C/2025/4690

22.8.2025

POVZETEK SKLEPA KOMISIJE

z dne 2. junija 2025

v zvezi s postopkom na podlagi člena 101 Pogodbe o delovanju Evropske unije in člena 53 Sporazuma EGP

(AT.40795 AT.40795 – STORITVE DOSTAVE HRANE)

(notificirano pod dokumentarno številko C(2025) 3304 final)

(Besedilo v angleškem jeziku je edino verodostojno)

(BESEDILO VELJA ZA EGP)

(C/2025/4690)

Komisija je 2. junija 2025 sprejela sklep v zvezi s postopkom na podlagi člena 101 Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: Pogodba) in člena 53 Sporazuma EGP (v nadaljnjem besedilu: Sporazum EGP). Komisija v skladu z določbami člena 30 Uredbe Sveta (ES) št. 1/2003 ([1]) v tem povzetku objavi imena strank in glavno vsebino sklepa, vključno z vsemi naloženimi sankcijami, ob upoštevanju pravnega interesa podjetij do varovanja poslovnih skrivnosti.

1. **UVOD**

(1) Sklep se nanaša na enotno in trajajočo kršitev člena 101 Pogodbe in člena 53 Sporazuma EGP, vključno z nespeljevanjem osebja, izmenjavo poslovno občutljivih informacij in delitvijo trga v sektorju spletnega naročanja in dostave obrokov, živil in drugih proizvodov v EGP.

(2) Sklep je naslovljen na naslednji pravni osebi (v nadaljnjem besedilu skupaj: naslovnika ali posamično: naslovnik): Delivery Hero SE („Delivery Hero“) in Glovoapp23 SA („Glovo“).

2. **OPIS ZADEVE**

2.1. **Postopek**

(3) Sklep na podlagi člena 7(1) Uredbe (ES) št. 1/2003 se nanaša na zadevo po uradni dolžnosti, ki so jo sprožile tržne informacije, prejete iz več virov. Komisija je izvedla dva sklopa nenapovedanih inšpekcijskih pregledov. Prvi inšpekcijski pregled je potekal junija in julija 2022 v Berlinu (za Delivery Hero) in Barceloni (za Glovo), temu je sledil nadaljnji pregled 2022, drugi inšpekcijski pregled pa je bil izveden novembra 2023 v istih prostorih.

(4) Komisija je 22. julija 2024 začela postopek proti Delivery Hero in Glovo v skladu s členom 2(1) Uredbe Komisije (ES) št. 773/2004 ([2]) in členom 11(6) Uredbe št. 1/2003, naslovnika pa sta zaprosila za sodelovanje v pogovorih o poravnavi. Pogovori o poravnavi so potekali od jeseni 2024 do pomladi 2025. Naslovnika sta nato predložila formalni zahtevi za poravnavo v skladu s členom 10a(2) Uredbe št. 773/2004 (v nadaljnjem besedilu: vloga za poravnavo).

(5) Komisija je pozneje sprejela obvestilo o nasprotovanju, naslovljeno na Delivery Hero in Glovo. Naslovnika sta na obvestilo o nasprotovanju odgovorila s potrditvijo, da vsebina obvestila ustreza vsebini njunih vlog za poravnavo in da ostajata zavezana sodelovanju v postopku poravnave.

([1]) Uredba Sveta (ES) št. 1/2003 z dne 16. decembra 2002 o izvajanju pravil konkurence iz členov 81 in 82 Pogodbe (UL L 1, 4.1.2003, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/1/oj) (v nadaljnjem besedilu: Uredba št. 1/2003).

([2]) Uredba Komisije (ES) št. 773/2004 z dne 7. aprila 2004 v zvezi z vodenjem postopkov Komisije v skladu s členoma 81 in 82 Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti (UL L 123, 27.4.2004, str. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/773/oj) (v nadaljnjem besedilu: Uredba št. 773/2004).

(6) Svetovalni odbor za omejevalna ravnanja in prevladujoče položaje je izdal pozitivno mnenje 26. marca 2025.

(7) Pooblaščenec za zaslišanje je izdal končno poročilo 26. maja 2025.

2.2. **Povzetek kršitve**

(8) Sklep zadeva enkratno in trajajočo kršitev člena 101 Pogodbe in člena 53 Sporazuma EGP, vključno z: (1) dogovorom/usklajenim ravnanjem, da si podjetji ne speljujeta delavcev; (2) dogovorom/usklajenim ravnanjem za izmenjavo poslovno občutljivih informacij in (3) dogovorom o razdelitvi trga/usklajenim ravnanjem. Kartel je zajemal celoten EGP.

(9) Podjetje Delivery Hero je 17. julija 2018 pridobilo manjšinski neobvladujoči delež v podjetju Glovo. Tej začetni naložbi so med letoma 2018 in 2021 sledili dodatni krogi neobvladujočih manjšinskih naložb. Nazadnje je podjetje Delivery Hero 4. julija 2022 napovedalo pridobitev izključnega nadzora nad podjetjem Glovo. Čeprav navzkrižna udeležba med konkurenčnimi podjetji sama po sebi po pravu Unije ni nezakonita, sta naslovnika uporabila lastniško razmerje, da bi omogočila ravnanje, ki je predmet preiskave.

