EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 16.3.2023
COM(2023) 150 final

2023/0080 (BUD)

Ehdotus

LISÄTALOUSARVIOESITYS NRO 1 VARAINHOITOVUODEN 2023 YLEISEEN TALOUSARVIOON

Useista lainsäädäntöehdotuksista, jotka koskevat muun muassa REPowerEU-suunnitelmaa, hiilirajamekanismia ja unionin turvallisten yhteyksien ohjelmaa, aikaansaatuun poliittiseen yhteisymmärrykseen perustuvat tekniset mukautukset

Euroopan komissio ottaa huomioon

– Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 314 artiklan yhdessä Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 106 a artiklan kanssa,

– Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä 14 päivänä joulukuuta 2020 annetun neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053[1], joka tuli voimaan 1 päivänä kesäkuuta 2021,

– unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä [...] 18 päivänä heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046[2] ja erityisesti sen 44 artiklan,

– Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2023, sellaisena kuin se hyväksyttiin 23 päivänä marraskuuta 2022[3],

ja esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle lisätalousarvioesityksen nro 1 vuoden 2023 talousarvioon.

MUUTOKSET PÄÄLUOKITTAISEEN TULO- JA MENOTAULUKKOON

Muutokset yleiseen tulotaulukkoon ja pääluokkaan III ovat saatavilla EUR-Lexissä (https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-fi.htm).

[1] Neuvoston päätös (EU, Euratom) 2020/2053, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta, EUVL L 424, 15.12.2020.

[2] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta, EUVL L 193, 30.7.2018.

[3] EUVL L 58, 23.2.2023.

Sisällysluettelo

1. JOHDANTO 3

2. REPOWEREU-SUUNNITELMA 3

3. HIILIRAJAMEKANISMI (CBAM) 4

4. UNIONIN TURVALLISTEN YHTEYKSIEN OHJELMA 6

5. ERILLISVIRASTOT 7

5.1. RAHANPESUNTORJUNTAVIRANOMAINEN (AMLA) 7
5.2. EUROOPAN UNIONIN ENERGIA-ALAN SÄÄNTELYVIRANOMAISTEN YHTEISTYÖVIRASTO (ACER) 7
5.3. EUROOPAN SÄHKÖISEN VIESTINNÄN SÄÄNTELYVIRANOMAISTEN YHTEISTYÖELIMEN TUKIVIRASTO (BEREC-VIRASTO) 8
5.4. EUROOPAN KEMIKAALIVIRASTO (ECHA) 8

6. TOIMEENPANOVIRASTOT 9

6.1. EUROOPAN TERVEYS- JA DIGITAALIASIOIDEN TOIMEENPANOVIRASTO (HADEA) 9

7. EUROOPAN TIETOSUOJAVALTUUTETTU 9

8. RAHOITUS 10

9. TIIVISTELMÄTAULUKKO MONIVUOTISEN RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKKEITTAIN 11

PERUSTELUT

1. JOHDANTO

Varainhoitovuotta 2023 koskevan lisätalousarvioesityksen nro 1 (LTE 1) tarkoituksena on tehdä vuoden 2023 talousarvioon tarvittavat tekniset muutokset, jotka johtuvat siitä, että useista lainsäädäntöehdotuksista, erityisesti REPowerEU-suunnitelmasta, hiilirajamekanismista (CBAM) ja unionin turvallisten yhteyksien ohjelmasta, on päästy poliittiseen yhteisymmärrykseen.

Tässä lisätalousarvioesityksessä nro 1

- mukautetaan budjettinimikkeistöä ja selvitysosia sen seurauksena, että REPowerEU-suunnitelma[4] ja asetus[5], jolla tehdään kohdennettuja muutoksia elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevaan asetukseen[6], päästökauppadirektiiviin[7] ja brexit-mukautusvarausta koskevaan asetukseen[8], on hyväksytty;

- siirretään hiilirajamekanismia koskeva toimintamäärärahojen budjettikohta monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeesta 1 otsakkeeseen 3 Euroopan parlamentin ja neuvoston päästyä joulukuussa 2022 lopullisesti yhteisymmärrykseen hiilirajamekanismin perustamisesta ja mukautetaan samalla otsakkeen 7 henkilöstömäärärahoja ja muita hallintomäärärahoja tarkistetun rahoitusselvityksen mukaisesti;

- lisätään avaruusalan turvallisten yhteyksien ohjelmaan 50 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina, jotta ohjelman rahoitus voidaan saattaa päätökseen vuoden 2027 loppuun ulottuvalla kaudella[9];

- mukautetaan rahanpesuntorjuntaviranomaisen (AMLA), Euroopan unionin energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston (ACER), Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen (BEREC) tukiviraston ja Euroopan kemikaaliviraston (ECHA) EU:lta saamaa rahoitusosuutta ja/tai henkilöstömääriä, jotta voidaan ottaa huomioon niiden toimeksiantojen muutokset;

- mukautetaan Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston (HADEA) henkilöstötaulukkoa, jotta voidaan ottaa huomioon vähäinen muutos toimeenpanoviraston henkilöstörakenteessa;

- lisätään Euroopan tietosuojavaltuutetun määrärahoja oikeudenkäyntikulujen rahoittamiseksi yleisen tietosuoja-asetuksen[10] soveltamiseen liittyvien riita-asioiden lisääntyessä.

