EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 16.6.2025
COM(2025) 290 final

ANNEX 23

BILAG

til

Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget

Status over det digitale årti 2025: Fortsæt opbygningen af EU's suverænitet og digitale fremtid

{SWD(2025) 290 final} - {SWD(2025) 291 final} - {SWD(2025) 292 final} -
{SWD(2025) 293 final} - {SWD(2025) 294 final} - {SWD(2025) 295 final}

European Commission

KORTE LANDERAPPORTER

Portugal

Resumé

Portugal har en stabil vækst i digitale offentlige tjenester og klarer sig særlig godt med hensyn til adgang til elektroniske patientjournaler. Landet står over for udfordringer med virksomheders indførelse af kunstig intelligens (AI), landets innovationskapacitet samt grundlæggende digitale færdigheder, men råder over solide konnektivitetsnet.

Portugal udviser et højt ambitionsniveau i sit bidrag til det digitale årti og har fastsat 12 nationale mål, hvoraf 92 % er i overensstemmelse med EU's 2030-mål. Landet følger sine forløb meget godt, idet 100 % af landets forløb er på rette spor (under hensyntagen til de forløb for 2024, der er fastlagt for syv ud af otte analyserede KPI'er). Portugal har imødekommet 77 % af de 13 anbefalinger, som Kommissionen udstedte i 2024, ved at foretage visse ændringer gennem nye foranstaltninger.

I 2024 noterede Portugal fremskridt inden for alle målte indikatorer, og landets digitale netværk dækker næsten hele området. Den nationale digitale strategi, der blev vedtaget i december 2024, indeholdt ambitiøse planer vedrørende kunstig intelligens, datadeling, suveræn cloud og forenkling gennem digitale værktøjer. Selv om SMV'ernes grundlæggende digitale intensitet ligger lidt over EU-gennemsnittet, er virksomhedernes indførelse af kunstig intelligens fortsat begrænset, og vækststøtten til nystartede virksomheder er lav. På den anden side skaber den stigende tilgængelighed og anvendelse af digitale offentlige tjenester for borgere og virksomheder samt den betydelige forbedring af adgangen til elektroniske patientjournaler et grundlag, der kan bygges videre på. Selv om grundlæggende digitale færdigheder fortsat er ujævnt fordelt i samfundet, har flere personer erhvervet avancerede digitale færdigheder, herunder inden for områder som cybersikkerhed. Portugal er også involveret i EU-dækkende samarbejde om halvledere og kvanteteknologi.

KPI for det digitale årti (1)	Portugal				EU		Mål for det digitale årti inden 2030	
	DESI 2024 (år 2023)	DESI 2025 (år 2024)	Årlige fremskridt	National forløb 2024 (3)	DESI 2025	Årlige fremskridt	PT	EU
Fastnetdækning med meget høj kapacitet (VHCN)	94,2 %	94,6 %	0,4 %	94,2 %	82,5 %	4,9 %	100,0 %	100 %
Fibernetdækning (FTTP – Fibre to the Premises)	92,3 %	93,2 %	0,9 %	92,3 %	69,2 %	8,4 %	100,0 %	–
Samlet 5G-dækning	98,1 %	98,7 %	0,6 %	98,1 %	94,3 %	5,9 %	100,0 %	100 %
Edgeknudepunkter (estimat)	14	27	92,9 %	–	2 257	90,5 %	–	10 000
SMV'er med mindst et grundlæggende niveau af digital intensitet (2)	–	74,3 %	2,7 %	–	72,9 %	2,8 %	90,0 %	90 %
Cloud	32,3 %	–	–	–	–	–	75,0 %	75 %
Kunstig intelligens	7,9 %	8,6 %	9,8 %	–	13,5 %	67,2 %	75,0 %	75 %
Dataanalyse	38,6 %	–	–	–	–	–	–	75 %
AI eller cloud eller dataanalyse	54,4 %	–	–	–	–	–	–	75 %
Enhjørninger	1	1	0,0 %	–	286	4,4 %	2	500
Som minimum grundlæggende digitale færdigheder	56,0 %	–	–	–	–	–	80,0 %	80 %
IKT-specialister	4,6 %	5,2 %	13,0 %	4,5 %	5,0 %	4,2 %	7,0 %	~10 %
Anmeldelse af eID-ordning		Ja						
Digitale offentlige tjenester for borgerne	81,5	84,5	3,6 %	81,5	82,3	3,6 %	100,0	100
Digitale offentlige tjenester for virksomheder	81,9	84,3	2,9 %	81,9	86,2	0,9 %	100,0	100
Adgang til elektroniske patientjournaler	86,0	88,1	2,4 %	86,0	82,7	4,5 %	100,0	100

