C/2025/4690

22.8.2025.

KOPSAVILKUMS PAR KOMISIJAS

2025. gada 2. jūnija

lēmumu par procedūru saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību 101. pantu un EEZ līguma 53. pantu

(LIETA AT.40795 – ĒDIENA PIEGĀDES PAKALPOJUMI)

(IZZIŅOTS AR DOKUMENTA NUMURU C(2025) 3304 FINAL)

(autentisks ir tikai teksts angļu valodā)

(Dokuments attiecas uz EEZ)

(C/2025/4690)

2025. gada 2. jūnijā Komisija pieņēma lēmumu par procedūru saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību (turpmāk "Līgums") 101. pantu un EEZ līguma (turpmāk "EEZ līgums") 53. pantu. Saskaņā ar Padomes Regulas (EK) Nr. 1/2003 30. panta noteikumiem [1] *Komisija ar šo publicē pušu nosaukumus un lēmuma galveno saturu, tajā skaitā visus uzliktos sodus, ņemot vērā uzņēmumu likumīgās intereses savu komercnoslēpumu aizsargāšanā.*

1. **IEVADS**

(1) Lēmums attiecas uz vienotu un turpinātu Līguma 101. panta un EEZ līguma 53. panta pārkāpumu, tostarp nepārvilināšanu, komerciāli sensitīvas informācijas apmaiņu un tirgus sadali maltīšu, pārtikas produktu un citu produktu tiešsaistes pasūtīšanas un piegādes nozarē EEZ.

(2) Lēmums ir adresēts šādām juridiskajām personām (visas kopā turpmāk "adresāti" vai individuāli "adresāts"): *Delivery Hero SE* ("*Delivery Hero*") un *Glovoapp23 SA* ("*Glovo*").

2. **LIETAS APRAKSTS**

2.1. **Procedūra**

(3) Lēmums saskaņā ar Regulas (EK) Nr. 1/2003 7. panta 1. punktu attiecas uz *ex officio* lietu, kuras pamatā ir tirgus informācija, kas saņemta no vairākiem avotiem. Komisija veica divus nepaziņotu pārbaužu kopumus. Pirmā pārbaude notika 2022. gada jūnijā un jūlijā Berlīnē (*Delivery Hero*) un Barselonā (*Glovo*), 2022. gada oktobrī tā turpinājās, un otrā pārbaude notika 2023. gada novembrī tajās pašās telpās.

(4) Komisija 2024. gada 22. jūlijā sāka procedūru pret *Delivery Hero* un *Glovo* saskaņā ar Komisijas Regulas (EK) Nr. 773/2004 [2] 2. panta 1. punktu un Regulas Nr. 1/2003 11. panta 6. punktu, un adresātiem tika lūgts iesaistīties izlīguma apspriešanā. Izlīguma apspriešana notika no 2024. gada rudens līdz 2025. gada pavasarim. Adresāti tad saskaņā ar Regulas (EK) Nr. 773/2004 10.a panta 2. punktu iesniedza oficiālu izlīguma pieprasījumu ("izlīguma iesniegumu").

(5) Vēlāk Komisija pieņēma iebildumu paziņojumu ("IP"), kas adresēts *Delivery Hero* un *Glovo*. Adresāti atbildēja uz iebildumu paziņojumu, apstiprinot, ka tas atspoguļo adresātu izlīguma iesniegumu saturu un ka tie ir gatavi ievērot izlīguma procedūru.

[1] Padomes Regula (EK) Nr. 1/2003 (2002. gada 16. decembris) par to konkurences noteikumu īstenošanu, kas noteikti Līguma 81. un 82. pantā (OV L 1, 4.1.2003., 1. lpp., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/1/oj) (turpmāk "Regula Nr. 1/2003").

[2] Komisijas Regula (EK) Nr. 773/2004 (2004. gada 7. aprīlis) par lietas izskatīšanu saskaņā ar EK Līguma 81. un 82. pantu, ko vada Komisija (OV L 123 27.4.2004., 18. lpp., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/773/oj) (turpmāk "Regula Nr. 773/2004").

