C/2025/4690

22.8.2025

TIIVISTELMÄ KOMISSION

2 päivänä kesäkuuta 2025 antamasta päätöksestä

liittyen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 101 artiklan ja ETA-sopimuksen 53 artiklan mukaiseen menettelyyn

(Asia AT.40795 – RUOKALÄHETTIPALVELUT)

(tiedoksiannettu numerolla C(2025)3304 final)

(Ainoastaan englanninkielinen teksti on todistusvoimainen)

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

(C/2025/4690)

Komissio antoi 2. kesäkuuta 2025 päätöksen, joka liittyy Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'perussopimus', 101 artiklan ja ETA-sopimuksen 53 artiklan mukaiseen menettelyyn. Komissio julkaisee osapuolten nimet ja päätöksen olennaisen sisällön sekä mahdollisesti määrättävät seuraamukset neuvoston asetuksen (EY) N:o 1/2003 ([1]) 30 artiklan säännösten mukaisesti. Se ottaa huomioon yritysten oikeutetut edut sen suhteen, ettei niiden liikesalaisuuksia paljasteta.

1. **JOHDANTO**

(1) Päätös koskee perussopimuksen 101 artiklan ja ETA-sopimuksen 53 artiklan yhtenä kokonaisuutena pidettävää jatkettua rikkomista, johon on sisältynyt keskinäinen sitoumus olla houkuttelemasta palvelukseen toisen osapuolen työntekijöitä, kaupallisesti arkaluonteisten tietojen vaihtoa ja markkinoiden jakamista aterioiden, elintarvikkeiden ja muiden tuotteiden verkosta tilaamisen ja jakelun alalla ETA-alueella.

(2) Päätös on osoitettu seuraaville oikeushenkilöille, jäljempänä yhdessä 'asianomaiset yritykset' tai yksittäin 'asianomainen yritys': Delivery Hero SE ('Delivery Hero') ja Glovoapp23 SA ('Glovo').

2. **ASIAN KUVAUS**

2.1. **Menettely**

(3) Asetuksen (EY) N:o 1/2003 7 artiklan 1 kohdan nojalla tehty päätös koskee viran puolesta avattua tapausta, joka perustuu useista lähteistä saatuihin markkinatietoihin. Komissio suoritti kaksi yllätystarkastusten kokonaisuutta. Ensimmäinen tarkastus tehtiin kesä-heinäkuussa 2022 Berliinissä (Delivery Hero) ja Barcelonassa (Glovo) ja siihen liittyen tehtiin jatkotarkastus lokakuussa 2022. Toinen tarkastus tehtiin marraskuussa 2023 samoissa toimitiloissa.

(4) Komissio aloitti 22. heinäkuuta 2024 komission asetuksen (EY) N:o 773/2004 ([2]) 2 artiklan 1 kohdan ja asetuksen (EY) N:o 1/2003 11 artiklan 6 kohdan mukaisen menettelyn Delivery Heroa ja Glovoa vastaan, minkä jälkeen nämä asianomaiset yritykset pyysivät sovitteluneuvotteluja. Sovitteluneuvottelut käytiin syksyn 2024 ja kevään 2025 välisenä aikana. Tämän jälkeen asianomaiset yritykset toimittivat virallisen pyyntönsä sovitella asia ('sovintoehdotus') asetuksen N:o 773/2004 10 a artiklan 2 kohdan mukaisesti.

(5) Myöhemmin komissio antoi väitetiedoksiannon, joka oli osoitettu Delivery Herolle ja Glovolle. Asianomaiset yritykset vahvistivat, että väitetiedoksiannon sisältö vastasi niiden tekemiä sovintoehdotuksia ja että ne olivat edelleen sitoutuneet sovintomenettelyyn.

([1]) Neuvoston asetus (EY) N:o 1/2003, annettu 16 päivänä joulukuuta 2002, perustamissopimuksen 81 ja 82 artiklassa vahvistettujen kilpailusääntöjen täytäntöönpanosta (EYVL L 1, 4.1.2003, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/1/oj), jäljempänä 'asetus N:o 1/2003'.

([2]) Komission asetus (EY) N:o 773/2004, annettu 7 päivänä huhtikuuta 2004, perustamissopimuksen 81 ja 82 artiklan mukaisten komission menettelyjen kulusta (EUVL L 123, 27.4.2004, s. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/773/oj), jäljempänä 'asetus N:o 773/2004'.

