EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 18.4.2017.
COM(2017) 172 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o izvršavanju ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljene Komisiji na temelju Direktive 2012/19/EU o otpadnoj električnoj i elektroničkoj opremi (OEEO)

IZVJEŠĆE KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU
o izvršavanju ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljene Komisiji na temelju Direktive 2012/19/EU o otpadnoj električnoj i elektroničkoj opremi (OEEO)

1. UVOD

Direktivom 2012/19/EU Europskog parlamenta i Vijeća (preinačena) od 4. srpnja 2012. o otpadnoj električnoj i elektroničkoj opremi ([1]) (Direktiva OEEO) utvrđuju se pravila za upravljanje OEEO-om u svrhu doprinosa održivoj proizvodnji i potrošnji, prvenstveno kroz sprečavanje nastajanja OEEO-a i dodatno kroz ponovnu uporabu, recikliranje i ostale oblike oporabe tog otpada, radi smanjenja zbrinjavanja otpada te doprinosa učinkovitom iskorištavanju resursa i dobivanju vrijednih sekundarnih sirovina.

Direktivom OEEO Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata, kako je navedeno u članku 20., u svrhu:

- utvrđivanja bilo kakvih prijelaznih prilagodbi s ciljem rješavanja poteškoća s kojima se države članice susreću pri postizanju stopa prikupljanja utvrđenih u Direktivi, kako je predviđeno člankom 7. stavkom 4.;
- moguće izmjene Priloga VII. o zahtjevima za selektivnu obradu zbog uvođenja drugih tehnologija obrade, kako je predviđeno člankom 8. stavkom 4.;
- utvrđivanja kriterija za ocjenjivanje jednakih uvjeta za obradu OEEO-a koja se odvija izvan EU-a, kako je predviđeno člankom 10. stavkom 3.;
- prilagođavanja članka 16. stavka 5. te priloga IV., VII., VII. i IX. znanstvenom i tehničkom napretku, kako je predviđeno člankom 19.

2. PRAVNA OSNOVA

Ovo izvješće predviđeno je člankom 20. stavkom 2. Direktive OEEO. U tom članku Komisiji se dodjeljuju ovlasti za donošenje delegiranih akata za razdoblje od pet godina, počevši od 13. kolovoza 2012. Komisija je također obvezna sastaviti izvješće o delegiranim ovlastima najkasnije devet mjeseci prije završetka petogodišnjeg razdoblja. U skladu s člankom 20. stavkom 2. delegiranje ovlasti automatski se produljuje za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja.

[1] *SL L 197, 24.7.2012., str. 38.*

3. IZVRŠAVANJE DELEGIRANIH OVLASTI

Tijekom razdoblja koje je obuhvaćeno ovim izvješćem Komisija nije iskoristila delegirane ovlasti zbog razloga navedenih u nastavku.

3.1. Prijelazne prilagodbe s ciljem rješavanja poteškoća s kojima se države članice susreću pri postizanju stopa prikupljanja utvrđenih u članku 7. stavku 4. Direktive

Člankom 7. stavkom 1. Direktive OEEO od 2016. uvodi se minimalna stopa prikupljanja od 45 % prosječne mase električne i elektroničke opreme (EEO) stavljene na tržište u svakoj državi članici u prethodne tri godine. Kao drugi korak, od 2019. primjenjuje se stopa prikupljanja od 65 % prosječne mase EEO-a stavljenog na tržište u svakoj državi članici u prethodne tri godine, ili alternativno, 85 % od količine generiranog OEEO-a izražene masom u državi članici svake godine. Člankom 7. stavkom 3. predviđena je mogućnost odstupanja od ovog zahtjeva za neke države članice ([2]). Češka, Latvija, Poljska, Rumunjska, Slovačka i Slovenija iskoristile su to odstupanje.

Nadalje, člankom 7. stavkom 4. Direktive OEEO stvara se mogućnost za prijelazne odredbe s ciljem rješavanja poteškoća s kojima se države članice susreću pri postizanju tih stopa prikupljanja. Kako bi procijenila probleme s kojima bi se države članice mogle susresti pri ostvarivanju ciljeva u pogledu prikupljanja, Komisija je zatražila usluge nezavisnih savjetnika koji su pregledali relevantne statističke podatke, literaturu i tehničke informacije te održali savjetovanja, uključujući radionicu s glavnim dionicima (države članice, industrijska udruženja, sustavi sukladnosti s proširenom odgovornošću proizvođača, nevladine organizacije i neovisni stručnjaci)([3]).