(6) Aizliegtu vienošanos un dominējoša stāvokļa padomdevēja komiteja sniedza labvēlīgu atzinumu 2025. gada 26. maijā.

(7) Uzklausīšanas amatpersona 2025. gada 26. maijā sniedza nobeiguma ziņojumu.

2.2. **Pārkāpuma kopsavilkums**

(8) Lēmums attiecas uz vienotiem un turpinātiem LESD 101. panta un EEZ līguma 53. panta pārkāpumiem, tostarp: 1) vienošanās/saskaņota prakse savstarpēji nepārvilināt darbiniekus; 2) vienošanās/saskaņota prakse apmainīties ar komerciāli sensitīvu informāciju un 3) tirgus sadales vienošanās/saskaņota prakse. Kartelis aptvēra visu EEZ.

(9) 2018. gada 17. jūlijā *Delivery Hero* ieguva mazākuma nekontrolējošu līdzdalību uzņēmumā *Glovo*. Šim sākotnējam ieguldījumam sekoja nekontrolējošu mazākuma ieguldījumu papildu kārtas no 2018. līdz 2021. gadam. Visbeidzot, 2022. gada 4. jūlijā *Delivery Hero* paziņoja par vienpersoniskas kontroles iegūšanu pār *Glovo*. Lai gan savstarpēja līdzdalība starp konkurējošiem uzņēmumiem pati par sevi nav nelikumīga saskaņā ar Savienības tiesībām, adresāti izmantoja līdzdalības attiecības, lai varētu veikt izmeklējamo rīcību.

(10) No 2018. gada jūlija adresāti vienojās par *de facto* abpusējām darbā nepieņemšanas klauzulām, kas iekļautas to akcionāru līgumos, kuri noslēgti saistībā ar *Delivery Hero* nekontrolējošiem ieguldījumiem uzņēmumā *Glovo*. Šīs klauzulas attiecās tikai uz svarīgākajiem/vadošajiem darbiniekiem, tām bija neierobežots termiņš un EEZ mērogs. Klauzulas neatbilda prasībām, lai tās kvalificētu kā papildu ierobežojumus. 2018. gada oktobrī adresāti noslēdza vēl vienu plašāku vienošanos par piedāvājumu neizteikšanu, kas piemērojama visiem darbiniekiem neierobežotā termiņā un EEZ mērogā. Tā neattiecās uz kurjeriem. Pamatojoties uz saturu, mērķi un ekonomisko un juridisko kontekstu, klauzulas un vienošanās ir kvalificējamas kā konkurences ierobežojums mērķa dēļ.

(11) No 2018. gada septembra adresāti apmainījās ar komerciāli sensitīvu informāciju. Informācijas apmaiņa attiecās uz konkurences pamatparametriem, piemēram, pašreizējiem cenu noteikšanas un turpmākiem cenu noteikšanas nodomiem, pašreizējo un turpmāko ražošanas jaudu, pašreizējo vai turpmāko tirdzniecības stratēģiju, turpmākā pieprasījuma un/vai pārdošanas prognozēm un izmaksu struktūru/elementiem. Laikposmā no 2018. gada decembra līdz 2019. gada decembrim starp *Delivery Hero* un *Glovo* notika ievērojami mazāk apmaiņu, ko jo īpaši izraisīja viedokļu atšķirības par to darbību ģeogrāfisko attīstību. Komerciāli sensitīvas informācijas apmaiņai bija EEZ mērogs. Tas ir kvalificējams kā konkurences ierobežojums mērķa dēļ.

(12) 2020. gada janvārī *Glovo* un *Delivery Hero* ievēroja vienošanos par principu pārtraukt konkurenci EEZ un sadalīt tirgus trīs galvenajos veidos. Pirmkārt, adresāti atturējās no klātbūtnes EEZ dalībvalstīs/līgumslēdzējās pusēs, kurās bija klātesošs otrs adresāts, un koordinēja savu rīcību attiecībā uz konkurentiem. Otrkārt, tie koordinēja savu stratēģiju attiecībā uz klātbūtni EEZ valstīs, kurās neviens no tiem vēl nebija klātesošs. Treškārt, tie novērsa savstarpējo ģeogrāfisko pārklāšanos EEZ, izmantojot apvienošanās un iegādes darījumus. Tas ir kvalificējams kā konkurences ierobežojums mērķa dēļ.

