C/2025/4690

22.8.2025 г.

РЕЗЮМЕ НА РЕШЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

от 2 юни 2025 година

относно производство по член 101 от Договора за функционирането на Европейския съюз и член 53 от Споразумението за ЕИП

(ДЕЛО AT.40795 — УСЛУГИ ЗА ДОСТАВКА НА ХРАНИ)

(нотифицирано под номер c(2025) C(2025)3304 final)

(само текстът на английски език е автентичен)

(текст от значение за ЕИП)

(C/2025/4690)

На 2 юни 2025 г. Комисията прие решение относно производство по член 101 от Договора за функционирането на Европейския съюз (по-нататък „Договора“) и член 53 от Споразумението за ЕИП (по-нататък „Споразумението за ЕИП“). В съответствие с разпоредбите на член 30 от Регламент (ЕО) № 1/2003на Съвета ([1]) с настоящото Комисията публикува имената на страните и основното съдържание на решението, включително наложените санкции, взимайки предвид законния интерес на предприятията за опазване на търговските им тайни.

1. **ВЪВЕДЕНИЕ**

(1) Решението се отнася до единично и продължително нарушение на член 101 от Договора и член 53 от Споразумението за ЕИП, включително забрана за привличане на работници, обмен на чувствителна търговска информация и подялба на пазара в сектора на онлайн поръчването и доставката на храна, хранителни стоки и други продукти в ЕИП.

(2) Адресати на решението са следните правни субекти (наричани заедно „адресати“ или поотделно „адресат“: Delivery Hero SE (наричано по-нататък „Delivery Hero“) и Glovoapp23 SA (наричано по-нататък „Glovo“).

2. **ОПИСАНИЕ НА ДЕЛОТО**

2.1. **Процедура**

(3) Решението съгласно член 7, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1/2003 се отнася до дело *ex officio*, започнато въз основа на пазарна информация, получена от няколко източника. Комисията извърши две внезапни проверки. Първата проверка се състоя през юни—юли 2022 г. в Берлин (за Delivery Hero) и Барселона (за Глово), като тя продължи през октомври 2022 г., а втората проверка се проведе през ноември 2023 г. в същите помещения.

(4) На 22 юли 2024 г. Комисията откри производство срещу Delivery Hero и Glovo съгласно член 2, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 773/2004 на Комисията ([2]) и член 11, параграф 6 от Регламент № 1/2003 и адресатите поискаха да започнат разговори за постигане на споразумение. Разговорите за постигане на споразумение се проведоха от есента на 2024 г. до пролетта на 2025 г. След това страните представиха официалните си искания за постигане на споразумение съгласно член 10a, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 773/2004 („заявленията за постигане на споразумение“).

(5) По-късно Комисията прие изложение на възраженията (ИВ), адресирано до Delivery Hero и Glovo. Адресатите отговориха на изложението на възраженията, като потвърдиха, че то отразява съдържанието на техните заявления за постигане на споразумение и че те продължават да се ангажират с процедурата за постигане на споразумение.

([1]) Регламент (ЕО) № 1/2003 на Съвета от 16 декември 2002 г. относно изпълнението на правилата за конкуренция, предвидени в членове 81 и 82 от Договора (ОВ L 1, 4.1.2003 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/1/oj (наричан по-долу „Регламент № 1/2003“).

([2]) Регламент (ЕО) № 773/2004 на Комисията от 7 април 2004 г. относно водените от Комисията производства съгласно членове 81 и 82 от Договора за ЕО (ОВ L 123, 27.4.2004 г., стр. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/773/oj) (наричан по-долу „Регламент № 773/2004“).

(6) На 26 май 2025 г. Консултативният комитет по ограничителни практики и господстващо положение излезе с положително становище.

(7) На 26 май 2025 г. служителят по изслушването представи своя окончателен доклад.

2.2. **Резюме на нарушението**

(8) Решението се отнася до единично и продължително нарушение на член 101 от ДФЕС и член 53 от Споразумението за ЕИП, включващо: 1) споразумение/съгласувана практика да не се привличат работници на другото дружество; 2) споразумение/съгласувана практика за обмен на чувствителна търговска информация; и 3) споразумение за подялба на пазара/съгласувана практика. Картелът е обхващал цялото ЕИП.

(9) На 17 юли 2018 г. Delivery Hero придобива миноритарен непредоставящ контрол дял в Glovo. Тази първоначална инвестиция е последвана от допълнителни кръгове на непредоставящи контрол миноритарни инвестиции между 2018 г. и 2021 г. Накрая, на 4 юли 2022 г. Delivery Hero обявява придобиването на едноличен контрол над Glovo. Въпреки че кръстосаното дялово участие между конкурентни предприятия само по себе си не е незаконно съгласно правото на ЕС, адресатите са използвали отношението на дялово участие, за да направят възможно разследваното поведение.