Tämän lisätalousarvioesityksen nro 1 nettovaikutus menoihin on yhteensä 52,6 miljoonan euron lisäys maksusitoumusmäärärahoihin. Maksumäärärahoihin ei pyydetä lisäystä.

2. REPOWEREU-SUUNNITELMA

Geopoliittinen tilanne on muuttunut huomattavasti sen jälkeen, kun asetus elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta[11] hyväksyttiin. Uusien haasteiden ratkaisemiseksi komissio

4 COM(2022) 230, 18.5.2022.
5 COM(2022) 231, 18.5.2022.
6 EUVL L 57, 18.2.2021.
7 Direktiivi 2003/87/EY.
8 EUVL L 357, 8.10.2021.
9 COM(2022) 57, 15.2.2022.
10 EUVL L 119, 4.5.2016.
11 EUVL L 57, 18.2.2021.

ehdotti 18. toukokuuta 2022 elpymis- ja palautumistukivälineen rahoituskapasiteetin kasvattamista REPowerEU-suunnitelman avulla.

Asetuksessa[12] REPowerEU:ta koskevien lukujen lisäämisestä elpymis- ja palautumissuunnitelmiin määritellään erityiset REPowerEU-tavoitteet, joihin olisi pyrittävä nykyisiin elpymis- ja palautumissuunnitelmiin sisällytettävillä investoinneilla ja uudistuksilla. Lisäksi asetuksessa säädetään erityisistä lisärahoituslähteistä asiaankuuluvien toimenpiteiden rahoittamiseksi. Tähän sisältyvät lisätulot, jotka saadaan direktiivin 2003/87/EY mukaisesta päästökauppajärjestelmästä peräisin olevien päästöoikeuksien huutokaupasta sekä brexit-mukautusvarauksesta tehtävistä vapaaehtoisista siirroista. REPowerEU-lukuihin liittyvä lisärahoitustuki täydentää elpymis- ja palautumistukivälineen alkuperäistä rahoitusosuutta ja tapauksen mukaan lainatukea yhteisen maksuaikataulun mukaisesti.

Komissio julkaisi 1. helmikuuta 2023[13] elpymis- ja palautumissuunnitelmia koskevat uudet ohjeet. REPowerEU-toimenpiteiden nopean käyttöönoton varmistamiseksi jäsenvaltioiden olisi pyrittävä toimittamaan muutetut elpymis- ja palautumissuunnitelmansa, joihin on lisätty REPowerEU-luvut, viimeistään 30. huhtikuuta 2023. Tämä ajankohta edeltää lakisääteistä määräaikaa (31. elokuuta 2023), sillä määrät, jotka ovat käytettävissä avustuksia varten varattujen määrärahojen jäljellä olevasta osuudesta (30 %), on sidottava vuoden 2023 loppuun mennessä. Jotta komissio voisi tehdä talousarviositoumukset heti neuvoston täytäntöönpanopäätösten hyväksymisen jälkeen, komissio ehdottaa, että budjettinimikkeistöön ja selvitysosaan tehdään kaikki tarvittavat lisämukautukset lisätalousarvioesityksessä nro 1. Näin ollen komissio ehdottaa, että luodaan uusi budjettikohta 16 02 04 ”Elpymis- ja palautumistukiväline – Rahoitusosuus brexit-mukautusvarauksesta” seuraavasti:

(euroa)

Budjetti-kohta	**Nimi**	**Maksusitoumus-määrärahat**	**Maksu-määrärahat**
Pääluokka III – Komissio			
16 02 04	Elpymis- ja palautumistukiväline – Rahoitusosuus brexit-mukautusvarauksesta	p.m.	p.m.
Yhteensä		**p.m.**	**p.m.**

Lisäksi ehdotetaan, että budjettikohta 08 03 05 ”Elpymis- ja palautumistukiväline – Rahoitusosuus maaseuturahastosta” poistetaan ja että arviot REPowerEU-suunnitelmaa varten päästökauppajärjestelmästä saatavasta lisärahoituksesta otetaan talousarvion lukuun 06 02 (Elpymis- ja palautumistukiväline ja teknisen tuen väline).

