C/2025/4100

18.7.2025

DECISIONE DELLA COMMISSIONE

del 25 giugno 2025

sulla compatibilità con il diritto dell'Unione delle misure che l'Italia intende adottare a norma dell'articolo 14, paragrafo 1, della direttiva 2010/13/UE del Parlamento europeo e del Consiglio

(C/2025/4100)

LA COMMISSIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea,

vista la direttiva 2010/13/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 10 marzo 2010 relativa al coordinamento di determinate disposizioni legislative, regolamentari e amministrative degli Stati membri concernenti la fornitura di servizi di media audiovisivi (direttiva sui servizi di media audiovisivi) ([1]), in particolare l'articolo 14, paragrafo 2,

considerando quanto segue:

(1) Con lettera del 26 marzo 2025 l'Italia ha notificato alla Commissione determinate misure che intendeva adottare a norma dell'articolo 14, paragrafo 1, della direttiva 2010/13/UE, volte a integrare, aggiornare e modificare le misure attualmente in vigore in tale Stato membro, dichiarate compatibili con il diritto dell'Unione con la decisione 2012/394/UE della Commissione ([2]). Le misure da adottare si aggiungono a quelle attualmente in vigore e consistono nella redazione di un nuovo elenco di eventi designati, nazionali o meno, che l'Italia considera di particolare rilevanza per la società.

(2) La Commissione ha verificato che le misure indicate nella lettera del 26 marzo 2025 siano compatibili con il diritto dell'Unione, in particolare per quanto riguarda la loro proporzionalità e la trasparenza della procedura nazionale di consultazione.

(3) Nell'esame di tali misure la Commissione ha tenuto conto dei dati disponibili sul mercato audiovisivo italiano, in particolare per quanto riguarda l'impatto di tali misure sul mercato televisivo.

(4) L'elenco degli eventi designati supplementari, nazionali o meno, che l'Italia considera di particolare rilevanza per la società («elenco») è stato redatto in modo chiaro e trasparente, a seguito di un'ampia consultazione pubblica.

(5) Sulla base di prove dettagliate e dei dati sul numero di telespettatori forniti dalle autorità italiane, la Commissione ha verificato che ciascun evento supplementare incluso nell'elenco soddisfi almeno due dei criteri che seguono, ritenuti indicatori affidabili della rilevanza che determinati eventi hanno per la società: i) una particolare rilevanza dell'evento in questione nello Stato membro e non semplicemente un significato per coloro che seguono abitualmente lo sport o l'attività in questione; ii) una specifica importanza culturale dell'evento in questione ampiamente riconosciuta dalla popolazione dello Stato membro, in particolare in quanto catalizzatore dell'identità culturale; iii) la partecipazione della squadra nazionale allo sport in questione nell'ambito di un'importante gara o torneo internazionale; iv) l'evento in questione è tradizionalmente trasmesso dalla televisione gratuita e attira un grande numero di telespettatori nello Stato membro.

([1]) GU L 95 del 15.4.2010, pag. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2010/13/oj.

([2]) Decisione 2012/394/UE della Commissione, del 21 dicembre 2011, sulla compatibilità con il diritto dell'Unione delle misure che l'Italia intende adottare a norma dell'articolo 14 della direttiva 2010/13/UE del Parlamento europeo e del Consiglio relativa al coordinamento di determinate disposizioni legislative, regolamentari e amministrative degli Stati membri concernenti la fornitura di servizi di media audiovisivi (direttiva sui servizi di media audiovisivi) (GU L 187 del 17.7.2012, pag. 57, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2012/394/oj).

(6) I Giochi paralimpici estivi e invernali hanno una particolare rilevanza in Italia e non semplicemente un significato per coloro che seguono abitualmente tali eventi sportivi. Tali Giochi inoltre prevedono la partecipazione della squadra nazionale italiana, sono tradizionalmente trasmessi dalla televisione gratuita e attirano un grande numero di telespettatori in Italia.

(7) In caso di partecipazione di squadre italiane, anche le semifinali e le finali della Conference League di calcio sono considerate eventi di particolare rilevanza per la società. Tali partite hanno una particolare rilevanza in Italia e non semplicemente un significato per coloro che seguono abitualmente tale competizione. In precedenza sono state trasmesse dalla televisione gratuita, attirando un grande numero di telespettatori in Italia.

