C/2025/4690

2025 8 22

KOMISIJOS SPRENDIMO SANTRAUKA

2025 m. birželio 2 d.

Sprendimo byloje pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 101 straipsnį ir EEE susitarimo 53 straipsnį santrauka

(BYLA AT.40795 – MAISTO PRISTATYMO PASLAUGOS)

(pranešta dokumentu Nr. C(2025) 3304 final)

(Tekstas autentiškas tik anglų kalba)

(Tekstas svarbus EEE)

(C/2025/4690)

2025 m. birželio 2 d. Komisija priėmė sprendimą byloje pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (toliau – Sutartis) 101 straipsnį ir EEE susitarimo 53 straipsnį. Pagal Tarybos reglamento (EB) Nr. 1/2003 ([1]) 30 straipsnio nuostatas Komisija skelbia šalių pavadinimus ir pagrindinį sprendimo turinį, įskaitant visas paskirtas baudas, atsižvelgdama į teisėtą įmonių interesą saugoti savo verslo paslaptis.

1. ĮŽANGA

(1) Sprendimas susijęs su vienu tęstiniu Sutarties 101 straipsnio ir EEE susitarimo 53 straipsnio pažeidimu, apimančiu susitarimus nepervilioti darbuotojų, keitimąsi neskelbtina komercine informacija ir EEE rinkos pasidalijimą paruošto maisto ir maisto bei kitų produktų užsakymo internetu ir pristatymo sektoriuje.

(2) Sprendimas skirtas šiems teisės subjektams (toliau kartu – adresatai, o atskirai – adresatas): „Delivery Hero SE“ („Delivery Hero“) ir „Glovoapp23 SA“ („Glovo“).

2. BYLOS APRAŠYMAS

2.1. Procedūra

(3) Sprendimas pagal Reglamento (EB) Nr. 1/2003 7 straipsnio 1 dalį susijęs su *ex officio* byla, pradėta iš kelių šaltinių gavus rinkos informacijos. Komisija, iš anksto nepranešusi, atliko du patikrinimus. Pirmasis patikrinimas buvo atliktas 2022 m. birželio–liepos mėn. Berlyne (įmonėje „Delivery Hero“) ir Barselonoje (įmonėje „Glovo“) ir pratęstas 2022 m. spalio mėn., o antrasis – 2023 m. lapkričio mėn. tose pačiose vietose.

(4) 2024 m. liepos 22 d. Komisija, vadovaudamasi Komisijos reglamento (EB) Nr. 773/2004 ([2]) 2 straipsnio 1 dalimi ir Reglamento (EB) Nr. 1/2003 11 straipsnio 6 dalimi, pradėjo procedūrą prieš įmones „Delivery Hero“ ir „Glovo“. Adresatai paprašė pradėti diskusijas dėl susitarimo. Tokios diskusijos vyko nuo 2024 m. rudens iki 2025 m. pavasario. Tuomet adresatai pateikė oficialius prašymus susitarti pagal Reglamento (EB) Nr. 773/2004 10a straipsnio 2 dalį (toliau – susitarimo pareiškimai).

(5) Vėliau Komisija priėmė įmonėms „Delivery Hero“ ir „Glovo“ skirtą prieštaravimo pareiškimą. Adresatai atsakė į prieštaravimo pareiškimą ir patvirtino, kad jis perteikia jų susitarimo pareiškimų turinį ir kad jie lieka įsipareigoję tęsti susitarimo procedūrą.

([1]) 2002 m. gruodžio 16 d. Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1/2003 dėl konkurencijos taisyklių, nustatytų Sutarties 81 ir 82 straipsniuose, įgyvendinimo (OL L 1, 2003 1 4, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/1/oj) (toliau – Reglamentas (EB) Nr. 1/2003).

([2]) 2004 m. balandžio 7 d. Komisijos reglamentas (EB) Nr. 773/2004 dėl bylų nagrinėjimo Komisijoje pagal Sutarties 81 ir 82 straipsnius tvarkos (OL L 123, 2004 4 27, p. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/773/oj) (toliau – Reglamentas (EB) Nr. 773/2004).