(6) Kilpailunrajoituksia ja määräävää markkina-asemaa käsittelevä neuvoa-antava komitea antoi puoltavan lausuntonsa 26. toukokuuta 2025.

(7) Kuulemismenettelystä vastaava neuvonantaja antoi loppukertomuksensa 26. toukokuuta 2025.

2.2. **Yhteenveto rikkomisesta**

(8) Päätös koskee perussopimuksen 101 artiklan ja ETA-sopimuksen 53 artiklan yhtenä kokonaisuutena pidettävää jatkettua rikkomista, joka sisälsi 1) sopimuksen/yhdenmukaistetun menettelytavan osapuolten sitoumuksena olla houkuttelematta palvelukseensa toistensa työntekijöitä, 2) sopimuksen/yhdenmukaistetun menettelytavan kaupallisesti arkaluonteisten tietojen vaihtamiseksi ja 3) sopimuksen/yhdenmukaistetun menettelytavan markkinoiden jakamiseksi. Kartelli kattoi koko ETA-alueen.

(9) Delivery Hero hankki 17. heinäkuuta 2018 määräysvallattoman vähemmistöosuuden Glovosta. Tätä ensisijoitusta seurasi lisää määräysvallattomien vähemmistösijoitusten kierroksia vuosina 2018–2021. Lopulta Delivery Hero ilmoitti 4. heinäkuuta 2022 hankkivansa yksinomaisen määräysvallan Glovossa. Vaikka kilpailevien yritysten välinen ristiinomistus ei sinänsä ole unionin oikeudessa laitonta, asianomaiset yritykset ovat käyttäneet omistussuhdetta tutkinnan kohteena olevan toiminnan mahdollistamiseen.

(10) Asianomaiset yritykset sopivat *de facto* heinäkuusta 2018 alkaen vastavuoroisista palkkaamattomuuslausekkeista, jotka sisällytettiin niiden välisiin, Delivery Heron määräysvallattomia sijoituksia Glovoon koskeviin osakassopimuksiin. Nämä lausekkeet rajoittuivat avain- ja johtohenkilöstöön, niiden voimassaoloaika oli rajoittamaton ja ne kattoivat koko ETA-alueen. Lausekkeet eivät täyttäneet vaatimuksia, joiden perusteella niitä voitaisiin pitää liitännäisrajoituksina. Lokakuussa 2018 asianomaiset yritykset tekivät uuden palkkaamisesta pidättäytymistä koskevan sopimuksen, joka koski kaikkia työntekijöitä rajoittamattoman ajan koko ETA-alueen laajuisesti. Sopimus ei kattanut lähettejä. Sisällön sekä taloudellisen ja oikeudellisen asiayhteyden perusteella ja objektiivisesti katsoen kyseisiä lausekkeita ja kyseistä sopimusta voidaan pitää tarkoitukseen perustuvana kilpailunrajoituksena.

(11) Syyskuusta 2018 lähtien asianomaiset yritykset vaihtoivat kaupallisesti arkaluonteisia tietoja. Tietojenvaihdossa oli kyse keskeisistä kilpailuparametreista, kuten vallitsevasta hinnoittelusta ja tulevaa hinnoittelua koskevista aikeista, olemassa olevasta ja tulevasta tuotantokapasiteetista, vallitsevasta tai tulevasta kaupallisesta strategiasta, tulevaa kysyntää ja/tai myyntiä koskevista ennusteista sekä kustannusrakenteesta/-tekijöistä. Joulukuun 2018 ja joulukuun 2019 välisenä aikana Delivery Heron ja Glovon välillä oli huomattavasti vähemmän tiedonvaihtoa, mikä johtui erityisesti siitä, että yritysten näkemykset niiden toiminnan maantieteellisestä kehittymisestä erosivat toisistaan. Kaupallisesti arkaluonteisten tietojen jakaminen koski koko ETA-aluetta. Tätä voidaan pitää tarkoitukseen perustuvana kilpailunrajoituksena.