Vastaava selvitysosa esitetään tämän asiakirjan budjettiteknisenä liitteenä.

3. HIILIRAJAMEKANISMI (CBAM)

Komission alkuperäinen ehdotus hiilirajamekanismin (CBAM) perustamisesta[14] perustui hajautettuun hallinnointimalliin, jossa jäsenvaltiot osallistuivat merkittävästi mekanismin täytäntöönpanoon. Kuten ehdotukseen liittyvässä alkuperäisessä rahoitusselvityksessä todettiin, tämä olisi edellyttänyt suhteellisen vaatimattoman tietotekniikkajärjestelmän kehittämistä (komissio esitti vuoden 2023 talousarvioesityksessä järjestelmän rahoittamista otsakkeesta 1 ”Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous”) ja vähäisiä henkilöresursseja komissiossa (toiminnan päästyä täyteen vauhtiin

12 COM(2022) 230, 18.5.2022.
13 C(2023)876, liite.
14 COM(2021) 564, 14.7.2021.

enintään kahdeksan henkilöstötaulukkoon sisältyvää virkaa/toimea, jotka rahoitettaisiin otsakkeesta 7 ”EU:n yleinen hallinto”).

Euroopan parlamentin ja neuvoston joulukuussa 2022 saavuttama lopullinen yhteisymmärrys mekanismin perustamisesta perustuu kuitenkin keskitettyyn hallinnointimalliin, joka edellyttää komissiolta huomattavaa osallistumista mekanismin toteuttamiseen ja mittavan tietotekniikkajärjestelmän kehittämiseen ja ylläpitoon. Lainsäätäjät eivät myöskään säilyttäneet mahdollisuutta rahoittaa hiilirajamekanismia päästökauppajärjestelmästä saatavilla ulkoisilla käyttötarkoitukseensa sidotuilla tuloilla. Näin ollen tietotekniikkajärjestelmän kustannusten kasvu on rahoitettava otsakkeen 3 (Luonnonvarat ja ympäristö) menojen enimmäismäärään nähden jäävästä liikkumavarasta, kun taas komission lisähenkilöstöstä aiheutuvat menot on rahoitettava otsakkeesta 7.

Komissio toimitti 1. helmikuuta 2023 Euroopan parlamentille ja neuvostolle tarkistetun rahoitusselvityksen, jossa esitetään uuden hallinnointimallin talousarviovaikutukset vuosina 2023–2027. Komissio ehdottaa, että varainhoitovuotta 2023 koskevat vaikutukset sisällytetään lisätalousarvioesitykseen nro 1 ja että määrärahoja vähennetään hieman verrattuna tarkistetussa rahoitusselvityksessä vuoden 2023 osalta esitettyihin arvioihin. Komission on täytynyt nopeuttaa valmisteluja tietotekniikkajärjestelmän perustamiseksi, ja se on onnistunut kattamaan 7,7 miljoonaa euroa tarkistetussa rahoitusselvityksessä määritellyistä hiilirajamekanismin tarpeista Tulli- ja Fiscalis-ohjelmista vuonna 2023 käytettävissä olevilla määrärahoilla.

Näin ollen komissio ehdottaa, että hiilirajamekanismia varten luodaan otsakkeeseen 3 uusi budjettikohta, johon otetaan 4,1 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 1,6 miljoonaa euroa maksumäärärahoina, ja että nykyinen budjettikohta poistetaan otsakkeesta 1 ja kyseisen budjettikohdan määrärahat lisätään otsakkeen 1 vastaavaan liikkumavaraan seuraavasti:

(euroa)

Budjetti-kohta	**Nimi**	**Maksusitoumus-määrärahat**	**Maksu-määrärahat**
Pääluokka III – Komissio			
30 02 02	Jaksotetut määrärahat (varaus momentille 03 20 03 02)	–2 250 000	–2 250 000
09 20 04 01	Hiilirajamekanismi	4 150 000	1 565 679
Yhteensä		**1 900 000**	**–684 321**

