C/2025/4690

22.8.2025

KOKKUVÕTE KOMISJONI

2. juuni 2025. aasta

otsusest Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 101 ja EMP lepingu artikli 53 kohase menetluse kohta

(Juhtum AT.40795 –TOIDUTARNETEENUSED)

(teatavaks tehtud numbri C(2025)3304 final) all)

(Ainult ingliskeelne tekst on autentne)

(EMPs kohaldatav tekst)

(C/2025/4690)

2. juunil 2025 võttis komisjon vastu otsuse Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „alusleping“) artikli 101 ja EMP lepingu artikli 53 kohase menetluse kohta. Kooskõlas nõukogu määruse (EÜ) nr 1/2003 ([1]) artikliga 30 avaldab komisjon osaliste nimed ja otsuse põhilise sisu, sealhulgas kehtestatud sanktsioonid, võttes arvesse ettevõtjate õigustatud huvi kaitsta oma ärisaladusi.

1. **SISSEJUHATUS**

(1) Otsuses käsitletakse aluslepingu artikli 101 ja EMP lepingu artikli 53 üht ja järjepidevat rikkumist, mis hõlmab muu hulgas teineteise töötajate ülemeelitamisest loobumist, konfidentsiaalse äriteabe vahetamist ning turu jagamist toidu, toidukaupade ja muude toodete interneti kaudu tellimise ja tellimuste klientidele kättetoimetamise sektoris EMPs.

(2) Otsus on adresseeritud järgmistele juriidilistele isikutele (edaspidi mõlemad koos „adressaadid“, kumbki eraldi „adressaat“): Delivery Hero SE (edaspidi „Delivery Hero“) ja Glovoapp23 SA (edaspidi „Glovo“).

2. **JUHTUMI KIRJELDUS**

2.1. **Menetlus**

(3) Määruse (EÜ) nr 1/2003 artikli 7 lõike 1 kohane otsus käsitleb *ex officio* juhtumit, mis algatati mitmest eri allikast saadud turuteabe põhjal. Komisjon viis kahel korral läbi etteteatamata kontrollkäike. Esimesel korral kontrolliti ettevõtjaid Delivery Hero (Berliin) ja Glovo (Barcelona) 2022. aasta juunis ja juulis ning seejärel ka sama aasta oktoobris. Teine kontrollimine toimus 2023. aasta novembris samade ettevõtjate ruumides.

(4) 22. juulil 2024 algatas komisjon Delivery Hero ja Glovo suhtes komisjoni määruse (EÜ) nr 773/2004 ([2]) artikli 2 lõike 1 ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1/2003 artikli 11 lõike 6 kohase menetluse. Seejärel soovisid adressaadid alustada arutelu kokkuleppe sõlmimiseks. Arutelud kokkuleppe sõlmimiseks toimusid 2024. aasta sügisest kuni 2025. aasta kevadeni. Siis esitasid adressaadid ametliku taotluse sõlmida määruse (EÜ) nr 773/2004 artikli 10a lõike 2 alusel kokkulepe (edaspidi „kokkuleppemenetluse ettepanek“).

(5) Pärast seda esitas komisjon ettevõtjatele Delivery Hero ja Glovo oma vastuväited. Adressaadid vastasid vastuväidetele, kinnitades, et vastuväidete sisu on vastavuses nende kokkuleppemenetluse ettepanekutega, ja lubasid jätkata kokkuleppemenetluses osalemist.

([1]) Nõukogu 16. detsembri 2002. aasta määrus (EÜ) nr 1/2003 asutamislepingu artiklites 81 ja 82 sätestatud konkurentsieeskirjade rakendamise kohta (EÜT L 1, 4.1.2003, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/1/oj).

([2]) Komisjoni 7. aprilli 2004. aasta määrus (EÜ) nr 773/2004, mis käsitleb EÜ asutamislepingu artiklite 81 ja 82 kohaste menetluste teostamist komisjonis (ELT L 123, 27.4.2004, lk 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/773/oj).

(6) Konkurentsi piiravat tegevust ja turgu valitsevat seisundit käsitlev nõuandekomitee esitas pooldava arvamuse 26. mail 2025.

(7) Ärakuulamise eest vastutav ametnik esitas oma lõpparuande 26. mail 2025.

2.2. **Rikkumise kokkuvõte**

(8) Otsuses käsitletakse ELi toimimise lepingu artikli 101 ja EMP lepingu artikli 53 üht ja järjepidevat rikkumist. Rikkumine seisnes järgmises: 1) kokkulepe või tegevuse kooskõlastamine üksteise töötajate ülemeelitamise vältimiseks; 2) kokkulepe või tegevuse kooskõlastamine konfidentsiaalse äriteabe vahetamiseks; 3) turu jagamine kokkuleppe või tegevuse koordineerimise teel. See kartell hõlmas kogu EMPd.

(9) 17. juulil 2018 omandas Delivery Hero vähemusosaluse Glovos ilma Glovo üle kontrolli omandamata. Pärast seda algset investeeringut tegi ta 2018.–2021. aastal veel mõned vähemusinvesteeringud ilma Glovo üle kontrolli saamata. 4. juulil 2022 teatas Delivery Hero, et on saavutanud Glovo üle ainukontrolli. Konkureerivate ettevõtjate vastastikune osalemine üksteise ettevõtetes ei ole liidu õiguse kohaselt küll ebaseaduslik, kuid adressaadid kasutasid oma osalusi selleks, et panna toime uuritavaid tegusid.