Istraživanja su pokazala da je ključni problem s kojim se države članice suočavaju visoka stopa prikupljanja koja nije zabilježena statistikama prikupljanja OEEO-a, posebno ako se prikupljanje provodi izvan okvira sustava sukladnosti s proširenom odgovornošću proizvođača ili ako s OEEO-om ne postupa ovlašteni subjekt za recikliranje OEEO-a. To je dodatno naglašeno zbog ograničenih sposobnosti provedbe i praćenja u državama članicama. Utvrđeno je da su druge prepreke za postizanje ciljeva velika raznolika skupina dionika koji se bave različitim aktivnostima gospodarenja OEEO-om, još uvijek ograničena osviještenost javnosti i neprikladna infrastruktura za prikupljanje.

Analizom se došlo do zaključka da je ambiciozni cilj prikupljanja za 2019. ostvariv ako države članice ulože dodatne napore za postupno rješavanje uočenih poteškoća. O tome svjedoči i napredak nekih država članica koje su već postigle visoke stope prikupljanja.

Na temelju toga Komisija zaključuje da ne postoje posebne okolnosti zbog kojih bi bilo opravdano donošenje delegiranog akta s prijelaznim prilagodbama za rješavanje poteškoća s kojima se države članice suočavaju pri postizanju stopa prikupljanja utvrđenih u Direktivi OEEO.

Komisija će ciljanom inicijativom za promicanje sukladnosti pružiti potporu i smjernice državama članicama kako bi im se pomoglo u rješavanju mogućih poteškoća u postizanju njihovih ciljeva. To se pokreće istodobno s ovim izvješćem s naglaskom na ključne zahtjeve Direktive OEEO.

---

[2] *Bugarska, Češka, Latvija, Litva, Mađarska, Malta, Poljska, Rumunjska, Slovačka i Slovenija.*

[3] *„Studija o stopama prikupljanja otpadne električne i elektroničke opreme”:* http://ec.europa.eu/environment/waste/weee/events_weee_en.htm.

3.2. Izmjena Priloga VII. i članka 8. stavka 4.

Prilog VII. odnosi se na selektivnu obradu za materijale i komponente OEEO-a.

Člankom 8. stavkom 4. Direktive OEEO Komisiju se ovlašćuje da izmjenjuje Prilog VII. zbog uvođenja drugih tehnologija obrade koje osiguravaju barem istu razinu zaštite zdravlja ljudi i okoliša.

Tijekom razdoblja koje je obuhvaćeno ovim izvješćem Komisija nije primila nikakve podatke kojima bi se poduprle izmjene Priloga VII.

Rok za prenošenje Direktive bio je 14. veljače 2014.; međutim, većina država članica prenijela ju je s određenim kašnjenjem te je u praksi 2016. prva godina provedbe u svih 28 država članica. U tom kontekstu dosad se nije smatralo potrebnim izmijeniti Prilog VII. te nisu doneseni nikakvi povezani delegirani akti.

3.3. Kriteriji za ocjenjivanje jednakih uvjeta za obradu OEEO-a koja se odvija izvan EU-a, kako je predviđeno člankom 10. stavkom 3.

U skladu s člankom 10. stavkom 2. Direktive OEEO, OEEO izvezen iz Unije smatrat će se doprinosom ispunjenju obveza i ciljeva navedenih u članku 11. Direktive samo ako, u skladu s uredbama (EZ) br. 1013/2006 i (EZ) br. 1418/2007 o pošiljkama otpada, izvoznik može dokazati da je obrada provedena u uvjetima koji odgovaraju zahtjevima ove Direktive. Člankom 10. stavkom 3. Direktive od Komisije se zahtijeva da najkasnije do 14. veljače 2014. donese delegirane akte o utvrđivanju detaljnih pravila koja dopunjuju pravila iz članka 10. stavka 2., posebno onih koja se odnose na kriterije za ocjenjivanje jednakih uvjeta za obradu OEEO-a izvan EU-a.