Henkilöstön osalta komissio oli valmis täyttämään hajautettuun hallinnointimalliin perustuvat alkuperäiset henkilöstötarpeet (enintään kahdeksan virkaa/toimea) kohdentamalla ja priorisoimalla uudelleen resursseja komission sisällä. Tämä vastaa vakaan henkilöstökehityksen politiikkaa, jota komissio on noudattanut nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen alusta lähtien. Hiilirajamekanismin keskitetyn hallinnoinnin varmistamiseksi mekanisminollessa kaikilta osin toiminnassa tarvitaan kuitenkin arviolta 90 työntekijää, joista vuoden 2023 osuus on 16 virkaa/toimea ja neljä ulkopuoliseen henkilöstöön kuuluvaa työntekijää. Kun otetaan lisäksi huomioon, että komissio on viime vuosina noudattanut vakaan henkilöstökehityksen politiikkansa täyttäessään tarpeita muilla painopistealoilla, kuten covid-19-pandemian ja energiakriisin johdosta toteutetut toimet sekä Ukrainan sotaan liittyvät laajat toimet, näin suurta henkilöstömäärää ei ole mahdollista rahoittaa pelkästään määrärahoja uudelleen kohdentamalla, vaarantamatta samalla muita käynnissä olevia keskeisiä toimia. Tämän vuoksi komissio antoi 1. helmikuuta 2023 yksipuolisen lausuman hiilirajamekanismia varten tarvittavien henkilöresurssien rahoituksesta:

”Komissio muistuttaa, että lainsäätäjien välillä hiilirajamekanismin (CBAM) perustamisesta saavutetun lopullisen yhteisymmärryksen seurauksena niiden henkilöresurssien määrä, jotka komissiossa tarvitaan mekanismin täytäntöönpanoon, on muuttunut huomattavasti verrattuna alkuperäiseen ehdotukseen (COM(2021) 564 final, 14.7.2021) liitettyyn rahoitusselvitykseen, joka perustui hajautettuun täytäntöönpanomalliin.

Kun otetaan huomioon lainsäätäjien lopullisen yhteisymmärryksen mukaisesti komissiossa tarvittavat lisähenkilöresurssit, komissio ei voi noudattaa vakaan henkilöstökehityksen periaatetta, vaan tarvitaan lisäresursseja, jotka Euroopan parlamentin ja neuvoston on hyväksyttävä vuotuisessa talousarviomenettelyssä yhdessä vastaavien talousarviomäärärahojen kanssa.

Ilman lisävaroja, kuten päästökauppajärjestelmästä saatavia ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja, on vaikea löytää vaihtoehtoja hiilirajamekanismin hallintomenojen (henkilöstö ja tietotekniikka) rahoittamiseksi. Monivuotisen rahoituskehyksen 2021–2027 otsake 7 (EU:n yleinen hallinto) perustuu vakaan henkilöstökehityksen periaatteeseen, eikä lisävirkojen/-toimien rahoittamiseen ole jäljellä liikkumavaraa.

Otsakkeen 3 ”Luonnonvarat ja ympäristö” liikkumavaran puitteissa voidaan periaatteessa rahoittaa jonkin verran tietotekniikkaan liittyviä menoja. Otsakkeessa käytettävissä olevien määrärahojen väheneminen rajoittaa kuitenkin jatkossa mahdollisuuksia rahoittaa uusia poliittisia painopisteitä EU:n talousarviosta.”

Nämä seikat huomioon ottaen komissio pyytää nyt 16:ta uutta virkaa/toimea henkilöstötaulukossaan sekä neljää sopimussuhteista toimihenkilöä vuonna 2023 ja lisäksi vastaavaa 1,5 miljoonan euron määrää, jolla katetaan näihin henkilöresursseihin liittyvät hallintomenot otsakkeessa 7 olettaen, että rekrytointi tapahtuu keskimäärin vuoden puolivälissä.

Lisähenkilöstö hoitaa tehtäviä, jotka liittyvät sekä hiilirajamekanismin täytäntöönpanoon että tietotekniikkahankkeeseen. Vuoden 2023 työmäärän perusteella tarvitaan yhteensä 12 AD-virkaa/-toimea. Työ liittyy useisiin delegoituihin säädöksiin ja täytäntöönpanosäädöksiin, sitoutuneiden päästöjen laskentamenetelmään, taloudellisen vastuun valvontaan sekä sopimuksiin ja kertomuksiin. Komission henkilöstöä tarvitaan myös CBAM-järjestelmän toiminnan tarkasteluun ja arviointiin sekä tietotekniikkajärjestelmän toteuttamiseen. Lisäksi hiilirajamekanismin tietotekniikkahankkeen strateginen merkitys, laajuus ja vaativuus edellyttävät erityistä hiilirajamekanismin tietotekniikkatiimiä, johon tarvitaan arviolta yhteensä 15 kokoaikaista työntekijää ja jonka tehtävänä on hallinnoida yleisesti hankkeen täytäntöönpanoa ja siihen liittyviä toimia. Komission sisällä on jo kohdennettu uudelleen seitsemän kokoaikaista työntekijää tähän tarkoitukseen. Vuonna 2023 tarvitaan näin ollen vielä kahdeksan kokoaikaista työntekijää, joista neljä on AD-virkamiehiä ja neljä sopimussuhteisia toimihenkilöitä.

