EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 16.6.2025
COM(2025) 290 final

ANNEX 8

BIJLAGE

bij

Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's

Staat van het digitale decennium 2025: Blijven bouwen aan de soevereiniteit en de digitale toekomst van de EU

{SWD(2025) 290 final} - {SWD(2025) 291 final} - {SWD(2025) 292 final} - {SWD(2025) 293 final} - {SWD(2025) 294 final} - {SWD(2025) 295 final}

European Commission

KORTE LANDVERSLAGEN

Denemarken

Samenvatting

Denemarken profiteert van een robuuste digitale infrastructuur, die de voorwaarden schept voor de ontwikkeling van hoogwaardige overheidsdiensten en innovatie. Het land heeft echter te kampen met een tekort aan geschoolde werknemers en een steeds groter wordende kloof tussen kleine en grote ondernemingen wat betreft de invoering van belangrijke digitale technologieën. Denemarken is een toonaangevende speler op het gebied van digitale inclusiviteit, vertrouwen en beveiliging.

Het land laat een hoog ambitieniveau zien wat betreft zijn bijdrage aan het digitale decennium, met 10 nationale streefcijfers, waarvan 90 % is afgestemd op de EU-streefcijfers voor 2030. **Zijn trajecten liggen redelijk op koers**; 67 % ervan ligt op schema (op basis van de trajecten voor 2024 die zijn vastgesteld voor 3 van de 8 geanalyseerde KPI's). **Denemarken heeft 70 % van de in 2024 door de Commissie uitgevaardigde 10 aanbevelingen opgevolgd**, ofwel door belangrijke beleidswijzigingen door te voeren (10 %) of enkele wijzigingen door te voeren (60 %) door middel van nieuwe maatregelen.

In 2024 hield Denemarken het percentage voor breedband- en 5G-dekking op een sterk niveau, ontwikkelde het zich op het gebied van kwantumtechnologie en zag het een groei in zijn halfgeleidersector. Er blijven echter uitdagingen bestaan, waaronder een digitaliseringskloof tussen kleine en grote bedrijven, met name op het gebied van de invoering van artificiële intelligentie (AI), en een tekort aan ICT-talenten. De digitale overheidsdiensten zijn verder verbeterd, met initiatieven zoals het centrum voor sociale media, technologie en democratie ter verbetering van de onlineveiligheid, met name voor kinderen. De oprichting van een ministerie van Digitalisering was een belangrijke stap om de inspanningen op het gebied van telecommunicatie, AI en opkomende technologieën samen te brengen, wat Denemarken leider maakte in de digitale transformatie.

KPI digitale decennium[1]	Denemarken				EU		Streefcijfer digitale decennium tegen 2030	
	DESI 2024 (jaar 2023)	DESI 2025 (jaar 2024)	Jaarlijkse vooruitgang	Nationaal traject 2024[3]	DESI 2025	Jaarlijkse vooruitgang	DK	EU
Dekking vaste netwerken met zeer hoge capaciteit (VHCN)	97,2 %	96,8 %	-0,4 %	-	82,5 %	4,9 %	-	100 %
Glasvezeldekking (FTTP)	84,0 %	87,2 %	3,7 %	-	69,2 %	8,4 %	-	-
Totale 5G-dekking	100,0 %	100,0 %	0,0 %	100,0 %	94,3 %	5,9 %	100,0 %	100 %
Edge nodes (raming)	24	46	91,7 %	-	2 257	90,5 %	-	10 000
Kleine en middelgrote ondernemingen met ten minste een basisniveau van digitale intensiteit[2]	-	90,5 %	0,9 %	-	72,9 %	2,8 %	95,0 %	90 %
Cloud	66,2 %	-	-	-	-	-	77,2 %	75 %
Artificiële intelligentie	15,2 %	27,6 %	81,8 %	24,6 %	13,5 %	67,2 %	76,6 %	75 %
Data-analyse	49,5 %	-	-	-	-	-	75,0 %	75 %
AI of cloud of data-analyse	77,4 %	-	-	-	-	-	-	75 %
Eenhoorns	9	9	0,0 %	-	286	4,4 %	-	500
Ten minste digitale basisvaardigheden	69,6 %	-	-	-	-	-	80,0 %	80 %
ICT-specialisten	5,9 %	5,8 %	-1,7 %	6,4 %	5,0 %	4,2 %	7,7 %	~10 %

