθήκης για την ίδρυση Κοινότητας Μεταφορών (ΕΕ L 71 της 13.3.2019, σ. 1).

θ) εγκρίνει τον ετήσιο προϋπολογισμό της ΣΚΜ,

ι) εκδίδει απόφαση με την οποία καθορίζεται η διαδικασία για την εκτέλεση του προϋπολογισμού, την παρουσίαση και τον έλεγχο των λογαριασμών και για την επιθεώρηση,

ια) λαμβάνει αποφάσεις επί των διαφορών που υποβάλλονται από τα συμβαλλόμενα μέρη,

ιβ) θεσπίζει τις γενικές αρχές στον τομέα της πρόσβασης στα έγγραφα, όσον αφορά έγγραφα που βρίσκονται στην κατοχή φορέων που έχουν συσταθεί με τη ΣΚΜ ή δυνάμει αυτής,

ιγ) εγκρίνει τις ετήσιες εκθέσεις που υποβάλλονται στο Συμβούλιο Υπουργών σχετικά με την υλοποίηση του εκτεταμένου δικτύου· και

ιδ) όσον αφορά ορισμένες πράξεις της Ένωσης, καθορίζει τις προθεσμίες και τους τρόπους για τη μεταφορά τους στο δίκαιο των συμβαλλόμενων μερών από τη Νοτιοανατολική Ευρώπη.

Η Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή απαρτίζεται από έναν εκπρόσωπο και έναν αναπληρωματικό εκπρόσωπο κάθε συμβαλλόμενου μέρους. Η συμμετοχή με την ιδιότητα του παρατηρητή είναι ανοικτή σε όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ. Η Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή αποφασίζει με ομοφωνία.

2.3 Η προς έκδοση πράξη της Περιφερειακής Διοικούσας Επιτροπής

Το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου αφορά την έκδοση απόφασης από την Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή σχετικά με την αναθεώρηση των κανόνων για την άδεια μητρότητας που ισχύουν για τα μέλη του προσωπικού της Μόνιμης Γραμματείας της Κοινότητας Μεταφορών.

Οι επί του παρόντος εφαρμοστέοι κανόνες σχετικά με την άδεια μητρότητας για τα μέλη του προσωπικού της Μόνιμης Γραμματείας της Κοινότητας Μεταφορών καθορίζονται στο άρθρο 10.4 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης της Κοινότητας Μεταφορών (που εγκρίθηκε σύμφωνα με το παράρτημα ΙΙ της απόφασης αριθ. 2019/3 της Περιφερειακής Διοικούσας Επιτροπής, της 5ης Ιουνίου 2019). Η προβλεπόμενη τροποποίηση περιλαμβάνει ιδίως πρόταση για την αύξηση του αριθμού των εβδομάδων της άδειας μητρότητας μετ' αποδοχών για τα μέλη του προσωπικού της Μόνιμης Γραμματείας της Κοινότητας Μεταφορών από 16 σε 20 εβδομάδες.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

Η Μόνιμη Γραμματεία της Κοινότητας Μεταφορών έχει υπογραμμίσει στο παρελθόν ότι ο αριθμός εβδομάδων άδειας μητρότητας μετ' αποδοχών που ισχύει επί του παρόντος για τις γυναίκες μέλη του προσωπικού της Μόνιμης Γραμματείας της Κοινότητας Μεταφορών είναι σημαντικά χαμηλότερος από τον ελάχιστο αριθμό εβδομάδων που δικαιούνται οι γυναίκες υπάλληλοι στα συμβαλλόμενα μέρη της Νοτιοανατολικής Ευρώπης. Επιπλέον, η Μόνιμη Γραμματεία της Κοινότητας Μεταφορών υπογραμμίζει ότι οι επί του παρόντος εφαρμοστέοι κανόνες δημιουργούν προβλήματα για τα μέλη του προσωπικού με νεογέννητα παιδιά, δεδομένου ότι είναι λίγες οι εγκαταστάσεις παιδικής φροντίδας στο Βελιγράδι που δέχονται παιδιά ηλικίας κάτω των έξι μηνών.

Συνεπώς, η έκδοση της προβλεπόμενης απόφασης από την Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή είναι αναγκαία για την εφαρμογή της ΣΚΜ και για την εύρυθμη λειτουργία της Μόνιμης Γραμματείας. Δεδομένου ότι η Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος της ΣΚΜ, είναι αναγκαίο να καθοριστεί η θέση της Ένωσης ως προς την επικείμενη απόφαση.

Εν προκειμένω, θα πρέπει να υπενθυμιστεί ότι η ΣΚΜ είναι στοιχείο ικανό να ενισχύσει την περιφερειακή συνεργασία στα Δυτικά Βαλκάνια, όπως εξηγείται περαιτέρω στην πρόταση της Επιτροπής για απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με την υπογραφή της ΣΚΜ[2].

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1 Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1 Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων του Συμβουλίου για τον καθορισμό «*των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας*».

Η έννοια των «*πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα*» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης κείμενα που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «*επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης*»[3].

4.1.2 Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή είναι όργανο που έχει συσταθεί με συμφωνία, και συγκεκριμένα τη ΣΚΜ.

Η πράξη την οποία καλείται να εκδώσει η Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή είναι πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα. Σύμφωνα με το άρθρο 30 της ΣΚΜ, η Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή εξουσιοδοτείται να καθορίζει κανόνες που διέπουν τη Μόνιμη Γραμματεία, ιδίως όσον αφορά την πρόσληψη, τις συνθήκες εργασίας και τη γεωγραφική ισορροπία του προσωπικού της Γραμματείας. Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 24 παράγραφος 1 της ΣΚΜ, η Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή είναι επιφορτισμένη με τη διαχείριση της Συνθήκης και την εξασφάλιση της ομαλής εφαρμογής της.

