Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto aiheesta: ”Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Luoteis-Atlantin kalastusjärjestön (NAFO) sääntelyalueella sovellettavien säilyttämis- ja täytäntöönpanotoimenpiteiden toteuttamisesta 20 päivänä toukokuuta 2019 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 2019/833 muuttamisesta”

(COM(2020) 215 final – 2020/95(COD))

(2020/C 429/36)

Esittelijä: **Gabriel SARRÓ IPARRAGUIRRE**

Lausuntopyyntö	Euroopan parlamentti, 17.6.2020
	neuvosto, 8.6.2020
Oikeusperusta	Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 43 artiklan 2 kohta ja 304 artikla
Vastaava jaosto	”maatalous, maaseudun kehittäminen, ympäristö”
Hyväksyminen jaostossa	8.7.2020
Hyväksyminen täysistunnossa	18.9.2020
Täysistunnon nro	554
Äänestystulos	215/0/4
(puolesta / vastaan / pidättyi äänestämästä)	

1. **Päätelmät ja suositukset**

1.1 ETSK toistaa annettua asetusehdotusta koskevan kantansa, joka on esitetty lausunnossa 2018/05155 ([1]). Seuraavassa esitetään yksityiskohtaisesti siinä vahvistetut päätelmät ja suositukset.

1.2 Komitean mielestä on välttämätöntä, että Luoteis-Atlantin kalastusjärjestön (NAFO) hyväksymät säilyttämis- ja täytäntöönpanotoimenpiteet saatetaan osaksi EU:n lainsäädäntöä, jotta näitä toimenpiteitä sovellettaisiin yhtenäisesti ja tehokkaasti EU:ssa.

1.3 ETSK katsoo kuitenkin, että esitettyyn ehdotukseen ei sisälly sujuvaa mekanismia NAFOn hyväksymien sääntöjen saattamiseksi osaksi unionin lainsäädäntöä eikä se ratkaise tarvetta saattaa ne vuosittain ajan tasalle.

1.4 Komitea kannattaa sujuvampaa ja yksinkertaisempaa mekanismia. Se ehdottaakin, että laaditaan asetus, joka käsittää vain yhden artiklan, jossa säädetään, että Euroopan unionin on sovellettava kalastusaluksiinsa sitovasti NAFOn hyväksymiä sääntöjä.

1.5 ETSK painottaa vaaraa, joka liittyy siihen, että otetaan käyttöön delegoitujen säädösten järjestelmä, jossa komissiolle myönnetään toimivalta antaa lainsäädäntöä tarvitsematta noudattaa tavanomaisia menettelyjä.

2. **Komission ehdotuksen pääsisältö**

2.1 Ehdotuksen päätarkoituksena on saattaa osaksi unionin lainsäädäntöä Luoteis-Atlantin kalastusjärjestön (NAFO) 41. vuosikokouksessaan syyskuussa 2019 hyväksymät säilyttämis- ja täytäntöönpanotoimenpiteet.

2.2 Ehdotukseen sisältyy teknisiä muutoksia, jotka liittyvät saalis- ja pyyntiponnistusrajoituksia, kalastuksen lopettamista, aluksella pidettäviä saaliita, silmäkokoja ja kalastus- ja tuotantopäiväkirjoja koskevaan termistöön. Lisäksi ehdotetaan ylimääräisiä tarkastusvelvoitteita ja kuukausittaisten saalisilmoitusten yksinkertaistamista.

2.3 Ehdotukseen sisältyy myös erinäisiä toimituksellisia muutoksia, jotka koskevat grönlanninpallasta, tuotantopäiväkirjaa ja rikkomusmenettelyitä, sekä viittauksia kalastusalusten valvontaa ja tarkkailua käsittelevälle organisaation verkkosivustolle.

([1]) ETSK:n lausunto aiheesta ”Luoteis-Atlantin kalastusjärjestön sääntelyalueella sovellettavat säilyttämis- ja valvontatoimenpiteet”, (EUVL C 159, 10.5.2019, s. 60).

2.4 Muut ehdotetut toimenpiteet liittyvät mittareiden käytön selventämiseen sekä haiden säilyttämiseen ja hoitoon, mitä varten ehdotetaan holkerin kohdennetun kalastuksen kieltämistä ja kyseisen lajin sivusaaliiden vähentämistä. Lisäksi täsmennetään rahtausjärjestelyjä koskevia säännöksiä.

2.5 Ehdotuksessa siirretään komissiolle valta muuttaa säilyttämis- ja täytäntöönpanosäännöksiä, jotka koskevat teknisiä seikkoja, kuten silmäkokoja, pohjankatkaravun pyynnissä käytettäviä lajitteluristikoita ja ketjuja sekä pohjakalastustoiminnan alueellisia rajoituksia. Kaiken tämän tarkoituksena on sisällyttää sujuvasti ja helposti unionin lainsäädäntöön NAFOn puitteissa tulevaisuudessa hyväksyttävät mahdolliset muutokset, jotka liittyvät näihin säilyttämis- ja täytäntöönpanotoimenpiteisiin.

2.6 Ehdotuksella muutetaan 20. toukokuuta 2019 annettua Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2019/833 ([2]).

3. **Yleistä**

3.1 ETSK:n mielestä on välttämätöntä, että NAFOn viime vuosikokouksessa hyväksytyt säilyttämis- ja täytäntöönpanotoimenpiteet saatetaan osaksi EU:n lainsäädäntöä, jotta voidaan varmistaa niiden yhtenäinen soveltaminen EU:ssa.

3.2 Komitea katsoo kuitenkin, että tämä unionin lainsäädäntöön sisällyttämistä koskeva menettely ei edelleenkään ole sujuva, sillä toimenpiteisiin tehdään muutoksia joka vuosi ja EU:n byrokraattiset menettelyt ovat hyvin hitaat, minkä seurauksena NAFOn hyväksymien sääntöjen ja unionin lainsäädännön välillä on jatkuvasti eroja.

3.3 ETSK toteaa, että tätä asetusehdotusta käsitellään nyt juuri siitä syystä, että käyttöön ei ole otettu mitään sujuvampaa menettelytapaa, jollaista komitea vuonna 2019 ehdotti ja joka sai tukea jäsenvaltioiden viranomaisilta ja asianomaisilta elinkeinoaloilta. Kyse olisi yksinkertaisesta asetuksesta, joka käsittäisi yhden ainoan artiklan ja jossa todettaisiin Euroopan unionin sitoutuvan soveltamaan kalastusaluksiinsa sitovasti NAFOn kunakin vuonna hyväksymiä sääntöjä.

3.4 Komitea varoittaa, että nykyinen menettely aiheuttaa oikeudellista epävarmuutta paitsi yrityksille myös viranomaisille, sillä säännökset ovat sen takia ristiriitaisia, ja lisäksi se aiheuttaa vääristymiä toimenpiteiden soveltamisessa, kun otetaan huomioon EU:n ulkopuoliset kalastusalukset.

3.5 ETSK katsoo, että ainoa seikka, joka helpottaa delegoitujen säädösten järjestelmän käyttöönottoa on, että komissio voi vahvistaa sääntöjä tarvitsematta noudattaa tavanomaisia menettelyjä.

Bryssel 18. syyskuuta 2020.

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean
puheenjohtaja
Luca JAHIER

([2]) EUVL L 141, 28.5.2019, s. 1.