(euroa)

Budjetti-kohta	**Nimi**	**Maksusitoumus-määrärahat**	**Maksu-määrärahat**
Pääluokka III – Komissio			
20 01 02 01	Palkat ja korvaukset — Päätoimipaikat ja edustustot EU:ssa	764 000	764 000
20 01 02 02	Palvelukseen ottamiseen, toisiin tehtäviin siirtymiseen ja tehtävien päättymiseen liittyvät kulut ja korvaukset — Päätoimipaikat ja edustustot EU:ssa	181 000	181 000
20 02 01 01	Sopimussuhteiset toimihenkilöt	122 591	122 591
20 02 06 01	Virkamatka- ja edustuskulut	75 000	75 000
20 02 06 02	Menot kokouksista, asiantuntijaryhmistä ja konferensseista	200 000	200 000
20 02 06 03	Komiteoiden kokoukset	27 000	27 000
20 02 06 04	Selvitykset ja kuulemiset	100 000	100 000
Yhteensä		**1 469 591**	**1 469 591**

Tarkistettu henkilöstötaulukko on tämän asiakirjan budjettiteknisenä liitteenä.

4. UNIONIN TURVALLISTEN YHTEYKSIEN OHJELMA

Lainsäätäjät sopivat viimeisessä kolmikantakokouksessa 23. marraskuuta 2022, että unionin turvallisten yhteyksien ohjelman rahoitusta lisätään 50 miljoonalla eurolla otsakkeen 1 menojen

enimmäismäärään nähden jäävästä kohdentamattomasta liikkumavarasta. Tämän sopimuksen täytäntöönpanemiseksi komissio ehdottaa, että lisätalousarvioesitykseen nro 1 sisällytetään 50 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina ja että tällä määrällä rahoitetaan hankintamenettelyjen käynnistämistä vuonna 2023. Maksumäärärahojen nykyistä määrää vuoden 2023 talousarviossa pidetään riittävänä kattamaan tämän vuoden maksutarpeet.

(euroa)

Budjetti-kohta	Nimi	Maksusitoumus-määrärahat	Maksu-määrärahat
Pääluokka III – Komissio			
04 03 01	Unionin turvallisten yhteyksien ohjelma — Rahoitusosuus otsakkeesta 1	50 000 000	0
Yhteensä		**50 000 000**	**0**

5. ERILLISVIRASTOT

5.1. Rahanpesuntorjuntaviranomainen (AMLA)

Komission ehdotuksessa rahanpesuntorjuntaviranomaisen (AMLA) perustamiseksi[15] kaavailtiin toiminnan aloittamista vuonna 2023. Vuodeksi 2023 esitetty 1 085 270 euron määrä otettiin varainhoitoasetuksen 49 artiklan mukaisesti varaukseen (ns. alustavat määrärahat). Koska ehdotusta koskevat neuvottelut ovat kestäneet ennakoitua pidempään, toiminta ei kuitenkaan käynnisty vuonna 2023, ja näin ollen varaukseen otettu määrä voidaan peruuttaa. Otsakkeen 1 liikkumavara kasvaa vastaavasti.

(euroa)

Budjetti-kohta	Nimi	Maksusitoumus-määrärahat	Maksu-määrärahat
Pääluokka III – Komissio			
30 02 02	Jaksotetut määrärahat (varaus momentille 03 10 05)	–1 085 270	–1 085 270
Yhteensä		**–1 085 270**	**–1 085 270**

5.2. Euroopan unionin energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyövirasto (ACER)

Euroopan unionin energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston (ACER) toimeksiantoa ehdotetaan laajennettavaksi kahdella uudella aloitteella.

Ensiksi neuvoston asetuksessa yhteisvastuun lisäämisestä kaasuhankintojen paremman koordinoinnin, luotettavien viitehintojen ja rajatylittävän kaasukaupan avulla[16] annetaan ACERin tehtäväksi luoda väline objektiivista hintojen arviointia varten ja määrittää myöhemmin LNG-vertailuarvo EU:hun suuntautuvaa nesteytetyn maakaasun tuontia varten keräämällä reaaliaikaista tietoa kaikista päivittäisistä liiketoimista. Jotta ACER voisi hoitaa uudet tehtävänsä, komissio ehdottaa, että EU:n rahoitusosuutta virastolle lisätään 1,83 miljoonalla eurolla vuonna 2023. Tähän sisältyy viiden lisäviran/-toimen rahoittaminen viraston henkilöstötaulukossa. Komissio ehdottaa, että EU:n ACERille osoittamaan rahoitusosuuteen tehty lisäys kompensoidaan Verkkojen Eurooppa -välineen energiaosiosta.

