C/2025/4690

22.8.2025

RESUMÉ AF KOMMISSIONENS AFGØRELSE

af 2. juni 2025

om en procedure i henhold til artikel 101 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og EØS-aftalens artikel 53

(SAG AT.40795 – LEVERING AF FØDEVARER)

(MEDDELT UNDER NUMMER C(2025) 3304 FINAL)

(Kun den engelske udgave er autentisk)

(EØS-relevant tekst)

(C/2025/4690)

Den 2. juni 2025 vedtog Kommissionen en afgørelse om en procedure i henhold til artikel 101 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (herefter "traktaten") og EØS-aftalens artikel 53 (herefter "EØS-aftalen"). I overensstemmelse med artikel 30 i Rådets forordning (EF) nr. 1/2003 ([1]) offentliggør Kommissionen hermed parternes navne og afgørelsens hovedindhold, herunder de pålagte sanktioner. Der tages hensyn til virksomhedernes berettigede interesse i, at deres forretningshemmeligheder ikke afsløres.

1. **INDLEDNING**

(1) Afgørelsen vedrører én samlet og vedvarende overtrædelse af traktatens artikel 101 og EØS-aftalens artikel 53, herunder aftaler om ikke at stjæle hinandens ansatte, udveksling af kommercielt følsomme oplysninger og markedsopdeling i sektoren for onlinebestilling og levering af måltider, dagligvarer og andre varer i EØS.

(2) Afgørelsen er rettet til følgende juridiske enheder (under ét "adressater", enkeltvis "adressat"): Delivery Hero SE ("Delivery Hero") og Glovoapp23 SA ("Glovo").

2. **SAGSBESKRIVELSE**

2.1. **Sagsforløb**

(3) Afgørelsen i henhold til artikel 7, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1/2003 vedrører en sag på eget initiativ som følge af markedsoplysninger modtaget fra flere kilder. Kommissionen har gennemført to sæt uanmeldte kontrolbesøg. Det første fandt sted i juni-juli 2022 i Berlin (Delivery Hero) og Barcelona (Glovo) og fortsattes i oktober 2022, og det andet gennemførtes i november 2023 på de samme lokaliteter.

(4) Den 22. juli 2024 indledte Kommissionen en procedure mod Delivery Hero og Glovo i henhold til artikel 2, stk. 1, i Kommissionens forordning (EF) nr. 773/2004 ([2]) og artikel 11, stk. 6, i forordning nr. 1/2003, og adressaterne anmodede om at indlede forligsforhandlinger Forligsforhandlingerne fandt sted fra efteråret 2024 til foråret 2025. Efterfølgende indgav adressaterne formel anmodning om at indgå forlig i henhold til artikel 10a, stk. 2, i forordning (EF) nr. 773/2004 ("forligsindlægget").

(5) Senere vedtog Kommissionen en klagepunktsmeddelelse rettet til Delivery Hero og Glovo. Adressaterne besvarede klagepunktsmeddelelsen og bekræftede, at indholdet afspejlede deres forligsindlæg, og at de ønskede at følge forligsproceduren.

([1]) Rådets forordning (EF) nr. 1/2003 af 16. december 2002 om gennemførelse af konkurrencereglerne i traktatens artikel 81 og 82 (EFT L 1 af 4.1.2003, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/1/oj) (herefter "forordning nr. 1/2003").

([2]) Kommissionens forordning (EF) nr. 773/2004 af 7. april 2004 om Kommissionens gennemførelse af procedurer i henhold til EF-traktatens artikel 81 og 82 (EUT L 123 af 27.4.2004, s. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/773/oj) (herefter "forordning nr. 773/2004").

(6) Det Rådgivende Udvalg for Kartel- og Monopolspørgsmål afgav en positiv udtalelse den 26. maj 2025.

(7) Høringskonsulentens endelige rapport blev afgivet den 26. maj 2025.

2.2. **Overtrædelsen i hovedtræk**

(8) Afgørelsen vedrører én samlet og vedvarende overtrædelse af artikel 101 i TEUF og EØS-aftalens artikel 53, herunder: 1) en aftale/samordnet praksis om ikke at stjæle hinandens ansatte, 2) en aftale/samordnet praksis om udveksling af kommercielt følsomme oplysninger og 3) en aftale/samordnet praksis om markedsopdeling. Kartellet omfattede hele EØS.

(9) Den 17. juli 2018 erhvervede Delivery Hero en ikke-kontrollerende minoritetsandel i Glovo. Denne initialinvestering blev efterfulgt af flere runder af ikke-kontrollerende minoritetsinvesteringer mellem 2018 og 2021. Endelig meddelte Delivery Hero den 4. juli 2022, at den havde erhvervet enekontrol over Glovo. Selv om krydsejerskab mellem konkurrerende virksomheder ikke i sig selv er ulovligt i henhold til EU-retten, anvendte adressaterne ejerforholdet til at muliggøre den adfærd, der undersøges.

