C/2025/4690

22.8.2025

REZUMATUL DECIZIEI COMISIEI

din 2 iunie 2025

referitoare la o procedură inițiată în temeiul articolului 101 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și al articolului 53 din Acordul privind SEE

(CAZUL AT.40795 – SERVICII DE LIVRARE DE PRODUSE ALIMENTARE)

[NOTIFICATĂ CU NUMĂRUL C(2025)3304 FINAL]

(numai versiunea în limba engleză este autentică)

(Text cu relevanță pentru SEE)

(C/2025/4690)

La data de 2 iunie 2025, Comisia a adoptat o decizie privind o procedură inițiată în temeiul articolului 101 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene („tratatul”) și al articolului 53 din Acordul privind SEE („Acordul SEE”). În conformitate cu dispozițiile articolului 30 din Regulamentul (CE) nr. 1/2003 al Consiliului [1], Comisia publică, prin prezenta, numele părților și conținutul principal al deciziei, inclusiv sancțiunile impuse, ținând seama de interesul legitim al întreprinderilor de a-și proteja secretele de afaceri.

1. **INTRODUCERE**

(1) Decizia se referă la o încălcare unică și în formă continuată a articolului 101 din tratat și a articolului 53 din Acordul privind SEE, incluzând „no-poach” (nu se contactează angajați ai celeilalte întreprinderi în vederea recrutării), schimb de informații sensibile din punct de vedere comercial și împărțirea pieței în sectorul comenzilor și al livrării online de mâncăruri preparate, produse alimentare și de alte produse în SEE.

(2) Decizia se adresează următoarelor entități juridice (denumite împreună „destinatarii” sau, în mod individual, „destinatarul”): Delivery Hero SE („Delivery Hero”) și Glovoapp23 SA („Glovo”).

2. **DESCRIEREA CAZULUI**

2.1. **Procedură**

(3) Decizia adoptată în temeiul articolului 7 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1/2003 se referă la un caz *ex officio* declanșat de informații privind piața primite din mai multe surse. Comisia a efectuat două serii de inspecții neanunțate. Prima inspecție a avut loc în iunie-iulie 2022 la Berlin (pentru Delivery Hero) și Barcelona (pentru Glovo), a continuat în octombrie 2022, iar a doua inspecție a avut loc în noiembrie 2023 în aceleași incinte.

(4) La 22 iulie 2024, Comisia a inițiat proceduri împotriva Delivery Hero și Glovo în temeiul articolului 2 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 773/2004 al Comisiei [2] și al articolului 11 alineatul (6) din Regulamentul nr. 1/2003, iar destinatarii au solicitat inițierea de discuții privind tranzacția. Discuțiile privind tranzacția au avut loc din toamna anului 2024 până în primăvara anului 2025. Destinatarii prezentat apoi cererea oficială de încheiere a unei tranzacții în temeiul articolului 10a alineatul (2) din Regulamentul nr. 773/2004 („propunerea de tranzacție”).

(5) Ulterior, Comisia a adoptat o comunicare privind obiecțiunile („CO”) adresată întreprinderilor Delivery Hero și Glovo. Destinatarii au răspuns la comunicarea privind obiecțiunile, confirmând că aceasta reflectă conținutul propunerilor lor de tranzacție și că își menține angajamentul de a urma procedura de tranzacție.

[1] Regulamentul (CE) nr. 1/2003 al Consiliului din 16 decembrie 2002 privind punerea în aplicare a normelor de concurență prevăzute la articolele 81 și 82 din tratat (JO L 1, 4.1.2003, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/1/oj) (denumit în continuare „Regulamentul nr. 1/2003”).

[2] Regulamentul (CE) nr. 773/2004 al Comisiei din 7 aprilie 2004 privind desfășurarea procedurilor puse în aplicare de Comisie în temeiul articolelor 81 și 82 din Tratatul CE (JO L 123, 27.4.2004, p. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/773/oj) (denumit în continuare „Regulamentul nr. 773/2004”).

(6) Comitetul consultativ privind practicile restrictive și pozițiile dominante a emis un aviz favorabil la 26 mai 2025.

(7) La data de 26 mai 2025, consilierul-auditor a prezentat raportul final.

2.2. **Rezumatul încălcării**

(8) Decizia se referă la o încălcare unică și în formă continuată a articolului 101 din TFUE și a articolului 53 din Acordul privind SEE, incluzând: (1) un acord/o practică concertată de a nu angaja salariații celeilalte părți; (2) un acord/o practică concertată în ceea ce privește schimbul de informații sensibile din punct de vedere comercial și (3) un acord/o practică concertată de împărțire a pieței. Cartelul acoperea întregul SEE.

(9) La 17 iulie 2018, Delivery Hero a achiziționat o participație minoritară care nu controla în Glovo. Această investiție inițială a fost urmată de runde suplimentare de investiții minoritare care nu controlează între 2018 și 2021. În cele din urmă, la 4 iulie 2022, Delivery Hero a anunțat preluarea controlului unic asupra Glovo. Deși o participație încrucișată între întreprinderi concurente nu este în sine ilegală în temeiul dreptului Uniunii, destinatarii au utilizat raportul de participație pentru a permite comportamentul care face obiectul investigației.