(8) L'elenco comprende anche le finali di due tornei di calcio: la finale di Coppa Italia e la finale di Supercoppa di Lega. Tali partite sono considerate eventi di particolare rilevanza per la società perché godono di notevole popolarità presso il grande pubblico e non solo tra coloro che solitamente seguono questo sport, e sono tradizionalmente trasmesse dalla televisione gratuita, attirando un grande numero di telespettatori in Italia.

(9) In caso di partecipazione di giocatori italiani, le semifinali e le finali dei tornei di tennis del Grande Slam hanno una particolare rilevanza in Italia e non semplicemente un significato per coloro che seguono abitualmente il tennis. Da un lato, sia Wimbledon che gli US Open sono tradizionalmente trasmessi dalla televisione gratuita, attirando un grande numero di telespettatori in Italia. Dall'altro, gli Australian Open e il Roland Garros, anch'essi seguiti da un grande numero di telespettatori, in passato erano trasmessi dalla televisione a pagamento; esiste tuttavia un evidente interesse per tali tornei da parte del pubblico italiano e il numero di telespettatori, già elevato quando erano trasmessi dalla televisione a pagamento, è stato significativo ogni volta che sono stati trasmessi in chiaro.

(10) In caso di partecipazione di giocatori italiani, le semifinali e le finali di ATP Finals, WTA Finals, ATP Masters 1000 e WTA 1000 sono considerate eventi di particolare rilevanza per la società, perché godono di notevole popolarità presso il grande pubblico e non solo tra coloro che seguono abitualmente il tennis e sono tradizionalmente trasmesse dalla televisione gratuita, attirando un grande numero di telespettatori in Italia.

(11) In caso di partecipazione della squadra nazionale italiana, le semifinali e la finale della United Cup di tennis hanno una particolare rilevanza in Italia e coinvolgono una squadra nazionale in un importante torneo internazionale.

(12) L'elenco comprende anche le tappe della corsa ciclistica Tour de France che si svolgono in Italia. Queste tappe non sono significative solo per coloro che seguono abitualmente tale sport e attirano un grande numero di telespettatori, essendo tradizionalmente trasmesse dalla televisione gratuita.

(13) Quando si svolgono in Italia o con la partecipazione della squadra nazionale italiana, le finali dei campionati mondiali di atletica leggera hanno una particolare rilevanza in Italia e non semplicemente un significato per coloro che seguono abitualmente le discipline dell'atletica. Oltre alla partecipazione di una squadra nazionale nell'ambito di una importante competizione internazionale, si dovrebbe anche tenere conto del fatto che tali finali sono tradizionalmente trasmesse dalla televisione gratuita, attirando un grande numero di telespettatori in Italia.

(14) Quando si svolgono in Italia o con la partecipazione di atleti italiani, le finali dei campionati mondiali di sport acquatici hanno una particolare rilevanza in Italia e non semplicemente un significato per coloro che seguono abitualmente questo sport. Prevedono la partecipazione della squadra nazionale italiana nell'ambito di una importante competizione internazionale e sono tradizionalmente trasmessi dalla televisione gratuita, attirando un grande numero di telespettatori.

(15) Quando si svolgono in Italia o con la partecipazione di atleti italiani, sono incluse nell'elenco anche le finali dei campionati mondiali di ginnastica. Oltre alla partecipazione di una squadra nazionale nell'ambito di una importante competizione internazionale, si dovrebbe anche tenere conto del fatto che tali finali non sono significative solo per coloro che seguono abitualmente tale sport e sono tradizionalmente trasmesse dalla televisione gratuita, attirando un grande numero di telespettatori in Italia.

(16) Quando si svolgono in Italia o con la partecipazione di atleti italiani, le finali dei campionati mondiali di scherma hanno una particolare rilevanza in Italia e non semplicemente un significato per coloro che seguono abitualmente questo sport, coinvolgono una squadra nazionale in un importante torneo internazionale e sono tradizionalmente trasmesse dalla televisione gratuita attirando un grande numero di telespettatori in Italia.

(17) Quando si svolgono in Italia o con la partecipazione di atleti italiani, le finali dei campionati mondiali di pattinaggio sono incluse nell'elenco. Oltre al coinvolgimento di una squadra nazionale nell'ambito di una importante competizione internazionale, si dovrebbe anche tenere conto del fatto che tali campionati non sono significativi solo per coloro che seguono abitualmente tale sport.