(10) 2018. aasta juulis hakkas kehtima adressaatide *de facto* kokkulepe mitte võtta tööle teineteise töötajaid. See sätestati aktsionärilepingutes, mis sõlmiti siis, kui Delivery Hero omandas oma investeeringutega mittekontrolliva osaluse Glovos. Need klauslid kehtisid ainult juhtivtöötajate suhtes, olid piiramatu tähtajaga ja kohaldatavad kogu EMPs. Kuna need klauslid ei vasta kehtestatud kriteeriumitele, ei saa neid käsitada seonduvate piirangutena. 2018. aasta oktoobris sõlmisid adressaadid veel ulatuslikuma ülemeelitamisvastase kokkuleppe, mis hõlmas kõiki töötajaid ning kehtis tähtajatult ja kogu EMP ulatuses. See ei hõlmanud tellimuste kättetoimetajaid. Lepingu sisu ja eesmärki ning majanduslikku ja õiguslikku tausta arvesse võttes saab nimetatud klausleid ja kogu kokkulepet pidada tegevuseks, mille eesmärk on piirata konkurentsi.

(11) Alates 2018. aasta septembrist hakkasid adressaadid vahetama konfidentsiaalset äriteavet. Teavet vahetati peamiste konkurentsiparameetrite kohta, nagu hetkehinnad ja hinnasuundumused, praegune ja tulevane tootmisvõimsus, praegune või tulevane äristrateegia, kulude struktuur ja elemendid ning prognoosid nõudluse ja/või müügi kohta. Alates 2018. aasta detsembrist kuni 2019. aasta detsembrini vahetasid Delivery Hero ja Glovo teavet palju vähem, kuna neil tekkisid erimeelsused tegevuse geograafilise laiendamise küsimustes. Konfidentsiaalse äriteabe vahetamine hõlmas kogu EMPd. Seda saab pidada tegevuseks, mille eesmärk on piirata konkurentsi.

(12) Alates 2020. aasta jaanuarist leidsid Glovo ja Delivery Hero ühise keele. Nad otsustasid lõpetada omavahelise konkureerimise EMPs ja jagada turud kolmel peamisel viisil. Esiteks hoidusid adressaadid sisenemast nende liikmesriikide ja EMP riikide turule, kus teine adressaat juba tegutses, ning koordineerisid oma tegevust konkurentide suhtes. Teiseks koordineerisid nad oma strateegiat sisenemiseks nende EMP riikide turule, kus kumbki veel ei tegutsenud. Kolmandaks kõrvaldasid nad ühinemiste ja ülevõtmiste kaudu oma tegevuse geograafilise kattuvuse EMPs. Seda saab pidada tegevuseks, mille eesmärk on piirata konkurentsi.

2.3. **Adressaadid ja kestus**

(13) Otsuse adressaadid on Delivery Hero ja Glovo, kes mõlemad osalesid rikkumises alates 17. juulist 2018, mil Delivery Hero omandas vähemusosaluse Glovos, kuni 2022. aasta juulini, mil Delivery Hero omandas kontrolli Glovo üle ja need kaks ettevõtjat ühinesid. Rikkumise ajal arenes kartell edasi. 2018. aasta juulis sõlmiti piiratud kokkulepe mitte võtta tööle teineteise töötajaid, 2018. aasta septembrist algas ebaseaduslik teabevahetus, 2018. aasta oktoobris hakati järgima ulatuslikku ülemeelitamisvastast kokkulepet ja 2020. aasta jaanuaris jagati turud. Alates 2018. aasta juulist kuni septembrini ja 2018. aasta novembrist kuni 2020. aasta jaanuarini tegutses kartell vähe ja loiult.

2.4. **Trahvid**

(14) Otsus lähtub 2006. aasta trahvide määramise suunistest ([3]) ja sellega määratakse trahvid kõigile punktis 13 loetletud üksustele.

2.4.1. *Trahvi põhisumma*

(15) Trahvide määramisel võttis komisjon arvesse iga adressaadi veebis tellitava ja kohaletoimetatava toidu ja toiduainete keskmist otsemüüki EMPs aastatel 2019–2021 ning rikkumise raskust, laadi, geograafilist ulatust ja kestust. Lisaks määras ta lisatrahvi selleks, et heidutada ettevõtjaid sellises tegevuses osalemast. Kartelli väiksema intensiivsusega perioodide eest trahvi määramisel kasutati väiksemat protsenti müügiväärtusest.

2.4.2. *Põhisumma kohandamine*

(16) Komisjon ei võtnud arvesse ühtegi raskendavat ega kergendavat asjaolu ega suurendanud trahvi hoiatamise eesmärgil.

2.4.3. *10 % käibepiir*

(17) Glovo puhul ületab trahvi põhisumma (enne vähendamist kokkuleppemenetluses osalemise eest) 10 % tema ülemaailmsest kogukäibest sellel otsuse tegemise kuupäevale eelnenud majandusaastal, mille kohta on olemas usaldusväärsed andmed. Seetõttu Glovo trahvi vähendati, et see ei ületaks nimetatud ülempiiri. Delivery Hero puhul jääb trahvisumma alla 10 % käibepiiri.

2.4.4. *Kokkuleppemenetluse läbiviimist käsitleva teatise kohaldamine*

(18) Adressaatidele määratud trahve vähendati kokkuleppemenetlust käsitleva teatise kohaldamise tulemusena 10 % võrra.

3. **JÄRELDUS**

(19) Määruse (EÜ) nr 1/2003 artikli 23 lõike 2 kohaselt määrati järgmised trahvid:

(i) Delivery Hero SE: 223 285 000 eurot,

(ii) Glovoapp23 SA: 105 732 000 eurot.

([3]) Suunised määruse (EÜ) nr 1/2003 artikli 23 lõike 2 punkti a kohaselt määratavate trahvide arvutamise meetodi kohta (ELT C 210, 1.9.2006, lk 2).