(10) Fra juli 2018 aftalte adressaterne gensidige de facto- ikke-ansættelsesklausuler i de aktionæraftaler, som blev indgået i forbindelse med Delivery Heros ikke-kontrollerende investeringer i Glovo. Disse klausuler var begrænset til nøglemedarbejdere/ledende medarbejdere, havde ubegrænset varighed og var gældende i hele EØS. Klausulerne opfyldte ikke betingelserne for at blive betragtet som accessoriske begrænsninger. I oktober 2018 indgik adressaterne en endnu bredere aftale om ikke-hvervning omfattende alle ansatte, af ubegrænset varighed og gældende i hele EØS. Udbringere var undtaget. På grundlag af indholdet samt den objektive, økonomiske og retlige sammenhæng kan klausulerne og aftalen anses for at have et konkurrencebegrænsende formål.

(11) Fra september 2018 udvekslede adressaterne kommercielt følsomme oplysninger. De udvekslede oplysninger vedrørte vigtige konkurrenceparametre såsom nuværende og fremtidig prisfastsættelse, nuværende og fremtidig produktionskapacitet, nuværende eller fremtidig forretningsstrategi, salgs- og/eller efterspørgselsprognoser samt omkostningsstruktur/-elementer. I perioden mellem december 2018 og december 2019 var der betydeligt færre udvekslinger mellem Delivery Hero og Glovo, hvilket især skyldtes divergerende synspunkter med hensyn til den geografiske udvikling af deres aktiviteter. Udvekslingen af kommercielt følsomme oplysninger omfattede hele EØS. Dette kan anses for et konkurrencebegrænsende formål.

(12) Fra januar 2020 enedes Glovo og Delivery Hero om principperne for at ophøre med at konkurrere i EØS og opdele markederne, primært efter tre tilgange: For det første afstod adressaterne fra at være tilstede i de medlemsstater/kontraherende parter i EØS, hvor den anden adressat var til stede, og koordinerede deres adfærd over for konkurrenter. For det andet koordinerede de deres strategi for tilstedeværelse i de EØS-lande, hvor ingen af dem endnu var til stede. For det tredje fjernede de geografiske overlapninger mellem dem inden for EØS gennem fusioner og overtagelser. Dette kan anses for et konkurrencebegrænsende formål.

2.3. **Adressater og overtrædelsens varighed**

(13) Afgørelsens adressater er Delivery Hero og Glovo, som begge holdes ansvarlige for overtrædelsen for så vidt angår perioden fra den 17. juli 2018, hvor Delivery Hero erhvervede en minoritetsandel i Glovo, til juli 2022, hvor Delivery Hero erhvervede kontrollen over Glovo og de to selskaber fusionerede. Inden for denne overtrædelsesperiode udviklede kartellet sig imidlertid over tid, nemlig fra en begrænset ikke-ansættelsesaftale i juli 2018, som indebar ulovlig udveksling af oplysninger fra september 2018, til en omfattende aftale om ikke-hvervning fra oktober 2018, som endelig i januar 2020 blev udvidet til også at omfatte markedsopdeling. Der var perioder med begrænset kartelvirksomhed og mindre intensitet mellem juli og september 2018 og mellem november 2018 og januar 2020.

2.4. **Bøder**

(14) Afgørelsen anvender bøderetningslinjerne fra 2006 ([3]) og pålægger alle de enheder, der er anført under punkt (13) ovenfor, bøder.

2.4.1. *Grundbøde*

(15) Ved fastsættelsen af bøderne har Kommissionen taget hensyn til hver enkelt modtagers gennemsnitlige direkte salg til eller inden for EØS af onlineordrer og levering af måltider og dagligvarer i perioden 2019-2021 samt overtrædelsens grovhed, art, geografiske udstrækning og varighed foruden et yderligere beløb for at afskrække virksomhederne fra at indgå i en sådan praksis. For perioder med mindre kartelintensitet blev der kun anvendt en procentdel af salgets værdi.

2.4.2. *Justering af grundbeløbet*

(16) Kommissionen fandt ikke, at der forelå hverken skærpende eller formildende omstændigheder eller grundlag for tillæg med henblik på afskrækkelse.

2.4.3. *Anvendelse af omsætningsloft på 10 %*

(17) For Glovo oversteg bødens grundbeløb (før anvendelsen af forligsnedsættelsen) 10 % af virksomhedens samlede omsætning på verdensplan i det regnskabsår, der gik forud for datoen for afgørelsen, og for hvilket der forelå pålidelige tal. For Glovo blev der derfor lagt et loft over bødens grundbeløb svarende til nævnte grænse. For så vidt angår Delivery Hero lå bøden under omsætningsloftet på 10 %.

2.4.4. *Anvendelse af meddelelsen om forlig*

(18) I henhold til meddelelsen om forlig blev de bøder, som parterne blev pålagt, yderligere nedsat med 10 %.

3. **KONKLUSION**

(19) Følgende bøder blev pålagt efter artikel 23, stk. 2, i forordning nr. 1/2003:

(i) Delivery Hero SE: 223 285 000 EUR

(ii) Glovoapp23 SA: 105 732 000 EUR.

([3]) Retningslinjer for beregning af bøder efter artikel 23, stk. 2, litra a), i forordning (EF) nr. 1/2003 (EUT C 210 af 1.9.2006, s. 2).