2.3. **Adresāti un pārkāpuma ilgums**

(13) Lēmuma adresāti ir *Delivery Hero* un *Glovo*, un abi ir atbildīgi par pārkāpumu laikposmā no 2018. gada 17. jūlija, kad *Delivery Hero* ieguva mazākuma daļu uzņēmumā *Glovo*, līdz 2022. gada jūlijam, kad *Delivery Hero* ieguva kontroli pār *Glovo* un abi uzņēmumi apvienojās. Tomēr kartelis šajā pārkāpuma periodā laika gaitā attīstījās, sākot ar 2018. gada jūlijā noslēgtu ierobežotu darbā nepieņemšanas vienošanos, kas ietvēra nelikumīgu informācijas apmaiņu no 2018. gada septembra, visaptverošu vienošanos par piedāvājumu neizteikšanu no 2018. gada oktobra un beidzot ar paplašināšanos 2020. gada janvārī, iekļaujot arī tirgus sadali. Laikposmos no 2018. gada jūlija līdz septembrim un no 2018. gada novembra līdz 2020. gada janvārim karteļa darbība bija ierobežota un intensitāte bija mazāka.

2.4. **Naudas sodi**

(14) Ar šo lēmumu piemēro 2006. gada pamatnostādnes naudas soda aprēķināšanai ([3]) un uzliek naudas sodus visiem subjektiem, kas uzskaitīti iepriekš (13) punktā.

2.4.1. *Naudas soda pamatsumma*

(15) Nosakot naudas sodus, Komisija ņēma vērā vidējo katra adresāta veikto tiešsaistes pasūtījumu un maltīšu un pārtikas produktu piegādes EEZ tiešo pārdošanas apjomu laikposmā no 2019. līdz 2021. gadam, pārkāpuma smagumu, raksturu un ģeogrāfisko tvērumu, tā ilgumu un papildu summu, lai atturētu uzņēmumus no šādas prakses. Mazākiem karteļa intensitātes laikposmiem tika izmantota tikai procentuālā daļa no pārdošanas apjoma vērtības.

2.4.2. *Pamatsummas korekcija*

(16) Komisija atturēšanas nolūkā nepiemēroja nekādus atbildību pastiprinošus vai mīkstinošus apstākļus vai palielinājumus.

2.4.3. *Ierobežojuma (10 % no apgrozījuma) piemērošana*

(17) Attiecībā uz *Glovo* naudas soda pamatsumma (pirms izlīguma samazinājuma piemērošanas) pārsniedza 10 % no tā kopējā apgrozījuma pasaulē finanšu gadā pirms lēmuma pieņemšanas dienas, par kuru bija pieejami ticami dati. Attiecīgi naudas soda pamatsumma attiecībā uz *Glovo* tika ierobežota līdz minētajai robežai. Attiecībā uz *Delivery Hero* naudas soda apmērs bija mazāks par 10 % no apgrozījuma ierobežojuma.

2.4.4. *Paziņojuma par izlīgumu piemērošana*

(18) Līdz ar Paziņojuma par izlīgumu piemērošanu adresātiem uzliktā naudas soda apmērs tika samazināts vēl par 10 %.

3. **SECINĀJUMS**

(19) Saskaņā ar Regulas Nr. 1/2003 23. panta 2. punktu tika uzlikti šādi naudas sodi:

(i) *Delivery Hero SE*: 223 285 000 EUR

(ii) *Glovoapp23 SA*: 105 732 000 EUR.

([3]) Pamatnostādnes naudas soda aprēķināšanai, piemērojot Regulas Nr. 1/2003 23. panta 2. punkta a) apakšpunktu (OV C 210, 1.9.2006., 2. lpp.).