1) Se de metodologiske bemærkninger vedrørende beskrivelsen af indikatorerne og andre beskrivende parametre.
2) DESI 2025-rapporter, version 4 af indekset over digital intensitet, som er sammenligneligt med DII-værdien fra DESI 2023 (med reference til 2022) til beregning af den årlige fremgang. Det er ikke sammenligneligt med det nationale forløb, der er baseret på version 3 af indekset.
3) National forløbsværdi, hvis den er angivet i den nationale køreplan, og hvis indikatoren blev målt i DESI2025 (år 2024).

Ifølge den særlige Eurobarometerundersøgelse om det digitale årti 2025 mener 71 % af den portugisiske befolkning, at digitaliseringen af de daglige offentlige og private tjenester gør deres liv lettere. Hvad angår de offentlige myndigheders indsats, finder 89 % det vigtigt at imødegå og afbøde problemet med falske nyheder og desinformation online, og med hensyn til konkurrenceevnen finder 89 % det vigtigt at sikre, at europæiske virksomheder kan vokse og blive "europæiske forkæmpere", der er i stand til at konkurrere globalt.

Et konkurrencedygtigt, suverænt og modstandsdygtigt EU baseret på teknologisk lederskab

Portugal råder over en robust konnektivitetsinfrastruktur og har opnået stabile fremskridt på tværs af indikatorerne og næsten fuld 5G-dækning. Udbredelsen af bredbånd og mobilt bredbånd ligger imidlertid for det meste lavere end EU-gennemsnittet, og det samme gælder 5G-frekvenstildelingen i pionerbånd. For at være mere proaktiv under initiativet "Mikrochips til Europa" har Portugal oprettet et nationalt kompetencecenter for mikrochips. Landet yder et vist bidrag til europæiske initiativer inden for kvanteteknologi. SMV'erne har som minimum en grundlæggende digital intensitet, der ligger lidt over EU-gennemsnittet, men virksomhedernes anvendelse af kunstig intelligens er fortsat beskeden. Ambitiøse planer om suveræne digitale løsninger, herunder udvikling af kunstig intelligens og cloud, samt styrkelse af innovationsøkosystemet støttes delvist af midler under genopretnings- og resiliensplanen. Landet har planer om at øge antallet af nystartede virksomheder fra lidt over 4 700 i 2024 til 6 000 inden 2030 med en forventet afsmittende effekt på antallet af enhjørninger, da Portugal i øjeblikket kun har én sådan virksomhed. For portugisiske nystartede virksomheder udgør adgangen til finansiering i senere vækstfaser fortsat en udfordring. Borgernes og virksomhedernes bevidsthed om cybersikkerhed er stigende, bl.a. takket være myndighedernes store indsats og samarbejdsånd. NIS2-direktivet mangler dog stadig at blive gennemført og implementeret i national ret.