Toiseksi neuvoston asetuksessa markkinakorjausmekanismin perustamisesta unionin kansalaisten ja talouden suojelemiseksi liian korkeilta hinnoilta[17] säädetään, että ACER tukee markkinakorjausmekanismin seurantaa ja aktivointia ja sen soveltamisen keskeyttämistä. Tähän

[15] COM(2021) 421, 20.7.2021.
[16] EUVL L 335, 29.12.2022, s. 1–35.
[17] EUVL L 335, 29.12.2022, s. 45–60.

sisältyy lisätehtäviä, jotka koskevat muun muassa hyödykemarkkinoiden toimintaa ja toimitusvarmuutta ja jotka eivät tällä hetkellä kuulu komission tehtäviin. Jotta virasto voisi hoitaa uudet tehtävänsä, komissio ehdottaa, että EU:n rahoitusosuutta ACERille lisätään 942 000 eurolla vuonna 2023. Tähän sisältyy kuuden lisäviran/-toimen rahoittaminen viraston henkilöstötaulukossa. Komissio ehdottaa, että EU:n ACERille osoittamaan rahoitusosuuteen tehty lisäys kompensoidaan Verkkojen Eurooppa -välineen energia-alan ohjelmasta.

Kokonaisvaikutus menoihin on seuraava:

(euroa)

Budjetti-kohta	Nimi	Maksusitoumus-määrärahat	Maksu-määrärahat
Pääluokka III – Komissio			
02 10 06	Euroopan unionin energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyövirasto (ACER)	2 772 000	2 772 000
02 03 02	Verkkojen Eurooppa -väline – Energia	–2 772 000	–2 772 000
Yhteensä		**0**	**0**

Tarkistettu henkilöstötaulukko on tämän asiakirjan budjettiteknisenä liitteenä.

5.3. Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen tukivirasto (BEREC-virasto)

Koska Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen tukivirastolla (BEREC-virasto) on ollut vaikeuksia osoittaa riittävästi väliaikaisia toimihenkilöitä keskeisiin hallinnollisiin tehtäviin, komissio ehdottaa yhden viran/toimen lisäämistä henkilöstötaulukkoon. Lisävirka/-toimi rahoitetaan EU:n nykyisestä rahoitusosuudesta.

Tarkistettu henkilöstötaulukko on tämän asiakirjan budjettiteknisenä liitteenä.

5.4. Euroopan kemikaalivirasto (ECHA)

Komission ehdotuksessa akkuja ja käytettyjä akkuja koskevaksi asetukseksi[18] esitettiin uusi tehtäviä Euroopan kemikaalivirastolle (ECHA) (Ympäristödirektiivit ja kansainväliset yleissopimukset). Tätä varten arvioitiin, että vuonna 2023 tarvitaan 602 000 euron määrä, joka on tarkoitus kompensoida Life-ohjelmasta. Tämä määrä otettiin varainhoitoasetuksen 49 artiklan mukaisesti varaukseen (ns. alustavat määrärahat). Tarkistetun rahoitusselvityksen käsittelykierroksen jälkeen vastaavaa rahoitusvaikutusta on kuitenkin lykätty vuoteen 2024. Sen vuoksi komissio ehdottaa, että vuoden 2023 määrärahat palautetaan Life-ohjelmaan seuraavasti:

(euroa)

Budjetti-kohta	Nimi	Maksusitoumus-määrärahat	Maksu-määrärahat
Pääluokka III – Komissio			
30 02 02	Jaksotetut määrärahat (varaus momentille 09 10 01)	–602 000	–602 000
09 02 02	Kiertotalous ja elämänlaatu	602 000	602 000
Yhteensä		**0**	**0**

[18] COM(2020) 798, 10.12.2020.

6. TOIMEENPANOVIRASTOT

6.1. Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanovirasto (HADEA)

Terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston (HADEA) henkilöstötaulukkoa on muutettava, jotta voidaan ottaa huomioon muutos viraston henkilöstörakenteessa. Näin ollen komissio esittää yhden AST-viran/-toimen muuttamista yhdeksi AD-viraksi/-toimeksi, millä ei ole talousarviovaikutuksia eikä vaikutusta viraston hallintomenoihin vuonna 2023.

Tarkistettu henkilöstötaulukko on tämän asiakirjan budjettiteknisenä liitteenä.

7. EUROOPAN TIETOSUOJAVALTUUTETTU

Euroopan tietosuojavaltuutetun rooli yleisen tietosuoja-asetuksen[19] soveltamisessa edellyttää, että sen määrärahoja lisätään 300 000 eurolla, jotta voidaan rahoittaa riita-asioiden lisääntymisestä johtuvat oikeudenkäyntikulut.

