Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2019/833 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2019 tot vaststelling van instandhoudings- en handhavingsmaatregelen die van toepassing zijn in het gereglementeerde gebied van de Visserijorganisatie voor het noordwestelijk deel van de Atlantische Oceaan

(COM(2020) 215 final — 2020/95(COD))

(2020/C 429/36)

Rapporteur: **Gabriel SARRÓ IPARRAGUIRRE**

Raadpleging	Europees Parlement, 17.6.2020
	Raad, 8.6.2020
Rechtsgrondslag	Artikel 43, lid 2, en artikel 304 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie
Bevoegde afdeling	Landbouw, Plattelandsontwikkeling en Milieu
Goedkeuring door de afdeling	8.7.2020
Goedkeuring door de voltallige vergadering	18.9.2020
Zitting nr.	554
Stemuitslag	215/0/4
(voor/tegen/onthoudingen)	

1. **Conclusies en aanbevelingen**

1.1. Het Europees Economisch en Sociaal Comité (EESC) herhaalt zijn standpunt in verband met dit voorstel voor een verordening, zoals verwoord in zijn advies 2018/05155 ([1]), waarvan de conclusies en aanbevelingen hieronder uiteengezet worden.

1.2. Het EESC acht het noodzakelijk om de instandhoudings- en controlemaatregelen die zijn vastgesteld door de Visserijorganisatie voor het noordwestelijke deel van de Atlantische Oceaan (NAFO), om te zetten in het recht van de Unie om tot een gelijke en efficiënte toepassing van die maatregelen binnen de EU te komen.

1.3. Niettemin is het Comité van mening dat dit voorstel geen flexibel mechanisme bevat voor de omzetting van de door de NAFO vastgestelde normen en dat het de noodzaak om die normen jaarlijks bij te werken, niet wegneemt.

1.4. Het Comité is voorstander van een flexibeler en eenvoudiger mechanisme en stelt dus een verordening voor die bestaat uit één enkel artikel waarin is bepaald dat de Europese Unie de door de NAFO vastgestelde normen op de EU-vloot moet toepassen.

1.5. Het EESC benadrukt het risico dat gepaard gaat met de invoering van het systeem van gedelegeerde handelingen waarmee aan de Commissie de bevoegdheid wordt toegekend om regelgeving op te stellen buiten de gewone procedures om.

2. **Inhoud van het Commissievoorstel**

2.1. De belangrijkste doelstelling van dit voorstel bestaat erin de instandhoudings- en handhavingsmaatregelen die werden goedgekeurd tijdens de in september 2019 gehouden 41e jaarvergadering van de Visserijorganisatie voor het noordwestelijk deel van de Atlantische Oceaan (NAFO), in het recht van de Unie op te nemen.

2.2. Zo worden er technische wijzigingen voorgesteld in verband met de terminologie inzake vangst- en inspanningsbeperkingen, de sluiting van de visserij, de aan boord gehouden vangst, de maaswijdten, de visserijlogboeken en de productielogboeken, alsook in verband met het opnemen van aanvullende inspectieverplichtingen en het vereenvoudigen van de maandelijkse vangstaangiften.

2.3. Er wordt ook voorgesteld om specifieke redactionele wijzigingen aan te brengen in enkele bepalingen inzake Groenlandse heilbot/zwarte heilbot, het productielogboek en de inbreukprocedures, met verwijzingen naar de website van de organisatie inzake de controle en surveillance van vissersvaartuigen.

([1]) Advies van het EESC over de instandhoudings- en controlemaatregelen die van toepassing zijn in het gebied van de Visserijorganisatie voor het noordwestelijk deel van de Atlantische Oceaan (PB C 159 van 10.5.2019, blz. 60).

2.4. Andere voorgestelde maatregelen hebben te maken met de verduidelijking van het gebruik van meetinstrumenten en de instandhouding en het beheer van het haaienbestand, waarbij wordt voorgesteld om de gerichte visserij op Groenlandse haai te verbieden en de bijvangst van deze soort te beperken. Ook worden bepalingen in verband met de charterovereenkomsten verduidelijkt.

2.5. Het voorstel draagt aan de Commissie bevoegdheden over tot wijziging van de instandhoudings- en handhavingsbepalingen inzake technische zaken, zoals maaswijdten, sorteerroosters en kettingen voor het bevestigen van de klossenpees ("toggle chains") in de visserij op Noordse garnaal, en gebiedsbeperkingen voor de bodemvisserijactiviteiten. Dit alles om de mogelijke wijzigingen in verband met deze instandhoudings- en controlemaatregelen die in de toekomst in het kader van de NAFO worden aangenomen op een flexibele en eenvoudige manier in het EU-recht op te nemen.

2.6. Het voorstel wijzigt Verordening (EU) 2019/833 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2019 ([2]).

3. **Algemene opmerkingen**

3.1. Het EESC acht het noodzakelijk om de tijdens de recentste jaarvergadering van de NAFO goedgekeurde instandhoudings- en controlemaatregelen om te zetten in het recht van de Unie om te waarborgen dat die binnen de EU op homogene wijze worden toegepast.

3.2. Het Comité is echter van mening dat deze omzettingsprocedure nog steeds geen deel uitmaakt van een flexibel mechanisme, terwijl deze maatregelen elk jaar worden gewijzigd en de administratieve procedures van de EU veel tijd in beslag nemen, wat zorgt voor een voortdurende discrepantie tussen de door de NAFO vastgestelde normen en de EU-wetgeving.

3.3. Het EESC wijst erop dat dit voorstel voor een verordening juist moet worden geanalyseerd omdat er geen eenvoudigere procedure is goedgekeurd, zoals de procedure die het in 2019 heeft voorgesteld en die werd gesteund door de overheidsdiensten van de lidstaten en de betrokken sectoren. Het zou gaan om een eenvoudige verordening die bestaat uit één enkel artikel waarin is bepaald dat de Europese Unie de jaarlijks door de NAFO vastgestelde normen op de EU-vloot moet toepassen.

3.4. Het Comité waarschuwt ervoor dat de huidige procedure rechtsonzekerheid met zich meebrengt, niet alleen voor de ondernemingen maar ook voor de overheidsdiensten zelf, omdat daardoor tegenstrijdige regelgeving ontstaat; bovendien leidt de huidige procedure tot verstoringen in de tenuitvoerlegging van de maatregelen ten aanzien van niet uit de EU afkomstige vloten.

3.5. Het enige dat door de invoering van het systeem van gedelegeerde handelingen wordt gefaciliteerd, is de mogelijkheid voor de Commissie om normen vast te stellen buiten de gewone procedures om.

Brussel, 18 september 2020.

De voorzitter
van het Europees Economisch en Sociaal Comité
Luca JAHIER

([2]) PB L 141 van 28.5.2019, blz. 1.