(18) Quando si svolgono in Italia o con la partecipazione di atleti italiani, le finali dei campionati mondiali di sci alpino non sono significative solo per coloro che seguono abitualmente tale sport e coinvolgono una squadra nazionale in una importante competizione internazionale.

(19) Le finali dell'Eurovision Song Contest hanno una particolare rilevanza in Italia e sono tradizionalmente trasmesse dalla televisione gratuita, attirando un grande numero di telespettatori in Italia.

(20) La serata di apertura della stagione lirica presso il Teatro San Carlo di Napoli è inserita nell'elenco, in virtù della sua particolare rilevanza in Italia e della sua specifica importanza culturale.

(21) Conformemente al principio di proporzionalità enunciato all'articolo 5 del trattato sull'Unione europea, le misure notificate dall'Italia si limitano a quanto necessario per conseguire l'obiettivo perseguito, vale a dire la tutela del diritto all'informazione e un ampio accesso del pubblico alla copertura televisiva di eventi, nazionali o meno, che l'Italia ritiene di particolare rilevanza per la società, tenendo conto: i) delle modalità di trasmissione degli eventi in questione; ii) della definizione di «emittente qualificata» di cui all'articolo 1, paragrafo 2, lettera B, della decisione dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (AGCOM) n. 131/12/CONS del 15 marzo 2012; iii) del ruolo dell'AGCOM nella risoluzione delle controversie; e iv) del fatto che, per quanto riguarda i nuovi eventi designati, la misura pertinente si applica solo agli eventi per i quali sono stati acquisiti diritti esclusivi dopo l'entrata in vigore della disposizione di cui trattasi, e pertanto non si applica ai contratti preesistenti. Di conseguenza gli effetti della designazione di eventi supplementari sul diritto di proprietà, sancito all'articolo 17 della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea, non vanno al di là di quelli intrinsecamente connessi all'inserimento di tali eventi nell'elenco di cui all'articolo 14, paragrafo 1, della direttiva 2010/13/UE.

(22) Per motivi analoghi, le misure italiane appaiono proporzionate per giustificare una deroga alla libertà di prestare servizi, di cui all'articolo 56 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea. L'interesse pubblico prevalente che giustifica tale deroga è quello di garantire un ampio accesso del pubblico alle trasmissioni di eventi, nazionali o meno, che l'Italia considera di particolare rilevanza per la società. Tali misure inoltre non danno adito a discriminazioni e non generano effetti di preclusione del mercato a danno di emittenti, titolari di diritti o altri operatori economici di altri Stati membri.

(23) Le misure da adottare sono compatibili con le norme dell'Unione in materia di concorrenza. La definizione di «emittente qualificata» di cui alla delibera AGCOM n. 131/12/CONS si basa su criteri oggettivi, che permettono una concorrenza effettiva e potenziale per l'acquisizione dei diritti di trasmissione degli eventi. Il numero degli eventi designati inoltre non è talmente elevato da creare distorsioni della concorrenza sui mercati a valle della televisione gratuita e della televisione a pagamento. Gli effetti della designazione di eventi supplementari sulla libertà di concorrenza quindi non vanno al di là di quelli intrinsecamente connessi all'inserimento di tali eventi nell'elenco di cui all'articolo 14, paragrafo 1, della Direttiva 2010/13/UE.

(24) La Commissione ha comunicato agli altri Stati membri le misure che l'Italia intende adottare e ha presentato i risultati della valutazione di tali misure al comitato di contatto istituito a norma dell'articolo 29 della direttiva 2010/13/UE, il quale ha adottato un parere favorevole,

DECIDE:

Articolo unico

1. Le misure che l'Italia intende adottare a norma dell'articolo 14, paragrafo 1, della direttiva 2010/13/UE, notificate alla Commissione a norma dell'articolo 14, paragrafo 2, della medesima direttiva il 26 marzo 2025, sono compatibili con il diritto dell'Unione.

2. Le misure di cui al paragrafo 1, adottate dall'Italia, sono pubblicate nella *Gazzetta ufficiale dell'Unione europea*.

Fatto a Bruxelles, il 25 giugno 2025

Per la Commissione
Henna VIRKKUNEN
Vicepresidente esecutiva