(10) Începând din iulie 2018, destinatarii au convenit asupra unor clauze de nerecrutare reciprocă *de facto* incluse în acordurile acționarilor lor încheiate în contextul investițiilor care nu controlează ale Delivery Hero în Glovo. Aceste clauze erau limitate la angajații cheie/din conducere, aveau o durată nelimitată și un domeniu de aplicare la scara SEE. Clauzele nu îndeplineau cerințele pentru a se califica drept restricții accesorii. În octombrie 2018, destinatarii au încheiat un nou acord de nesolicitare mai amplu, aplicabil tuturor angajaților cu o durată nelimitată și cu un domeniu de aplicare la nivelul SEE. Această clauză nu includea livratorii. Pe baza conținutului, a obiectivului și a contextului economic și juridic, clauzele și acordul se califică drept restrângere a concurenței prin obiect.

(11) Începând din septembrie 2018, destinatarii au făcut schimb de informații sensibile din punct de vedere comercial. Informațiile schimbate au vizat parametri-cheie ai concurenței, cum ar fi prețurile actuale și intențiile viitoare de stabilire a prețurilor, capacitățile de producție actuale și viitoare, strategia comercială actuală sau viitoare, previziunile privind cererea viitoare și/sau vânzările viitoare și structura/elementele costurilor. În perioada decembrie 2018-decembrie 2019, au existat mult mai puține schimburi între Delivery Hero și Glovo, cauzate în special de o divergență de opinii în ceea ce privește dezvoltarea geografică a activităților lor. Schimbul de informații sensibile din punct de vedere comercial a avut un domeniu de aplicare la nivelul SEE. Acesta se califică drept restrângere a concurenței prin obiect.

(12) Începând din ianuarie 2020, Glovo s-a aliniat cu Delivery Hero la principiul de a înceta să concureze în SEE și de a împărți piețele, în trei moduri principale. În primul rând, destinatarii s-au abținut să intre în statele membre/părțile contractante din SEE în care era prezent celălalt destinatar și și-au coordonat comportamentul în raport cu concurenții. În al doilea rând, ei și-au coordonat strategia privind intrarea în țările SEE în care niciunul dintre acestea nu era încă prezent. În al treilea rând, aceștia au eliminat suprapunerile geografice dintre ei în SEE prin intermediul tranzacțiilor F&A. Acesta se califică drept restrângere a concurenței prin obiect.

2.3. **Destinatarii și durata**

(13) Destinatarii deciziei sunt Delivery Hero și Glovo și ambele sunt considerate răspunzătoare pentru încălcare în perioada cuprinsă între 17 iulie 2018, când Delivery Hero a achiziționat o participație minoritară în Glovo, și iulie 2022, când Delivery Hero a preluat controlul asupra Glovo și cele două societăți au fuzionat. Cu toate acestea, cartelul a evoluat în timp pe durata încălcării, de la un acord limitat de nerecrutare în iulie 2018, continuând cu schimburi ilegale de informații începând din septembrie 2018, căruia i-a urmat un acord cuprinzător de nesolicitare începând din octombrie 2018 și, în cele din urmă, a fost extins în ianuarie 2020 pentru a include și împărțirea pieței. Între iulie și septembrie 2018 și între noiembrie 2018 și ianuarie 2020 au existat perioade de activitate limitată și de intensitate mai mică a cartelului.

2.4. **Amenzi**

(14) Decizia aplică Orientările din 2006 privind calcularea amenzilor ([3]) și impune amenzi tuturor entităților enumerate la punctul (13) de mai sus.

2.4.1. *Cuantumul de bază al amenzii*

(15) La stabilirea amenzilor, Comisia a luat în considerare media vânzărilor directe ale fiecărui destinatar în SEE sau în interiorul SEE de comenzi și de livrări online de mâncăruri preparate și de produse alimentare pentru perioada 2019-2021, gravitatea, natura și sfera geografică a încălcării, durata acesteia, precum și un cuantum suplimentar pentru a descuraja întreprinderile să participe la astfel de practici. Pentru perioadele de intensitate mai redusă a cartelului, s-a utilizat doar un procent din valoarea vânzărilor.

2.4.2. *Ajustări ale cuantumului de bază*

(16) Comisia nu a ținut cont de nicio circumstanță agravantă sau atenuantă și nici nu a aplicat o majorare la cuantumul de bază în scop disuasiv.

2.4.3. *Aplicarea plafonului de 10 % din cifra de afaceri*

(17) Pentru Glovo, cuantumul de bază al amenzii (înainte de aplicarea reducerii în urma tranzacției) depășea 10 % din cifra sa de afaceri mondială totală din exercițiul financiar anterior datei deciziei, pentru care erau disponibile date fiabile. Așadar, cuantumul de bază al amenzii a fost plafonat la limita respectivă. În ceea ce privește Delivery Hero, cuantumul amenzii era sub limita de 10 % din cifra de afaceri.

2.4.4. *Aplicarea Comunicării privind desfășurarea procedurilor de tranzacție*

(18) Ca urmare a aplicării Comunicării privind desfășurarea procedurilor de tranzacție, cuantumul amenzilor aplicate destinatarilor a fost redus cu 10 %.

3. **CONCLUZIE**

(19) S-au aplicat următoarele amenzi, în temeiul articolului 23 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1/2003:

(i) Delivery Hero SE: 223 285 000 EUR

(ii) Glovoapp23 SA: 105 732 000 EUR.

([3]) Orientări privind calcularea amenzilor aplicate în temeiul articolului 23 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul (CE) nr. 1/2003 (JO C 210, 1.9.2006, p. 2).