Samalla kun kansalliset tietosuojaviranomaiset tehostavat toimia sääntöjen noudattamisen valvomiseksi, yhä useammat riita-asiat edellyttävät toimia Euroopan tietosuojaneuvostolta, jolla on yksinomainen vastuu digitaalista toimintaympäristöä koskevan sääntelyn hallinnoinnista EU:ssa. Tietosuojaneuvoston sitovilla päätöksillä on keskeinen rooli sen varmistamisessa, että kansalliset valvontaviranomaiset soveltavat yleistä tietosuoja-asetusta oikein ja johdonmukaisesti. Sitovat päätökset koskevat laajamittaisia valtioiden rajat ylittäviä asioita, ja niissä käsitellään yleensä monitahoisia kysymyksiä, jotka liittyvät suurten toimijoiden suorittamiin käsittelytoimiin. Ne riitautetaan näin ollen unionin yleisessä tuomioistuimessa. Unionin yleisen tuomioistuimen asiassa T-709/21, WhatsApp v. Euroopan tietosuojaneuvosto, 7. joulukuuta 2022 antaman määräyksen mukaan tutkinnan kohteena olevan rekisterinpitäjän toimia ei voida ottaa tutkittavaksi. Määräyksestä on kuitenkin valitettu, ja valitusta käsitellään parhaillaan. Tämä tarkoittaa sitä, että Euroopan tietosuojaneuvosto ei ole vielä päässyt lopullisesti eroon lukuisista oikeudenkäynneistä. Näiden oikeudenkäyntien raukeaminen riippuu siitä, vahvistaako unionin tuomioistuin unionin yleisen tuomioistuimen määräyksen.

Lisää kanteita nostetaan piakkoin, ja maaliskuuhun 2023 mennessä Euroopan tietosuojaneuvosto on osallisena samanaikaisesti yhdeksässä riita-asiassa. Voidakseen esittää lausuntoja oikeudenkäyntimenettelyssä Euroopan tietosuojaneuvosto tarvitsee asianajotoimiston apua, koska lausunnoissa käsitellään yleensä uusia ja/tai monimutkaisia oikeudellisia kysymyksiä, jotka koskevat EU:n oikeuden ja yleisen tietosuoja-asetuksen tulkintaa ja soveltamista ja jotka ovat osa oikeudenkäynteihin liittyvää työtä. Juridista neuvontaa varten tarvitaan vuonna 2023 kaikkiaan arviolta 600 000 euroa. Euroopan tietosuojavaltuutetun talousarvion osastossa 3 määrärahojen sisäiseen uudelleenkohdentamiseen käytettävissä olevaa liikkumavaraa on arvioitu perusteellisesti, ja muista budjettikohdista voidaan ottaa käyttöön 150 000 euroa. Kun otetaan huomioon vastaavassa budjettikohdassa alun perin käytettävissä ollut määrärahojen määrä (150 000 euroa), komissio ehdottaa, että tähän tarkoitukseen varattuja määrärahoja lisätään 300 000 eurolla.

(euroa)

Budjetti-kohta	Nimi	Maksusitoumus-määrärahat	Maksu-määrärahat
Pääluokka IX – Euroopan tietosuojavaltuutettu			
3 0 4 5	Ulkopuolinen konsultointi ja tutkimukset	300 000	300 000

[19] EUVL L 119, 4.5.2016.

Yhteensä	**300 000**	**300 000**

8. RAHOITUS

Tämän lisätalousarvioesityksen nro 1 nettovaikutus menoihin on yhteensä 52,6 miljoonan euron lisäys maksusitoumusmäärärahoihin. Maksumäärärahoihin ei pyydetä lisäystä.

9. TIIVISTELMÄTAULUKKO MONIVUOTISEN RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKKEITTAIN

(euroa)