Komisija je kao pripremu za takve delegirane akte provela studiju ([4]) s ciljem određivanja i uspoređivanja potencijalnih mogućnosti za ocjenjivanje i dokumentiranje jednakih uvjeta obrade te davanja preporuka o najboljoj mogućoj opciji / najboljim mogućim opcijama politike. U studiju je uključeno i savjetovanje s dionicima.

Nadalje, u vezi sa zahtjevom iz članka 8. stavka 5. Direktive o propisnoj obradi, Komisija je od europskih organizacija za normizaciju zatražila da razviju europske norme za obradu OEEO-a, uključujući oporabu, recikliranje i pripremu za ponovnu uporabu, u kojima će se odražavati vrhunski standardi u tom području ([5]). Očekuje se da će se tim normama relevantnim subjektima u EU-u pomoći u ispunjavanju zahtjeva iz Direktive OEEO, a subjektima izvan EU-a u pružanju dokaza da se obrada OEEO-a odvija u uvjetima koji su istovjetni onima koji se primjenjuju u EU-u. Te norme trenutačno se razvijaju u Europskom odboru za elektrotehničku normizaciju te se očekuje da će biti dovršene do kraja 2017.

Na temelju provedene analize te uzimajući u obzir rad na razvoju europskih normi za obradu OEEO-a koji je u tijeku, Komisija je provela savjetovanja sa stručnom skupinom za delegirane akte na temelju Direktive, o čemu su Vijeće i Parlament obaviješteni. Nakon savjetovanja smatralo se nužnim pričekati završetak izrade normi za obradu OEEO-a, s obzirom na vezu između normi i definicije kriterija za ocjenjivanje jednakih uvjeta za obradu OEEO-a izvezenih iz EU-a.

---

[4] *Studija na temu „Jednaki uvjeti za postupke recikliranja otpadne električne i elektroničke opreme (OEOO) koji se odvijaju izvan Europske unije”* http://ec.europa.eu/environment/waste/weee/pdf/Final%20report_E%20C%20S.pdf

[5] *Mandat M/518:* http://ec.europa.eu/environment/waste/weee/pdf/m518%20EN.pdf

Stoga Komisija tijekom razdoblja koje je obuhvaćeno ovim izvješćem nije mogla donijeti delegirane akte iz članka 10. stavka 3., iako je u kontekstu politika EU-a u pogledu okoliša, sirovina i kružnog gospodarstva to i dalje prioritet.

3.4. Prilagođavanje članka 16. stavka 5. te priloga IV., VII., VIII. i IX. znanstvenom i tehničkom napretku, kako je predviđeno člankom 19.

Članak 16. stavak 5. Direktive OEEO odnosi se na obvezu država članica o izvješćivanju. Prilog IV. odnosi se na nepotpuni popis EEO-a koji potpada pod kategorije EEO-a; Prilog VII. odnosi se na selektivnu obradu za materijale i komponente OEEO-a; u Prilogu VIII. utvrđuju se tehnički zahtjevi za mjesta za skladištenje i obradu OEEO-a, a u Prilogu IX. predstavljen je znak za označivanje EEO-a.

Tijekom razdoblja koje je obuhvaćeno ovim izvješćem nije se pružila prilika za prilagođavanje članka 16. stavka 5. te prethodno spomenutih priloga znanstvenom i tehničkom napretku pa Komisija nije donijela nikakve relevantne delegirane akte, iako ta mogućnost i dalje postoji.

Komisija je kao dio Paketa o kružnom gospodarstvu predložila ([6]) izmjenu članka 16. stavka 5. kako bi se pojednostavnile obveze izvješćivanja za države članice te poboljšala kvaliteta podataka.

4. ZAKLJUČAK

U proteklih pet godina Komisija nije izvršavala delegirane ovlasti koje su joj dodijeljene na temelju Direktive 2012/19/EU zbog razloga opisanih u ovom izvješću. To bi iz navedenih razloga mogla učiniti u budućnosti.

Komisija poziva Europski parlament i Vijeće da prime ovo izvješće na znanje.

[6] *Prijedlog Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni direktiva 2000/53/EZ o otpadnim vozilima, 2006/66/EZ o baterijama i akumulatorima i o otpadnim baterijama i akumulatorima te 2012/19/EU o otpadnoj električnoj i elektroničkoj opremi (COM(2015) 593 final).*