Úradný vestník
Európskej únie

SK
Séria C

C/2025/4690

22.8.2025

ZHRNUTIE ROZHODNUTIA KOMISIE

z 2. júna 2025

týkajúceho sa konania podľa článku 101 Zmluvy o fungovaní Európskej únie a článku 53 Dohody o EHP

(Vec AT.40795 – SLUŽBY DONÁŠKY JEDLA)

[oznámené pod číslom C(2025) 3304 final]

(Iba anglické znenie je autentické)

(Text s významom pre EHP)

(C/2025/4690)

Komisia prijala 2. júna 2025 rozhodnutie týkajúce sa konania podľa článku 101 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ďalej len „Zmluva“) a článku 53 Dohody o EHP (ďalej len „Dohoda o EHP“). V súlade s ustanoveniami článku 30 nariadenia Rady (ES) č. 1/2003 ([1]) Komisia týmto uverejňuje mená/názvy dotknutých strán a hlavný obsah rozhodnutia vrátane všetkých uložených pokút, pričom zohľadňuje oprávnený záujem podnikov chrániť svoje obchodné tajomstvá.

1. ÚVOD

1. Rozhodnutie sa týka jediného a trvajúceho porušenia článku 101 zmluvy a článku 53 Dohody o EHP vrátane nepreberania zamestnancov, výmeny citlivých obchodných informácií a rozdelenia trhu v odvetví online objednávania a donášky jedál, potravín a iných výrobkov v EHP.

2. Rozhodnutie je určené týmto právnym subjektom (ďalej spoločne len „adresáti“ alebo individuálne „adresát“): Delivery Hero SE (ďalej len „Delivery Hero“) a Glovoapp23 SA (ďalej len „Glovo“).

2. OPIS VECI

2.1. Postup

3. Rozhodnutie podľa článku 7 ods. 1 nariadenia (ES) č. 1/2003 sa týka prípadu z úradnej moci vyplývajúceho z trhových informácií získaných z viacerých zdrojov. Komisia vykonala dve série neohlásených inšpekcií. Prvá inšpekcia sa uskutočnila v júni až júli 2022 v Berlíne (v prípade Delivery Hero) a v Barcelone (v prípade Glovo), pričom inšpekcia pokračovala v októbri 2022 a druhá sa uskutočnila v novembri 2023 v tých istých priestoroch.

4. Komisia začala 22. júla 2024 konanie proti podnikom Delivery Hero and Glovo podľa článku 2 ods. 1 nariadenia Komisie (ES) č. 773/2004 ([2]) a článku 11 ods. 6 nariadenia Rady (ES) č. 1/2003 a adresáti požiadali o vedenie rokovaní o urovnaní. Rokovania o urovnaní sa uskutočnili od jesene 2024 do jari 2025. Adresáti následne predložili formálnu žiadosť o urovnanie podľa článku 10a ods. 2 nariadenia č. 773/2004 (ďalej len „podanie v rámci konania o urovnaní“).

5. Komisia neskôr prijala oznámenie o námietkach (ďalej len „oznámenie o námietkach“) adresované podnikom Delivery Hero a Glovo. Adresáti odpovedali na oznámenie o námietkach potvrdením toho, že sa v ňom zohľadňuje obsah ich podaní v rámci konania o urovnaní a že majú naďalej záujem pokračovať v konaní o urovnaní.

([1]) Nariadenie Rady (ES) č. 1/2003 zo 16. decembra 2002 o vykonávaní pravidiel hospodárskej súťaže stanovených v článkoch 81 a 82 zmluvy (Ú. v. ES L 1, 4.1.2003, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/1/oj) (ďalej len „nariadenie č. 1/2003“).

([2]) Nariadenie Komisie (ES) č. 773/2004 zo 7. apríla 2004, ktoré sa týka vedenia konania Komisiou podľa článkov 81 a 82 Zmluvy o založení ES (Ú. v. EÚ L 123, 27.4.2004, s. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/773/oj) (ďalej len „nariadenie č. 773/2004“).

6. Poradný výbor pre obmedzujúce postupy a dominantné postavenie vydal 26. mája 2025 kladné stanovisko.

7. Úradník pre vypočutie predložil záverečnú správu 26. mája 2025.

2.2. **Zhrnutie porušenia**

8. Rozhodnutie sa vzťahuje na jediné a trvajúce porušenie článku 101 ZFEÚ a článku 53 Dohody o EHP vrátane. 1. dohody/zosúladeného postupu vzájomného nepreberania zamestnancov druhej strany; 2. dohody/zosúladeného postupu výmeny citlivých obchodných informácií a 3. dohody/zosúladeného postupu o rozdelení trhu. Kartel sa týkal celého EHP.

9. Dňa 17. júla 2018 nadobudol podnik Delivery Hero menšinový nekontrolný podiel v podniku Glovo. Po tejto počiatočnej investícii nasledovali ďalšie kolá nekontrolných menšinových investícií v rokoch 2018 až 2021. Napokon podnik Delivery Hero oznámil 4. júla 2022 nadobudnutie výlučnej kontroly nad podnikom Glovo. Hoci vzájomné vlastníctvo podielov medzi konkurenčnými podnikmi nie je samo osebe nezákonné podľa práva EÚ, adresáti využili akcionársky vzťah, aby umožnili správanie, ktoré je predmetom vyšetrovania.