(10) От юли 2018 г. адресатите се споразумяват за *де факто* реципрочни клаузи за ненаемане на работници, които са включени в техните акционерни споразумения, сключени в контекста на непредоставящите контрол инвестиции на Delivery Hero в Glovo. Тези клаузи са били ограничени до ключови/ръководни служители, имали са неограничена продължителност и са обхващали ЕИП. Клаузите не са отговаряли на изискванията, за да бъдат определени като съпътстващи ограничения. През октомври 2018 г. адресатите сключват допълнително по-широко споразумение за непривличане на работници, приложимо за всички работници, с неограничена продължителност и обхват в рамките на ЕИП. Това не обхваща водачите на превозни средства за извършване на доставки. Въз основа на съдържанието, целта и икономическия и правния контекст клаузите и споразумението се определят като ограничаване на конкуренцията с оглед на целта.

(11) От септември 2018 г. адресатите са обменяли чувствителна търговска информация. Обменената информация се е отнасяла до ключови параметри на конкуренцията, като например настоящо ценообразуване и бъдещи намерения за ценообразуване, настоящ и бъдещ производствен капацитет, настояща или бъдеща търговска стратегия, прогнози за бъдещо търсене и/или продажби и структура/елементи на разходите. В периода между декември 2018 г. и декември 2019 г. обменът на информация между Delivery Hero и Glovo е намалял значително поради различия в мненията относно географското развитие на техните дейности. Споделянето на чувствителна търговска информация е имало обхват в рамките на ЕИП. Това се квалифицира като ограничаване на конкуренцията с оглед на целта.

(12) От януари 2020 г. Glovo се договаря с Delivery Hero за принципа дружествата да спрат да се конкурират в ЕИП и да си поделят пазарите по три основни начина. Първо, адресатите са се въздържали от навлизане в държавите членки/договарящите се страни в ЕИП, в които е присъствал другият адресат, и са координирали поведението си по отношение на конкурентите. Второ, те са координирали стратегията си за навлизане в държавите от ЕИП, в които нито една от тях все още не е имала присъствие. Трето, те са премахнали географските припокривания между тях в ЕИП чрез транзакции по сливания и придобивания. Това се квалифицира като ограничаване на конкуренцията с оглед на целта.

2.3. **Адресати и продължителност**

(13) Адресати на решението са Delivery Hero и Glovo, като и двете дружества носят отговорност за нарушението за периода от 17 юли 2018 г., когато Delivery Hero придобива миноритарен дял в Glovo, до юли 2022 г., когато Delivery Hero придобива контрол върху Glovo и двете дружества се сливат. С течение на времето обаче в рамките на този период на нарушение картелът се е разраснал, започвайки от ограничено споразумение за ненаемане на служители през юли 2018 г., включил е незаконен обмен на информация, считано от септември 2018 г., всеобхватно споразумение за непривличане на работници от октомври 2018 г. и накрая се е разширил през януари 2020 г., за да включва и подялба на пазара. Между юли и септември 2018 г. и между ноември 2018 г. и януари 2020 г. е имало периоди на ограничена картелна дейност и по-малка интензивност.

2.4. **Глоби**

(14) С решението се прилагат Насоките за глобите от 2006 г. ([3]) и се налагат глоби на всички субекти, изброени в точка (13) по-горе.

2.4.1. *Основен размер на глобата*

(15) При определянето на глобите Комисията взе предвид средната стойност на преките продажби на всеки адресат във или в рамките на ЕИП на онлайн поръчки и доставки на храна и хранителни стоки за периода 2019—2021 г., тежестта, естеството и географския обхват на нарушението, неговата продължителност, както и допълнителна сума за възпиране на предприятията от предприемането на такива практики. За по-слабите периоди на интензивност на картела е използван само процент от стойността на продажбите.

2.4.2. *Корекции на основния размер*

(16) Комисията не приложи никакви утежняващи или смекчаващи обстоятелства, нито пък увеличение с възпираща цел.

2.4.3. *Прилагане на ограничението за 10 % от оборота*

(17) За Glovo основният размер на глобата (преди прилагането на намалението за ангажимент за постигане на споразумение) надвишаваше 10 % от общия му световен оборот за финансовата година, предхождаща датата на решението, за която са налични надеждни данни. Поради това основният размер на глобата за Glovo беше ограничен до тези граници. Що се отнася до Delivery Hero, размерът на глобата остана под прага от 10 % от оборота.

2.4.4. *Прилагане на Известието за постигане на споразумение*

(18) В резултат на прилагането на Известието за постигане на споразумение размерът на глобите, наложени на всички адресати, беше намален с 10 %.

3. **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

(19) В съответствие с член 23, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1/2003 бяха наложени следните глоби:

(i) Delivery Hero SE: 223 285 000 EUR

(ii) Glovoapp23 SA: 105 732 000 EUR.

([3]) Насоки относно метода за определяне на глобите, налагани по силата на член 23, параграф 2, буква а) от Регламент (ЕО) № 1/2003 (ОВ C 210, 1.9.2006 г., стр. 2).