(12) Tammikuusta 2020 lähtien Glovo yhtyi Delivery Heron periaatteeseen lopettaa keskinäinen kilpailu ETA-alueella ja jakaa markkinat kolmella pääasiallisella tavalla. Ensinnäkin asianomaiset yritykset pidättäytyivät ETA-alueella toiminnasta jäsenvaltioissa/sopimusmaissa, joissa toinen asianomainen yritys jo toimi, ja koordinoivat toimintaansa suhteessa kilpailijoihin. Toiseksi ne koordinoivat strategioitaan aloittaa toiminta sellaisissa ETA-maissa, joissa kumpikaan niistä ei vielä toiminut. Kolmanneksi ne poistivat keskinäiset maantieteelliset päällekkäisyytensä ETA-alueella fuusioiden ja yritysostojen avulla. Tätä voidaan pitää tarkoitukseen perustuvana kilpailunrajoituksena.

2.3. **Asianomaiset yritykset ja rikkomisen kesto**

(13) Asianomaiset yritykset, joille päätös on osoitettu, ovat Delivery Hero ja Glovo, ja molempien katsotaan olevan vastuussa rikkomisesta ajanjaksolla, joka alkaa 17. heinäkuuta 2018, jolloin Delivery Hero hankki vähemmistöosuuden Glovosta, ja päättyy heinäkuussa 2022, jolloin Delivery Hero hankki määräysvallan Glovossa ja nämä kaksi yritystä sulautuivat. Kartelli kuitenkin kehittyi asteittain ja ajan mittaan rikkomisajanjaksolla. Se alkoi heinäkuussa 2018 rajallisena palkkaamattomuussopimuksena, kehittyi syyskuusta 2018 alkaen laittomaksi tiedonvaihdoksi, johti lokakuussa 2018 kattavaan keskinäiseen palkkaamattomuussopimukseen ja laajeni lopulta tammikuussa 2020 kattamaan myös markkinoiden jakamisen. Kartellitoiminta oli vähäistä ja vähemmän intensiivistä heinä-syyskuussa 2018 sekä marraskuun 2018 ja tammikuun 2020 välisenä aikana.

2.4. **Sakot**

(14) Päätöksessä sovelletaan sakkoja koskevia vuoden 2006 suuntaviivoja ([3]) ja määrätään sakkoja molemmille edellä (13) kohdassa mainituille yhteisöille.

2.4.1. *Sakon perusmäärä*

(15) Sakkoja määritellessään komissio otti huomioon kunkin asianomaisen yrityksen keskimääräisen suoran myyntimäärän ETA-alueelle tai ETA-alueella aterioiden ja elintarvikkeiden verkkotilausten ja toimitusten markkinoilla vuosina 2019–2021, rikkomisen vakavuuden, luonteen ja maantieteellisen laajuuden, sen keston sekä lisäsumman, jonka tarkoituksena on hillitä yritysten halukkuutta tällaisiin menettelytapoihin. Kartellitoiminnan pienemmän intensiteetin kausien osalta otettiin huomioon vain tietty prosenttiosuus myynnin arvosta.

2.4.2. *Mukautukset perusmäärään*

(16) Komissio ei ottanut laskennassa huomioon mitään raskauttavia tai lieventäviä tekijöitä eikä lisäkerrointa ennaltaehkäisevyyden lisäämiseksi.

2.4.3. *Liikevaihtoon suhteutetun 10 prosentin ylärajan soveltaminen*

(17) Glovon osalta sakon perusmäärä (ennen sovitteluun perustuvaa alennusta) oli yli 10 prosenttia sen maailmanlaajuisesta kokonaisliikevaihdosta päätöksen tekopäivää edeltävänä tilikautena, jolta oli saatavilla luotettavia lukuja. Näin ollen Glovon sakon perusmäärä rajattiin kyseiseen ylärajaan. Delivery Heron osalta sakon määrä jäi alle ylärajan eli alle 10 prosenttiin liikevaihdosta.

2.4.4. *Sovintomenettelyä koskevan tiedonannon soveltaminen*

(18) Sovintomenettelyä koskevan tiedonannon soveltamisen johdosta asianomaisten yritysten sakkoja lievennettiin vielä 10 prosenttia.

3. **PÄÄTELMÄT**

(19) Asetuksen N:o 1/2003 23 artiklan 2 kohdan nojalla määrättiin seuraavat sakot:

(i) Delivery Hero SE: 223 285 000 euroa

(ii) Glovoapp23 SA: 105 732 000 euroa.

([3]) Suuntaviivat asetuksen (EY) N:o 1/2003 23 artiklan 2 kohdan a alakohdan mukaisesti määrättävien sakkojen laskennasta (EUVL C 210, 1.9.2006, s. 2).