		Talousarvio 2023		LTE nro 1/2023		Talousarvio 2023 (sisältää LTE:n nro 1/2023)	
		MSM	**MM**	**MSM**	**MM**	**MSM**	**MM**
1.	**Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous**	**21 548 391 859**	**20 901 427 344**	**46 664 730**	**–3 335 270**	**21 595 056 589**	**20 898 092 074**
	josta joustoväline						
	Enimmäismäärä	*21 727 000 000*				*21 727 000 000*	
	Liikkumavara	*178 608 141*		*–46 664 730*		*131 943 411*	
2.	**Koheesio, palautumiskyky ja arvot**	**70 586 704 063**	**58 058 661 399**			**70 586 704 063**	**58 058 661 399**
	josta joustoväline	*182 220 073*				*182 220 073*	
	josta yksi ainoa liikkumavaraväline (11 artiklan 1 kohdan a alakohta)	*280 000 000*				*280 000 000*	
	Enimmäismäärä	*70 137 000 000*				*70 137 000 000*	
	Liikkumavara	*12 516 010*				*12 516 010*	
2a.	Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio	62 926 483 990	50 874 959 229			62 926 483 990	50 874 959 229
	josta joustoväline						
	Enimmäismäärä	*62 939 000 000*				*62 939 000 000*	
	Liikkumavara	*12 516 010*				*12 516 010*	
2b.	Palautumiskyky ja arvot	7 660 220 073	7 183 702 170			7 660 220 073	7 183 702 170
	josta joustoväline	*182 220 073*				*182 220 073*	
	josta yksi ainoa liikkumavaraväline (11 artiklan 1 kohdan a alakohta)	*280 000 000*				*280 000 000*	
	Enimmäismäärä	*7 198 000 000*				*7 198 000 000*	
	Liikkumavara						
3.	**Luonnonvarat ja ympäristö**	**57 259 258 225**	**57 455 744 586**	**4 150 000**	**1 565 679**	**57 263 408 225**	**57 457 310 265**
	josta joustoväline						
	Enimmäismäärä	*57 295 000 000*				*57 295 000 000*	
	Liikkumavara	*35 741 775*		*–4 150 000*		*31 591 775*	
	josta: Markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet	**40 692 211**	**40 698 181 356**			**40 692 211**	**40 698 181 356**
	Maataloustukirahaston alaenimmäismäärä	*41 518 000 000*				*41 518 000 000*	
	Pyöristämisero, jota ei oteta huomioon alaliikkumavaraa laskettaessa	*800 000*				*800 000*	
	Maataloustukirahaston ja maaseuturahaston välillä siirretyt nettomäärät	*–825 800 000*				*–825 800 000*	
	Maataloustukirahaston menoihin käytettävissä oleva nettomäärä (alaenimmäismäärä, jossa on otettu huomioon maataloustukirahaston ja maaseuturahaston välillä siirretyt määrät)	*40 693 000 000*				*40 693 000 000*	
	Maataloustukirahaston alaliikkumavara	*789 000*				*789 000*	
4.	**Muuttoliike ja rajaturvallisuus**	**3 727 311 518**	**3 038 380 252**			**3 727 311 518**	**3 038 380 252**
	josta joustoväline						
	Enimmäismäärä	*3 814 000 000*				*3 814 000 000*	
	Liikkumavara	*86 688 482*				*86 688 482*	
5.	**Turvallisuus ja puolustus**	**2 116 636 829**	**1 208 374 612**			**2 116 636 829**	**1 208 374 612**
	josta joustoväline	*170 636 829*				*170 636 829*	
	Enimmäismäärä	*1 946 000 000*				*1 946 000 000*	
	Liikkumavara						
6.	**Naapurialueet ja muu maailma**	**17 211 879 478**	**13 994 937 845**			**17 211 879 478**	**13 994 937 845**

josta joustoväline	*882 879 478*				*882 879 478*	
Enimmäismäärä	*16 329 000 000*				*16 329 000 000*	
Liikkumavara						
7. EU:n yleinen hallinto	**11 311 349 927**	**11 311 349 927**	**1 769 591**	**1 769 591**	**11 313 119 518**	**11 313 119 518**
josta joustoväline						
Enimmäismäärä	*11 419 000 000*				*11 419 000 000*	
Liikkumavara	*107 650 073*		*–1 769 591*		*105 880 482*	
josta: Toimielinten hallintomenot	**8 743 830 451**	**8 743 830 451**	**1 769 591**	**1 769 591**	**8 745 600 042**	**8 745 600 042**
Alaenimmäismäärä	*8 772 000 000*				*8 772 000 000*	
Alaliikkumavara	*28 169 549*		*–1 769 591*		*26 399 958*	
Määrärahat otsakkeittain	**183 761 531 899**	**165 968 875 965**	**52 584 321**	**0**	**183 814 116 220**	**165 968 875 965**
Enimmäismäärä	***182 667 000 000***	***168 575 000 000***			***182 667 000 000***	***168 575 000 000***
josta joustoväline	***1 235 736 380***	***948 114 733***			***1 235 736 380***	***948 114 733***
josta yksi ainoa liikkumavaraväline (11 artiklan 1 kohdan a alakohta)	***280 000 000***				***280 000 000***	
Liikkumavara	***421 204 481***	***3 554 238 768***	***–52 584 321***	***0***	***368 620 160***	***3 554 238 768***
Temaattiset erityisrahoitusvälineet	**2 855 153 029**	**2 679 794 000**			**2 855 153 029**	**2 679 794 000**
Määrärahat yhteensä	**186 616 684 928**	**168 648 669 965**	**52 584 321**	**0**	**186 669 269 249**	**168 648 669 965**