(10) Od julija 2018 je med naslovnikoma obstajal dogovor o dejanskih vzajemnih klavzulah o nezaposlovanju, ki so bile vključene v dogovore njunih delničarjev, sklenjene v okviru neobvladujočih naložb podjetja Delivery Hero v podjetje Glovo. Te klavzule so bile omejene na ključne/vodstvene delavce, so bile časovno neomejene in so zajemale celoten EGP. Klavzule niso izpolnjevale zahtev, da bi se štele za pomožne omejitve. Oktobra 2018 sta naslovnika sklenila dodaten širši dogovor o neprevzemanju, ki se uporablja za vse zaposlene za nedoločen čas in za celoten EGP. To ni zajemalo voznikov. Na podlagi vsebine, objektivnega ter gospodarskega in pravnega okvira se klavzule in dogovor štejejo za omejevanje konkurence po cilju.

(11) Od septembra 2018 sta si naslovnika izmenjevala poslovno občutljive informacije. Izmenjane informacije so se nanašale na ključne parametre konkurence, kot so sedanje cene in prihodnje namere glede oblikovanja cen, sedanje in prihodnje proizvodne zmogljivosti, sedanja ali prihodnja poslovna strategija, napovedi prihodnjega povpraševanja in/ali prodaje ter struktura/elementi stroškov. V obdobju med decembrom 2018 in decembrom 2019 je bilo med podjetjema Delivery Hero in Glovo precej manj izmenjav, zlasti zaradi različnih stališč glede geografskega razvoja njunih dejavnosti. Izmenjava poslovno občutljivih informacij je zajemala celoten EGP. To se šteje za omejevanje konkurence po cilju.

(12) Od januarja 2020 se je podjetje Glovo uskladilo s podjetjem Delivery Hero glede načela, da si je treba prenehati konkurirati v EGP in si razdeliti trge, in sicer na tri glavne načine. Prvič, naslovnika nista vstopala v države članice/pogodbenice v EGP, kjer je bil prisoten drugi naslovnik, in sta usklajevala svoje ravnanje v zvezi s konkurenti. Drugič, usklajevala sta svojo strategijo za vstop v države EGP, v katerih ni bil prisoten še noben od njiju. Tretjič, s transakcijami združitev in pripojitev sta odpravila geografska prekrivanja med njima v EGP. To se šteje za omejevanje konkurence po cilju.

2.3. **Naslovniki in trajanje**

(13) Naslovnika sklepa sta podjetji Delivery Hero in Glovo, ki se štejeta za odgovorni za kršitev od 17. julija 2018, ko je podjetje Delivery Hero pridobilo manjšinski delež v podjetju Glovo, do julija 2022, ko je podjetje Delivery Hero pridobilo nadzor nad podjetjem Glovo in sta se podjetji združili. Vendar se je kartel v tem obdobju kršitve razvijal postopoma, saj se je začel julija 2018 z omejenim dogovorom o nezaposlovanju, od septembra 2018 vključeval nezakonito izmenjavo informacij, oktobra 2018 prerasel v celosten dogovor o neprevzemanju, januarja 2020 pa se je razširil tudi na razdelitev trga. Med julijem in septembrom 2018 ter med novembrom 2018 in januarjem 2020 so bila obdobja omejene dejavnosti kartela in manjše intenzivnosti.

2.4. **Globe**

(14) Sklep uporablja Smernice o globah iz leta 2006 ([3]) in nalaga globe vsem subjektom, navedenim v točki (13) zgoraj.

2.4.1. *Osnovni znesek globe*

(15) Komisija je pri določanju glob upoštevala povprečje neposredne prodaje vsakega naslovnika v Evropski gospodarski prostor ali znotraj njega na podlagi spletnih naročil ter dostave obrokov in živil za obdobje 2019–2021, težo, naravo in geografski obseg kršitve, njeno trajanje in dodaten znesek, da bi podjetji odvrnila od sodelovanja v takih ravnanjih. Za obdobja manjše intenzivnosti kartela je bil uporabljen le odstotek vrednosti prodaje.

2.4.2. *Prilagoditve osnovnega zneska*

(16) Komisija ni uporabila oteževalnih ali olajševalnih okoliščin ali povečanja za odvračanje.

2.4.3. *Uporaba omejitve na 10 % prometa*

(17) Za Glovo je osnovni znesek globe (pred uporabo znižanja poravnave) presegel 10 % njegovega skupnega svetovnega prometa v poslovnem letu pred datumom sklepa, za katero so bili na voljo zanesljivi podatki. Osnovni znesek globe za Glovo je bil zato določen v okviru navedene omejitve. Kar zadeva podjetje Delivery Hero, je znesek globe ostal pod mejo 10 % prometa.

2.4.4. *Uporaba obvestila o poravnavi*

(18) Na podlagi uporabe obvestila o poravnavi se znesek glob, naloženih naslovnikoma, zmanjša za dodatnih 10 %.

3. **ZAKLJUČEK**

(19) V skladu s členom 23(2) Uredbe št. 1/2003 so bile naložene naslednje globe:

(i) Delivery Hero SE: 223 285 000 EUR;

(ii) Glovoapp23 SA: 105 732 000 EUR.

([3]) Smernice o načinu določanja glob, naloženih v skladu s členom 23(2)(a) Uredbe (ES) št. 1/2003 (UL C 210, 1.9.2006, str. 2).