10. Od júla 2018 sa adresáti dohodli na faktických recipročných doložkách o zákaze najímania zamestnancov, ktoré sú súčasťou dohôd akcionárov uzavretých v súvislosti s nekontrolnými investíciami podniku Delivery Hero do podniku Glovo. Tieto doložky boli obmedzené na kľúčových/riadiacich zamestnancov, mali neobmedzené trvanie a rozsah pôsobnosti v celom EHP. Doložky nespĺňali požiadavky na to, aby sa kvalifikovali ako sprievodné obmedzenia. V októbri 2018 adresáti uzavreli ďalšiu širšiu dohodu o zákaze náboru, ktorá sa s neobmedzeným trvaním a rozsahom pôsobnosti v rámci EHP vzťahuje na všetkých zamestnancov. To sa nevzťahovalo na vodičov. Na základe obsahu, cieľa a hospodárskeho a právneho kontextu sa doložky a dohoda považujú za obmedzenie hospodárskej súťaže z hľadiska cieľa.

11. Od septembra 2018 si adresáti vymieňali citlivé obchodné informácie. Vymieňané informácie sa týkali kľúčových parametrov hospodárskej súťaže, ako sú súčasné a budúce cenové zámery, súčasné a budúce výrobné kapacity, súčasná alebo budúca obchodná stratégia, prognózy budúceho dopytu a/alebo predaj a štruktúra/prvky nákladov. V období od decembra 2018 do decembra 2019 došlo k podstatne menšiemu počtu výmen medzi podnikmi Delivery Hero a Glovo, čo bolo spôsobené najmä rozdielnymi názormi na geografický rozvoj ich činností. Výmena citlivých obchodných informácií mala rozsah pôsobnosti v celom EHP. To sa považuje za obmedzenie hospodárskej súťaže z hľadiska cieľa.

12. Od januára 2020 sa podnik Glovo zosúladil s podnikom Delivery Hero, pokiaľ ide o zásadu zastaviť hospodársku súťaž v EHP a rozdeliť si trhy tromi hlavnými spôsobmi. Po prvé, adresáti nevstúpili na trh členských štátov/zmluvných strán v EHP, kde bol prítomný druhý adresát, a koordinovali svoje správanie vo vzťahu ku konkurentom. Po druhé, koordinovali svoju stratégiu vstupu na trh krajín EHP, v ktorých ešte nebol prítomný ani jeden z nich. Po tretie, odstránili geografické prekrývanie medzi sebou v EHP prostredníctvom fúzií a akvizícií. To sa považuje za obmedzenie hospodárskej súťaže z hľadiska cieľa.

2.3. **Adresáti a trvanie**

13. Adresátmi rozhodnutia sú podniky Delivery Hero a Glovo a oba sú zodpovedné za porušovanie právnych predpisov v období od 17. júla 2018, keď podnik Delivery Hero nadobudol menšinový podiel v podniku Glovo, do júla 2022, keď podnik Delivery Hero získal kontrolu nad podnikom Glovo a obe spoločnosti sa spojili. Kartel sa však postupne vyvíjal počas tohto obdobia porušovania právnych predpisov, počnúc obmedzenou dohodou o zákaze najímania zamestnancov v júli 2018, ktorá zahŕňala nezákonné výmeny informácií od septembra 2018, komplexnou dohodou o zákaze náboru z októbra 2018 a napokon sa v januári 2020 rozšíril aj na rozdelenie trhu. Medzi júlom a septembrom 2018 a medzi novembrom 2018 a januárom 2020 boli obdobia obmedzenej kartelovej činnosti a menšej intenzity.

2.4. **Pokuty**

14. V rozhodnutí sa uplatňujú usmernenia o pokutách z roku 2006 ([3]) a ukladajú sa pokuty všetkým subjektom uvedeným v ustanovení (13).

2.4.1. *Základná výška pokuty*

15. Pri stanovovaní pokút Komisia zohľadnila priemer priamych predajov každého adresáta do EHP alebo v rámci EHP, pokiaľ ide o online objednávky a donášku jedál a potravín za obdobie 2019 – 2021, závažnosť, povahu a geografický rozsah porušenia, jeho trvanie a dodatočnú sumu, ktorá má podniky odradiť od takýchto praktík. V prípade období menšej intenzity kartelu sa použilo len percento hodnoty predaja.

2.4.2. *Úprava základnej výšky pokuty*

16. Komisia neuplatnila žiadne priťažujúce ani poľahčujúce okolnosti ani zvýšenie na účely odrádzania.

2.4.3. *Uplatnenie limitu 10 % z obratu*

17. V prípade podniku Glovo základná výška pokuty (pred uplatnením zníženia v rámci urovnania) presiahla 10 % jej celkového celosvetového obratu v obchodnom roku predchádzajúcom dátumu rozhodnutia, pre ktorý boli k dispozícii spoľahlivé údaje. Základná suma pokuty bola v prípade podniku Glovo preto obmedzená na tento limit. Pokiaľ ide o podnik Delivery Hero, výška pokuty zostala pod hranicou 10 % obratu.

2.4.4. *Uplatnenie oznámenia o vedení konania o urovnaní*

18. V dôsledku uplatnenia oznámenia o vedení konania o urovnaní sa výška pokút, ktoré sa majú uložiť adresátom, ešte znižuje o 10 %.

3. **ZÁVER**

19. V zmysle článku 23 ods. 2 nariadenia (ES) č. 1/2003 boli uložené tieto pokuty:

i) Delivery Hero SE: 223 285 000 EUR

ii) Glovoapp23 SA: 105 732 000 EUR.

([3]) Usmernenia k metóde stanovenia pokút uložených podľa článku 23 ods. 2 písm. a) nariadenia (ES) č. 1/2003 (Ú. v. EÚ C 210, 1.9.2006, s. 2).