Από τη φύση τους, και ως ζήτημα διεθνούς δικαίου που διέπει την Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή, οι προβλεπόμενοι κανόνες περιέχουν στοιχεία που επηρεάζουν τη νομική θέση των συμβαλλόμενων μερών της ΣΚΜ και, συνεπώς, και της Ένωσης. Κατά συνέπεια, πρέπει να θεωρείται ότι παράγουν έννομα αποτελέσματα.

Η προς έκδοση πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της ΣΚΜ.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2 Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη

[2] COM(2017) 324 final, ενότητα «Γενικό πλαίσιο».

[3] Απόφαση του Δικαστηρίου, της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

Σε περίπτωση που η προς έκδοση πράξη επιδιώκει συγχρόνως πολλούς στόχους ή έχει πολλές συνιστώσες οι οποίοι/-ες συνδέονται άρρηκτα μεταξύ τους, χωρίς ο ένας / η μία να έχει παρεπόμενο χαρακτήρα σε σχέση με τον/την άλλο/-η, η ουσιαστική νομική βάση της απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ θα πρέπει να περιλαμβάνει, κατ' εξαίρεση, τις διάφορες αντίστοιχες νομικές βάσεις.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η προς έκδοση πράξη είναι απαραίτητη για την εύρυθμη λειτουργία της ΣΚΜ. Οι στόχοι και οι συνιστώσες της ΣΚΜ, με τη σειρά τους, αφορούν τους τομείς των οδικών, σιδηροδρομικών και εσωτερικών πλωτών μεταφορών, ήτοι τρόπων μεταφοράς που καλύπτονται από το άρθρο 91 της ΣΛΕΕ, καθώς και τον τομέα των θαλάσσιων μεταφορών, τρόπου μεταφοράς που καλύπτεται από το άρθρο 100 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ. Λόγω του οριζόντιου χαρακτήρα της, η προς έκδοση πράξη αφορά όλα τα εν λόγω στοιχεία.

Συνεπώς, η ουσιαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης περιλαμβάνει τις ακόλουθες διατάξεις: το άρθρο 91 και το άρθρο 100 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ.

4.3 Συμπέρασμα

Το άρθρο 91 και το άρθρο 100 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ θα πρέπει να αποτελέσουν τη νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης.

2024/0257 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή της Κοινότητας Μεταφορών όσον αφορά τις αλλαγές στους κανόνες για την άδεια μητρότητας στη Μόνιμη Γραμματεία της Κοινότητας Μεταφορών

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 91 και το άρθρο 100 παράγραφος 2 σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Η Συνθήκη για την ίδρυση Κοινότητας Μεταφορών (στο εξής: ΣΚΜ) υπεγράφη από την Ένωση σύμφωνα με την απόφαση (ΕΕ) 2017/1937 του Συμβουλίου[4].

(2) Η ΣΚΜ εγκρίθηκε εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 4 Μαρτίου 2019[5] και άρχισε να ισχύει την 1η Μαΐου 2019.

(3) Η Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή συστάθηκε από τη ΣΚΜ για τη διαχείριση και την ομαλή εφαρμογή της ΣΚΜ.

(4) Δυνάμει του άρθρου 30 της ΣΚΜ, η Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή είναι αρμόδια να εκδίδει αποφάσεις σχετικά με τους λεπτομερείς κανόνες που ισχύουν στη Μόνιμη Γραμματεία, ιδίως όσον αφορά την πρόσληψη, τις συνθήκες εργασίας και τη γεωγραφική ισορροπία του προσωπικού της Γραμματείας.

(5) Η Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή προτίθεται να εκδώσει απόφαση σχετικά με τροποποίηση του παραρτήματος ΙΙ, «Κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης της Κοινότητας Μεταφορών», της οικείας απόφασης αριθ. 2019/3, όσον αφορά τους κανόνες για την άδεια μητρότητας των μελών του προσωπικού της Μόνιμης Γραμματείας της Κοινότητας Μεταφορών.

(6) Ενδείκνυται να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της Περιφερειακής Διοικούσας Επιτροπής όσον αφορά την έκδοση της ανωτέρω απόφασης, δεδομένου ότι είναι αναγκαία για την εύρυθμη λειτουργία της Μόνιμης Γραμματείας,

[4] Απόφαση (ΕΕ) 2017/1937 του Συμβουλίου, της 11ης Ιουλίου 2017, σχετικά με την υπογραφή, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και την προσωρινή εφαρμογή της Συνθήκης για την ίδρυση Κοινότητας Μεταφορών (ΕΕ L 278 της 27.10.2017, σ. 1).

[5] Απόφαση (ΕΕ) 2019/392 του Συμβουλίου, της 4ης Μαρτίου 2019, σχετικά με τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της συνθήκης για την ίδρυση Κοινότητας Μεταφορών (ΕΕ L 71 της 13.3.2019, σ. 1).

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή της Κοινότητας Μεταφορών σχετικά με την τροποποίηση του παραρτήματος ΙΙ, «Κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης της Κοινότητας Μεταφορών» της οικείας απόφασης αριθ. 2019/3, σχετικά με τους κανόνες για την άδεια μητρότητας που ισχύουν στη Μόνιμη Γραμματεία της Κοινότητας Μεταφορών, βασίζεται στο σχέδιο απόφασης της Περιφερειακής Διοικούσας Επιτροπής που επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Οι εκπρόσωποι της Ένωσης στην Περιφερειακή Διοικούσα Επιτροπή μπορούν να συμφωνήσουν σε ελάσσονες αλλαγές στο σχέδιο απόφασης χωρίς περαιτέρω απόφαση του Συμβουλίου.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος