C/2025/4690

22.8.2025

SOUHRNNÁ ZPRÁVA O ROZHODNUTÍ KOMISE

ze dne 2. června 2025,

které se týká řízení podle článku 101 Smlouvy o fungování Evropské unie a článku 53 Dohody o EHP

(VĚC AT.40795 – SLUŽBY ROZVOZU JÍDLA A POTRAVIN)

(oznámeno pod číslem C(2025) 3304 final)

(Pouze anglické znění je závazné)

(Text s významem pro EHP)

(C/2025/4690)

Dne 2. června 2025 přijala Komise rozhodnutí týkající se řízení podle článku 101 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva“) a článku 53 Dohody o EHP (dále jen „Dohoda o EHP“). V souladu s ustanoveními článku 30 nařízení Rady (ES) č. 1/2003 ([1]) Komise tímto zveřejňuje jména stran a hlavní obsah předmětného rozhodnutí včetně všech uložených sankcí, přičemž přihlíží k oprávněnému zájmu podniků na ochraně jejich obchodního tajemství.

1. ÚVOD

1) Rozhodnutí se týká jediného a trvajícího protiprávního jednání porušujícího článek 101 Smlouvy a článek 53 Dohody o EHP, včetně nepřetahování zaměstnanců, výměny obchodně citlivých informací a rozdělení trhu v odvětví on-line objednávání a doručování jídel, potravin a dalších produktů v EHP.

2) Rozhodnutí je určeno těmto právním subjektům (dále společně jako „adresáti“ nebo jednotlivě jako „adresát“): Delivery Hero SE (dále jen „Delivery Hero“) a Glovoapp23 SA (dále jen „Glovo“).

2. POPIS VĚCI

2.1. Postup

3) Rozhodnutí podle čl. 7 odst. 1 nařízení (ES) č. 1/2003 se týká vyšetřování zahájeného z moci úřední na základě informací o trhu získaných z několika zdrojů. Komise provedla dvě série neohlášených inspekcí. První inspekce se uskutečnila v červnu–červenci 2022 v Berlíně (v případě Delivery Hero) a v Barceloně (v případě Glovo), přičemž inspekce pokračovala ve stejných prostorách v říjnu 2022 a druhá proběhla v listopadu 2023.

4) Dne 22. července 2024 zahájila Komise řízení proti společnostem Delivery Hero a Glovo podle čl. 2 odst. 1 nařízení Komise (ES) č. 773/2004 ([2]) a čl. 11 odst. 6 nařízení č. 1/2003, přičemž adresáti požádali o účast v jednání o narovnání. Tato jednání probíhala od podzimu 2024 do jara 2025. Adresáti poté předložili formální žádost o narovnání podle čl. 10a odst. 2 nařízení č. 773/2004 (dále jen „návrh na narovnání“).

5) Komise později přijala prohlášení o námitkách určené společnostem Delivery Hero a Glovo. Adresáti v reakci na prohlášení o námitkách potvrdili, že jeho obsah odpovídá jejich návrhům na narovnání a že mají zájem pokračovat v postupu při narovnání.

([1]) Nařízení Rady (ES) č. 1/2003 ze dne 16. prosince 2002 o provádění pravidel hospodářské soutěže stanovených v článcích 81 a 82 Smlouvy (Úř. věst. L 1, 4.1.2003, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/1/oj) (dále jen „nařízení č. 1/2003“).

([2]) Nařízení Komise (ES) č. 773/2004 ze dne 7. dubna 2004 o vedení řízení Komise podle článků 81 a 82 Smlouvy o ES (Úř. věst. L 123, 27.4.2004, s. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/773/oj) (dále jen „nařízení č. 773/2004“).

6) Dne 26. května 2025 vydal Poradní výbor pro restriktivní praktiky a dominantní postavení kladné stanovisko.

7) Dne 26. května 2025 vydal svou závěrečnou zprávu úředník pro slyšení.

2.2. **Shrnutí protiprávního jednání**

8) Rozhodnutí se týká jediného a trvajícího porušení článku 101 SFEU a článku 53 Dohody o EHP, včetně: 1) dohody / jednání ve vzájemné shodě o nepřetahování zaměstnanců druhé strany; 2) dohody / jednání ve vzájemné shodě o výměně obchodně citlivých informací a 3) dohody / jednání ve vzájemné shodě o rozdělení trhu. Kartel se týkal celého EHP.

9) Dne 17. července 2018 získala společnost Delivery Hero menšinový nekontrolní podíl ve společnosti Glovo. Po této počáteční investici následovala v letech 2018 až 2021 další kola nekontrolních menšinových investic. Dne 4. července 2022 společnost Delivery Hero oznámila, že získala výhradní kontrolu nad společností Glovo. Ačkoliv vzájemné vlastnictví podílů mezi konkurenčními podniky není samo o sobě podle unijního práva protiprávní, adresáti použili vztah vlastnictví akciových podílů k tomu, aby umožnili jednání, které je předmětem šetření.

10) Od července 2018 se adresáti dohodli na faktických recipročních doložkách o zákazu najímání zaměstnanců, které jsou součástí dohod akcionářů uzavřených v souvislosti s nekontrolními investicemi společnosti Delivery Hero do společnosti Glovo. Tyto doložky byly omezeny na klíčové/řídící zaměstnance, měly neomezenou dobu trvání a rozsah působnosti v celém EHP. Doložky nesplňovaly požadavky na to, aby byly považovány za „vedlejší omezení“. V říjnu 2018 uzavřeli adresáti další širší dohodu o zákazu najímání zaměstnanců, která se na dobu neurčitou a v celém EHP vztahovala na všechny zaměstnance, kromě řidičů. Na základě obsahu, cíle a hospodářského a právního kontextu se doložky a dohoda považují za omezení hospodářské soutěže z hlediska účelu.

11) Od září 2018 si adresáti vyměňovali obchodně citlivé informace. Vyměňované informace se týkaly klíčových parametrů hospodářské soutěže, jako jsou současné ceny a budoucí cenové záměry, současné a budoucí výrobní kapacity, současná nebo budoucí obchodní strategie, prognózy budoucí poptávky a/nebo prodeje a struktura/prvky nákladů. V období od prosince 2018 do prosince 2019 došlo mezi společnostmi Delivery Hero a Glovo k mnohem menšímu počtu výměn, což bylo způsobeno zejména rozdílnými názory na zeměpisný rozvoj jejich činností. Sdílení obchodně citlivých informací mělo oblast působnosti v celém EHP. Toto jednání se považuje za omezení hospodářské soutěže z hlediska účelu.

12) Od ledna 2020 se společnost Glovo shodla se společností Delivery Hero na zásadě ukončit hospodářskou soutěž v EHP a rozdělit si trhy třemi hlavními způsoby. Zaprvé, adresáti se zdrželi vstupu na trh členských států / smluvních stran v EHP, kde byl přítomen druhý adresát, a koordinovali své chování vůči konkurentům. Zadruhé koordinovali svou strategii pro vstup na trh zemí EHP, kde žádný z nich ještě nebyl přítomen. Zatřetí odstranili zeměpisné překrývání mezi sebou v EHP prostřednictvím akvizičních a fúzních transakcí. Toto jednání se považuje za omezení hospodářské soutěže z hlediska účelu.

2.3. **Adresáti a doba trvání protiprávního jednání**

13) Adresáty rozhodnutí jsou společnosti Delivery Hero a Glovo a obě nesou odpovědnost za protiprávní jednání po dobu od 17. července 2018, kdy společnost Delivery Hero získala menšinový podíl ve společnosti Glovo, do července 2022, kdy společnost Delivery Hero získala nad společností Glovo kontrolu a obě společnosti se sloučily. Kartel se však v průběhu tohoto období protiprávního jednání vyvíjel, přičemž začal omezenou dohodou o zákazu najímání zaměstnanců v červenci 2018, která od září 2018 zahrnovala nezákonnou výměnu informací, pokračoval komplexní dohodou o zákazu najímání zaměstnanců od října 2018 a nakonec se v lednu 2020 rozšířil tak, že zahrnoval i rozdělení trhu. V obdobích mezi červencem a zářím 2018 a mezi listopadem 2018 a lednem 2020 probíhala omezená kartelová činnost a snížila se intenzita.

2.4. **Pokuty**

14) Pro účely rozhodnutí jsou použity pokyny pro výpočet pokut z roku 2006 ([3]) a ukládají se pokuty oběma subjektům uvedeným výše v bodě (13).

2.4.1. *Základní výše pokuty*

15) Při stanovení pokut Komise zohlednila průměr přímých prodejů každého adresáta do EHP nebo v rámci EHP, pokud jde o on-line objednávky a dodávky jídel a potravin za období 2019–2021, závažnost, povahu a zeměpisný rozsah protiprávního jednání, dobu jeho trvání a dodatečnou částku, která má společnosti odradit od účasti na takových praktikách. Pro období nižší intenzity kartelu byl použit pouze procentní podíl hodnoty tržeb.

2.4.2. *Úpravy základní výše*

16) Komise neuplatnila žádné přitěžující ani polehčující okolnosti ani navýšení pokuty s cílem zvýšit odrazující účinek.

2.4.3. *Uplatnění hranice 10 % obratu*

17) V případě společnosti Glovo překročila základní výše pokuty (před uplatněním snížení při narovnání) 10 % jejího celkového celosvětového obratu v účetním roce předcházejícím datu rozhodnutí, pro který byly k dispozici spolehlivé údaje. Základní výše pokuty pro společnost Glovo byla tedy omezena na tento limit. Pokud jde o společnost Delivery Hero, výše pokuty zůstala pod hranicí 10 % obratu.

2.4.4. *Uplatnění oznámení o narovnání*

18) V důsledku uplatnění oznámení o narovnání se výše pokut pro adresáty snížila o dalších 10 %.

3. **ZÁVĚR**

19) Na základě čl. 23 odst. 2 nařízení č. 1/2003 byly uloženy tyto pokuty:

i) Delivery Hero SE: 223 285 000 EUR

ii) Glovoapp23 SA: 105 732 000 EUR.

([3]) Pokyny pro výpočet pokut uložených podle čl. 23 odst. 2 písm. a) nařízení (ES) č. 1/2003 (Úř. věst. C 210, 1.9.2006, s. 2).