Beskyttelse og styrkelse af EU's borgere og samfund

De grundlæggende digitale færdigheder svarer fortsat til EU-gennemsnittet, dog med betydelige mangler hos personer med lavere uddannelsesniveau og ældre. I 2024 oplevede Portugal imidlertid lovende fremskridt med hensyn til andelen af IKT-specialister, herunder kvindelige specialister. Nogle programmer er begyndt at fremme kønskonvergens på området, men avancerede digitale færdigheder indtager ikke en fremtrædende position i Portugals køreplan. Robuste digitale færdigheder fremmes imidlertid i den offentlige forvaltning, navnlig som følge af investeringer fra Portugals genopretnings- og resiliensplan. Landet viser gode fremskridt med hensyn til digital forvaltning, idet klart flere mennesker anvender sådanne løsninger, og digitale offentlige tjenester for borgerne fortsat ligger på et højt niveau. Med en enkelt Gov.pt-app er det muligt at give digital identitet momentum. Desuden er adgangen til elektroniske patientjournaler skredet hurtigt frem i de seneste år, hvilket har gjort Portugal til en af frontløberne. Dette kan også hænge sammen med investeringer fra genopretnings- og resiliensfaciliteten i den digitale sundhedsomstilling. Visse udfordringer gør sig dog stadig gældende, da digitale tjenester for virksomheder ligger under EU-gennemsnittet, navnlig i en grænseoverskridende sammenhæng. Mediekundskab og beskyttelse af børn får stadig større opmærksomhed.

Udnyttelse af den digitale omstilling til intelligent forgrønnelse

Grønne og digitale prioriteter er langsomt genstand for stigende opmærksomhed. Med støtte fra genopretnings- og resiliensfaciliteten gennemfører Portugal en dagsorden for en digital og intelligent nation, som omfatter oprettelse af byforvaltningsplatforme og digitale tvillinger. Disse vil udnytte omfattende data om territorier samt konnektivitetsløsninger til at imødegå territoriale udfordringer, herunder miljø- og klimaudfordringer.

Nationale strategiske køreplaner for det digitale årti

Portugal forelagde i december 2024 en fuldt revideret national køreplan for det digitale årti (med målrettede tilpasninger frem til marts 2025), der indeholder mere end 150 foranstaltninger, herunder mange nye, reviderede mål og for første gang mere end halvdelen af de krævede forløb. Den er i vid udstrækning baseret på den nationale digitale strategi og dens handlingsplan, som interessenterne blev hørt om. Ajourføringerne er i overensstemmelse med Kommissionens nye prioriteter inden for kunstig intelligens, suverænitet og digitale færdigheder. Den reviderede køreplan omfatter rapportering om høringen af interessenter og imødekommer et betydeligt antal anbefalinger i den køreplan, der blev udstedt i 2024. De fleste mål er i overensstemmelse med målene på EU-niveau for 2030, bortset fra målet om 7 % for IKT-specialister (i stedet for 10 %) senest i 2030. I den reviderede køreplan prioriteres fortsat digitale færdigheder, digital offentlig forvaltning og digitalisering af virksomheder. Køreplanen består af 157 foranstaltninger med et budget på 2,15 mia. EUR, svarende til 0,75 % af BNP. Køreplanen opfylder de fleste mål, herunder menneskecentreret digital omstilling, forenkling, suverænitet og modstandsdygtighed. Der mangler dog et specifikt fokus på områder som bæredygtighed og inklusion, mens konkurrenceevnen ikke er dækket tilstrækkeligt.

Finansiering af og projekter for digitale mål

Portugal afsætter 21 % af sin samlede genopretnings- og resiliensplan til digitale mål (4,5 mia. EUR)[1]. Desuden er 2,4 mia. EUR under samhørighedspolitikken, hvilket svarer til 11 % af landets samlede finansiering under samhørighedspolitikken, afsat til at fremme Portugals digitale omstilling[2]. Portugal er medlem af konsortiet for europæisk digital infrastruktur (EDIC'et) for lokale digitale tvillinger til CitiVERSE og af EUROPEUM EDIC. Portugisiske enheder er indirekte og/eller associerede partnere i det vigtige projekt af fælleseuropæisk interesse om mikroelektronik og kommunikationsteknologi (IPCEI-ME/CT). Portugal deltager også i EuroHPC-fællesforetagendet og i fællesforetagendet for mikrochips.

