C/2025/4690

2025.8.22.

A BIZOTTSÁG HATÁROZATÁNAK ÖSSZEFOGLALÓJA

(2025. június 2.)

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 101. cikke és az EGT-megállapodás 53. cikke szerinti eljárással kapcsolatban

AT.40795 SZ. ÜGY – ÉLELMISZER-KISZÁLLÍTÁSI SZOLGÁLTATÁSOK

(AZ ÉRTESÍTÉS A C(2025) 3304 FINAL SZÁMÚ DOKUMENTUMMAL TÖRTÉNT)

(csak az angol nyelvű szöveg hiteles)

(EGT-vonatkozású szöveg)

(C/2025/4690)

A Bizottság 2025. június 2-án határozatot fogadott el egy, az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: Szerződés) 101. cikke és az EGT-megállapodás 53. cikke szerinti eljárásról. Az 1/2003/EK tanácsi rendelet [1] 30. cikkének rendelkezései alapján a Bizottság ezúton közzéteszi a felek nevét, a határozat lényegét és a kiszabott büntetéseket, figyelembe véve a vállalkozások üzleti titkaik védelmére vonatkozó jogos érdekét.

1. **BEVEZETÉS**

(1) A határozat a Szerződés 101. cikkének és az EGT-megállapodás 53. cikkének egységes és folytatólagos megsértésére vonatkozik, mely a következőkből áll: toborzás tilalmára vonatkozó („no-poaching”) megállapodások, érzékeny üzleti információk cseréje és a piac felosztása az ételek, élelmiszer és egyéb termékek online rendelésének és kiszállításának ágazatában az Európai Gazdasági Térségben.

(2) A határozat címzettjei a következő szervezetek (a továbbiakban együttesen: címzettek, illetve egyénileg: címzett): a Delivery Hero SE (a továbbiakban: Delivery Hero) és a Glovoapp23 SA (a továbbiakban: Glovo).

2. **AZ ÜGY LEÍRÁSA**

2.1. **Eljárás**

(3) Az 1/2003/EK rendelet 7. cikkének (1) bekezdése szerinti határozat egy több forrásból származó piaci értesülések alapján hivatalból indított ügyre vonatkozik. A Bizottság két, előre be nem jelentett ellenőrzést végzett. Az első ellenőrzésre 2022 júniusában és júliusában került sor Berlinben (a Delivery Hero esetében) és Barcelonában (a Glovo esetében), mely ellenőrzés 2022 októberében folytatódott, a második ellenőrzésre pedig 2023 novemberében került sor ugyanezeken a helyszíneken.

(4) 2024. július 22-én a Bizottság a 773/2004/EK bizottsági rendelet [2] 2. cikkének (1) bekezdése és az 1/2003/EK rendelet 11. cikkének (6) bekezdése alapján eljárást indított a Delivery Hero és a Glovo ellen, és a címzettek kérték, hogy vitarendezési megbeszéléseken vehessenek részt. A vitarendezési megbeszélésekre 2024 ősze és 2025 tavasza között került sor. A felek ezután a 773/2004/EK rendelet 10a. cikkének (2) bekezdése alapján hivatalos vitarendezési kérelmet nyújtottak be (a továbbiakban: egyezségi beadvány).

(5) Később a Bizottság a Delivery Hero és a Glovo részére címzett kifogásközlést fogadott el. A címzettek megerősítették, hogy a kifogásközlés tükrözi egyezségi beadványaik tartalmát, és hogy továbbra is elkötelezettek a vitarendezési eljárás mellett.

[1] A Tanács 1/2003/EK rendelete (2002. december 16.) a Szerződés 81. és 82. cikkében meghatározott versenyszabályok végrehajtásáról (HL L 1., 2003.1.4., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/1/oj).

[2] A Bizottság 773/2004/EK rendelete (2004. április 7.) a Bizottság által az EK-Szerződés 81. és 82. cikke alapján folytatott eljárásokról (HL L 123., 2004.4.27., 18. o., ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2004/773/oj?locale=hu).