(6) 2025 m. gegužės 26 d. Konkurenciją ribojančios veiklos ir dominavimo patariamasis komitetas pateikė palankią nuomonę.

(7) 2025 m. gegužės 26 d. bylas nagrinėjantis pareigūnas pateikė galutinę ataskaitą.

2.2. **Pažeidimo santrauka**

(8) Sprendimas susijęs su vienu tęstiniu SESV 101 straipsnio ir EEE susitarimo 53 straipsnio pažeidimu, apimančiu: 1) susitarimą / suderintą praktiką nepervilioti vienas kito darbuotojų; 2) susitarimą /suderintą praktiką keistis neskelbtina komercine informacija; 3) rinkos pasidalijimo susitarimą /suderintą praktiką. Kartelis apėmė visą EEE.

(9) 2018 m. liepos 17 d. įmonė „Delivery Hero“ įsigijo įmonės „Glovo“ nekontrolinį (mažumos dalies) akcijų paketą. Įvykdžius šią pradinę investiciją, 2018–2021 m. buvo įvykdytos papildomos kontrolės nesuteikiančios (mažumos dalies) investicijos. Galiausiai 2022 m. liepos 4 d. įmonė „Delivery Hero“ paskelbė įsigyjanti išskirtinę įmonės „Glovo“ kontrolę. Pagal ES teisę konkuruojančių įmonių kryžminis akcijų valdymas pats savaime nėra neteisėtas, tačiau adresatai, naudodamiesi savo kaip akcininkų ryšiais, sudarė sąlygas veiksmams, dėl kurių atliktas tyrimas.

(10) Nuo 2018 m. liepos mėn. adresatai susitarė dėl *de facto* abipusių darbuotojų nesamdymo sąlygų, kurios buvo įtrauktos į akcininkų susitarimus, sudarytus įmonės „Delivery Hero“ mažumos dalies investicijų į įmonę „Glovo“ kontekste. Šios sąlygos buvo taikomos tik pagrindiniams / vadovaujamojo lygmens darbuotojams visoje EEE ir jų taikymo trukmė buvo neribota. Jos neatitiko reikalavimų, kad jas būtų galima laikyti pagalbiniais apribojimais. 2018 m. spalio mėn. adresatai sudarė dar platesnį neribotos trukmės EEE masto susitarimą dėl darbo nesiūlymo, taikomą visiems darbuotojams, išskyrus kurjerius. Minėtos sąlygos ir susitarimas pagal savo turinį, tikslą ir ekonomines bei teisines aplinkybes laikomi konkurencijos ribojimu pagal tikslą.

(11) Nuo 2018 m. rugsėjo mėn. adresatai keitėsi neskelbtina komercine informacija. Informacija, kuria buvo keičiamasi, buvo susijusi su pagrindiniais konkurencijos parametrais, pavyzdžiui, dabartine kainodara ir būsimais su ja susijusiais ketinimais, dabartiniais ir būsimais gamybos pajėgumais, dabartine arba būsima komercine strategija, būsimos paklausos ir (arba) pardavimo prognozėmis ir kaštų struktūra / elementais. 2018 m. gruodžio mėn. – 2019 m. gruodžio mėn. įmonės „Delivery Hero“ ir „Glovo“ informacija keitėsi gerokai mažiau, visų pirma dėl to, kad išsiskyrė nuomonės dėl jų veiklos geografinės plėtros. Dalijimasis neskelbtina komercine informacija apėmė visą EEE. Tai laikoma konkurencijos ribojimu pagal tikslą.

(12) Nuo 2020 m. sausio mėn. įmonė „Glovo“, derindama veiksmus su įmone „Delivery Hero“, ėmė laikytis principo nebekonkuruoti EEE ir dalytis rinkomis. Šis principas buvo įgyvendinamas trimis pagrindiniais būdais. Pirma, adresatai nesiekė patekti į EEE valstybių narių / susitariančiųjų šalių rinkas, kuriose jau vykdė veiklą kitas adresatas, ir koordinavo savo elgesį konkurentų atžvilgiu. Antra, jie koordinavo savo patekimo į EEE šalių rinkas, kuriose nė vienas iš jų dar nevykdė veiklos, strategiją. Trečia, sudarydami susijungimų ir įsigijimų sandorius, jie panaikino tarpusavio geografinius veiklos EEE sutapimus. Tai laikoma konkurencijos ribojimu pagal tikslą.