Portugal har bidraget til acceleratoren for bedste praksis[3] ved at dele en bedste praksis inden for rammerne af klyngen for grøn IT (national strategi for intelligente territorier).

Digitale rettigheder og principper

[1] Den andel af de finansielle tildelinger, der bidrager til digitale målsætninger, er beregnet ved hjælp af bilag VII til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten. Seneste opdatering af data: 16. maj 2025.

[2] Dette beløb omfatter alle investeringer, der specifikt er rettet mod eller i væsentlig grad bidrager til den digitale omstilling i programmeringsperioden 2021-2027 for samhørighedspolitikken. Kilderne er Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Socialfond Plus og Fonden for Retfærdig Omstilling.

[3] Best Practice Accelerator (BPA) er en platform, der gør det muligt for medlemsstaterne at dele vellykkede foranstaltninger og udfordringer, de har mødt i deres bestræbelser på at opfylde deres mål og målsætninger for det digitale årti. Bedste praksis stilles til rådighed for medlemsstaterne via BPA-databasen og præsenteres på regelmæssige workshopper, hvor der i øjeblikket fokuseres på tre tematiske klynger: digitale færdigheder, grøn IT og udbredelse af digitale teknologier.

Portugal

Ifølge en støtteundersøgelse har Portugal været en af de mest aktive medlemsstater inden for gennemførelse af **den europæiske erklæring om digitale rettigheder og principper** med over 100 initiativer i alt og 14 nye initiativer, der blev iværksat i 2024. Portugal er mest aktiv inden for erklæringens område for digital uddannelse og digitale færdigheder. Landet er blevet konstateret mindre aktivt med hensyn til privatlivets fred og personlig kontrol over data. Foranstaltninger inden for valgfrihed synes at have størst indvirkning i praksis, i modsætning til de foranstaltninger, der vedrører deltagelse i det digitale offentlige rum.

Anbefalinger

- **Kunstig intelligens:** Støt udbredelsen af kunstig intelligens og muliggør dermed innovation i virksomheder, herunder ved rettidig gennemførelse af igangværende og planlagte foranstaltninger.
- **Grundlæggende digitale færdigheder:** Evaluer anvendelsen af de nuværende foranstaltninger, og identificer måder at imødekomme de resterende behov på, navnlig for at tackle den digitale kløft i samfundet.
- **SMV'ers grundlæggende digitale intensitet og avancerede teknologier**: Støt virksomhedernes indførelse af avancerede digitale teknologier ved at fremme øget samarbejde mellem den offentlige og private sektor og den akademiske verden samt ved at identificere støtteforanstaltninger på mellemlang sigt.
- **Cloud:** Tilskynd til øget anvendelse af cloud, især ved at gennemføre planerne for suveræn cloudinfrastruktur.
- **IKT-specialister:** Identificer måder at tiltrække IKT-specialister på, sørg for at fremme IKT-studier, digitale opkvalificerings- og omskolingsmuligheder, og styrk fortsat kønsbalancen på området.
- **Grøn omstilling:** Fortsæt med at udvikle en sammenhængende tilgang til sammenkobling af den digitale og den grønne omstilling.
- **Vækstvirksomheder og enhjørninger:** Fortsæt med at forbedre erhvervsklimaet og adgangen til finansiering for digitale nystartede virksomheder, så de kan vokse til vækstvirksomheder, herunder ved med offentlig støtte at målrette virksomhedernes forskning og udvikling.
- **Halvledere:** Fortsæt indsatsen inden for halvledere, og stræb efter lederskab på EU-plan.
- **5G:** Overvej at tildele de resterende 5G-pionerbånd og fremme udbredelsen af 5G.