(6) A versenykorlátozó magatartásokkal és erőfölénnyel foglalkozó tanácsadó bizottság 2025. május 26-án kedvező véleményt nyilvánított.

(7) A meghallgatási tisztviselő 2025. május 26-án közzétette zárójelentését.

2.2. **A jogsértés összefoglalása**

(8) A határozat a Szerződés 101. cikkének és az EGT-megállapodás 53. cikkének egységes és folytatólagos megsértésére vonatkozik, mely a következőkből áll: 1) olyan megállapodás/összehangolt magatartás, melynek értelmében a felek nem toborozzák egymás alkalmazottait, 2) az üzleti szempontból érzékeny információk cseréjére vonatkozó megállapodás/összehangolt magatartás; valamint 3) megállapodás a piacok felosztásáról, illetve erre irányuló összehangolt magatartás. A kartell az EGT egészére kiterjedt.

(9) 2018. július 17-én a Delivery Hero ellenőrzésre nem jogosító kisebbségi részesedést szerzett a Glovóban. Ezt a kezdeti befektetést 2018 és 2021 között további, ellenőrzésre nem jogosító kisebbségi befektetések követték. Végül 2022. július 4-én a Delivery Hero bejelentette, hogy kizárólagos ellenőrzést szerez a Glovo felett. Míg a versenytárs vállalkozások közötti keresztrészesedés az uniós jog értelmében önmagában nem jogellenes, a címzettek e részvényesi kapcsolatot kihasználva tanúsították a vizsgálat tárgyát képező magatartást.

(10) 2018 júliusában a címzettek megállapodtak abban, hogy egymás alkalmazottainak felvételét tiltó, *de facto* viszonossági rendelkezéseket foglalnak be részvényesi megállapodásaikba, melyeket a Delivery Hero Glovóba irányuló, ellenőrzésre nem jogosító befektetéseivel összefüggésben kötöttek. Ezek a rendelkezések a fő/vezető alkalmazottakra korlátozódtak, határozatlan időre szóltak, és hatályuk az EGT területére terjedt ki. A rendelkezések nem feleltek meg azoknak a követelményeknek, amelyek alapján járulékos korlátozásoknak minősültek volna. 2018 októberében a címzettek további, szélesebb körű, határozatlan idejű és EGT-szintű, minden munkavállalóra vonatkozó megállapodást kötöttek arról, hogy nem fogják toborozni egymás alkalmazottait. Ez nem terjedt ki a kiszállító futárokra. A tartalmuk, céljuk, valamint a gazdasági és jogi kontextus alapján a rendelkezések és a megállapodás versenykorlátozó célúnak minősülnek.

(11) 2018 szeptemberétől a címzettek üzleti szempontból érzékeny információkat cseréltek egymással. A kicserélt információk a verseny olyan elsődleges paramétereire vonatkoztak, mint az aktuális árképzés és a jövőbeli árképzéssel kapcsolatos szándékok, az aktuális és jövőbeli termelési kapacitások, az aktuális vagy jövőbeli kereskedelmi stratégia, a jövőbeli keresletre és/vagy értékesítésre vonatkozó előrejelzések, valamint a költségszerkezet, illetve költségelemek. 2018 decembere és 2019 decembere között jelentősen kevesebb volt az információcsere a Delivery Hero és a Glovo között, főként a tevékenységeik földrajzi alakulásával kapcsolatos nézetkülönbségek miatt. Az üzleti szempontból érzékeny információk megosztása az egész EGT-re kiterjedt. Ez versenykorlátozó célú magatartásnak minősül.