2.3. **Adresatai ir trukmė**

(13) Sprendimo adresatai – įmonės „Delivery Hero“ ir „Glovo“. Jie abu laikomi atsakingais už pažeidimą, trukusį nuo 2018 m. liepos 17 d., kai įmonė „Delivery Hero“ įsigijo įmonės „Glovo“ nekontrolinį akcijų paketą, iki 2022 m. liepos mėn., kai, įmonei „Delivery Hero“ įgijus įmonės „Glovo“ kontrolę, abi įmonės susijungė. Tačiau per šį pažeidimo laikotarpį kartelis ilgainiui keitėsi: pradžioje, 2018 m. liepos mėn., buvo sudarytas ribotas darbuotojų nesamdymo susitarimas, nuo 2018 m. rugsėjo mėn. pagal jį pradėta neteisėtai keistis informacija, 2018 m. spalio mėn. sudarytas visapusis susitarimas dėl darbo nesiūlymo, o 2020 m. sausio mėn. jo taikymo sritis buvo išplėsta įtraukiant dalijimąsi rinka. 2018 m. liepos–rugsėjo mėn. ir 2018 m. lapkričio mėn. – 2020 m. sausio mėn. kartelio veikla buvo ribota ir ne tokia aktyvi.

2.4. **Baudos**

(14) Sprendimu taikomos 2006 m. Baudų nustatymo metodo gairės ([3]) ir skiriamos baudos visiems (13) punkte nurodytiems subjektams.

2.4.1. *Bazinis baudos dydis*

(15) Nustatydama baudas, Komisija atsižvelgė į kiekvieno adresato paruošto maisto ir maisto produktų užsakymo internetu ir pristatymo į EEE arba jos viduje paslaugų tiesioginio pardavimo 2019–2021 m. vertės vidurkį, pažeidimo sunkumą, pobūdį, geografinę aprėptį ir trukmę, taip pat papildomą sumą, kuria įmonės būtų atgrasytos nuo tokios praktikos. Mažesnio kartelio veiklos intensyvumo laikotarpiams taikyta tik pardavimo vertės procentinė dalis.

2.4.2. *Bazinio baudos dydžio patikslinimas*

(16) Komisija netaikė jokių atsakomybę sunkinančių arba lengvinančių aplinkybių ar baudos padidinimo atgrasymo sumetimais.

2.4.3. *10 proc. apyvartos ribos taikymas*

(17) Įmonei „Glovo“ nustatytos baudos bazinis dydis (prieš ją sumažinant dėl sudaryto susitarimo) viršijo 10 % jos bendros pasaulinės apyvartos prieš priimant sprendimą ėjusiais finansiniais metais, apie kuriuos turėta patikimų duomenų. Todėl įmonei „Glovo“ skirtos baudos bazinis dydis buvo sumažintas, kad neviršytų tos ribos. Įmonei „Delivery Hero“ skirtos baudos dydis nesiekė 10 % jos apyvartos ribos.

2.4.4. *Pranešimo dėl susitarimo taikymas*

(18) Pritaikius Pranešimą dėl susitarimo, visiems adresatams skirtos baudos sumažintos 10 %.

3. **IŠVADA**

(19) Remiantis Reglamento (EB) Nr. 1/2003 23 straipsnio 2 dalimi, skirtos šios baudos:

(i) įmonei „Delivery Hero SE“ – 223 285 000 EUR;

(ii) įmonei „Glovoapp23 SA“ – 105 732 000 EUR.

([3]) Pagal Reglamento (EB) Nr. 1/2003 23 straipsnio 2 dalies a punktą skirtų baudų nustatymo metodo gairės (OL C 210, 2006 9 1, p. 2).