(12) 2020 januárjában a Glovo és a Delivery Hero elvi megegyezésre jutott arról, hogy nem fognak versenyezni egymással az EGT területén, és hogy felosztják egymás között a piacokat. Ez az elvi megegyezés három fő területre irányult. Először is, a címzettek tartózkodtak attól, hogy megjelenjenek azokban az EGT-országokban, ahol a másikuk már jelen van, és összehangolták a versenytársakkal kapcsolatos magatartásukat. Másodszor, összehangolták egymással a belépési stratégiájukat azokba az EGT-országokba, ahol még egyikük sem volt jelen. Harmadszor pedig, fúziók és felvásárlások révén megszüntették az EGT-n belüli földrajzi átfedéseket, melyek fennálltak közöttük. Ez versenykorlátozó célú magatartásnak minősül.

2.3. **Címzettek és időtartam**

(13) A határozat címzettjei a Delivery Hero és a Glovo, és mindkét szervezet felelősséggel tartozik a jogsértésért, amely 2018. július 17-én kezdődött, amikor a Delivery Hero kisebbségi részesedést szerzett a Glovóban, és 2022 júliusáig tartott, amikor a Delivery Hero megszerezte az ellenőrzést a Glovo felett, és a két társaság egyesült. A kartell azonban e jogsértési időszakon belül fokozatosan alakult ki, kezdve egy 2018 júliusában kötött korlátozott megállapodással arról, hogy nem fogják foglalkoztatni egymás munkavállalóit, amelyet 2018 szeptemberétől jogellenes információcserék követtek, majd 2018 októberében átfogó, a másik fél munkavállalóinak toborzását tiltó megállapodás jött létre, végezetül pedig 2020 januárjában a piac felosztásáról állapodtak meg. 2018 júliusa és szeptembere, valamint 2018 novembere és 2020 januárja között korlátozott volt a kartelltevékenység, és kevésbé volt intenzív.

2.4. **Pénzbírságok**

(14) A határozat a bírságokról szóló 2006. évi iránymutatást ([3]) alkalmazza, és bírságot szab ki a fenti (13) pontban felsorolt összes jogalanyra.

2.4.1. *A bírság alapösszege*

(15) A bírságok megállapításakor a Bizottság figyelembe vette a címzettek EGT-be irányuló vagy EGT-n belüli közvetlen értékesítéseinek átlagát az ételek és élelmiszerek online értékesítése és kiszállítása terén 2019 és 2021 között, a jogsértés súlyosságát, jellegét, földrajzi kiterjedését és időtartamát; a bírságok továbbá tartalmaznak egy kiegészítő összeget, amelynek célja, hogy visszatartsa a vállalkozásokat az ilyen magatartástól. A kartell kevésbé intenzív időszakaira vonatkozóan a Bizottság az eladások értékének csak egy bizonyos százalékát vette alapul.

2.4.2. *Az alapösszeg korrigálása*

(16) A Bizottság nem alkalmazott súlyosító vagy enyhítő körülményeket, illetve elrettentési célú emelést.

2.4.3. *A forgalom 10 %-ára vonatkozó korlátozás alkalmazása*

(17) A Glovo esetében a bírság alapösszege (a vitarendezési engedmény alkalmazása előtt) meghaladta a cég által a határozat időpontját megelőző üzleti évben elért teljes világpiaci árbevétel 10 %-át, amelyre vonatkozóan megbízható adatok álltak rendelkezésre. A bírság alapösszegének felső határa ezért e korlát szerint került megállapításra. A Delivery Hero esetében a bírság összege a forgalom 10 %-ában meghatározott korlát alatt maradt.

2.4.4. *A vitarendezési közlemény alkalmazása*

(18) A vitarendezési közlemény alkalmazásának eredményeként a címzettekre kiszabott bírság mértékét a Bizottság további 10 %-kal csökkentette.

3. **KÖVETKEZTETÉS**

(19) Az 1/2003/EK rendelet 23. cikkének (2) bekezdése értelmében a Bizottság a következő bírságokat szabta ki:

(i) Delivery Hero SE: 223 285 000 EUR

(ii) Glovoapp23 SA: 105 732 000 EUR.

([3]) Iránymutatás az 1/2003/EK rendelet 23. cikke (2) bekezdésének a) pontja alapján kiszabott bírságok megállapításáról (HL C 210., 2006.9.1., 2. o.).