eID-stelsel aangemeld		Ja						
Digitale overheidsdiensten voor burgers	84,2	79,5	-5,6 %	-	82,3	3,6 %	100,0	100
Digitale overheidsdiensten voor ondernemingen	88,7	87,5	-1,3 %	-	86,2	0,9 %	100,0	100
Toegang tot elektronische patiëntendossiers	97,9	97,9	0,0 %	-	82,7	4,5 %	100,0	100

[1] Zie de methodologische nota voor de beschrijving van de indicatoren en andere maatstaven.
[2] In de index van de digitale economie en samenleving (DESI) voor 2025 wordt gerapporteerd over versie 4 van de index voor digitale intensiteit (DII), vergelijkbaar met de DII-waarde uit DESI 2023 (met betrekking tot het jaar 2022) voor de berekening van de jaarlijkse vooruitgang. Dit is niet vergelijkbaar met het nationale traject dat is gebaseerd op versie 3 van de index.
[3] De nationale trajectwaarde indien opgenomen in het nationale stappenplan en indien de indicator werd gemeten in DESI 2025 (voor het jaar 2024).

Volgens de speciale Eurobarometer "Digitaal Decennium 2025" is 81 % van de Deense burgers van mening dat de digitalisering van openbare en particuliere diensten hun dagelijks leven gemakkelijker maakt. Wat het optreden van de overheidsinstanties betreft, vindt 94 % het belangrijk dat de dreiging van nepnieuws en desinformatie online wordt tegengegaan en beperkt. Wat ten slotte het concurrentievermogen betreft, vindt 88 % het belangrijk ervoor te zorgen dat Europese bedrijven kunnen groeien en "Europese kampioenen" kunnen worden die wereldwijd kunnen concurreren.

Een concurrerende, soevereine en veerkrachtige EU gebaseerd op technologisch leiderschap

De infrastructuurindicatoren van Denemarken liggen allemaal boven het EU-gemiddelde, hoewel de uitbreiding van de dekking tot kleinere steden en afgelegen gebieden nog kan worden verbeterd. Het land blinkt ook uit in onderzoek en innovatie, met enkele opmerkelijke initiatieven gericht op het bevorderen van zijn ecosystemen voor halfgeleiders en kwantumtechnologie. Ondanks een sterke O&O-gemeenschap blijven technologische innovaties en ideeën echter meestal geconcentreerd tot een klein aantal universiteiten en innovatiehubs. Evenzo zijn O&O-activiteiten en -investeringen voornamelijk gericht op grote ondernemingen, wat de algemenere toepassing van sleuteltechnologieën in het bredere bedrijfslandschap dreigt te beperken. Deze kloof is met name zichtbaar in de digitaliseringskloof tussen grote ondernemingen en kleine en middelgrote ondernemingen (kleine en middelgrote ondernemingen), waarbij veel kleine en middelgrote ondernemingen worden geconfronteerd met uitdagingen bij de invoering van geavanceerde digitale technologieën. In het herziene stappenplan wordt getracht deze uitdaging aan te pakken met een nieuw strategisch initiatief voor AI. Op het gebied van cyberbeveiliging past de Deense regering nieuwe beveiligingsmaatregelen toe om onlineoverheidsdiensten te beschermen. Het land blijft ook werken aan het vergroten van het bewustzijn van online gevaren en biedt bedrijven instrumenten om hen te helpen hun cyberbeveiligingspraktijken te verbeteren.

Mensen en de samenleving in de EU beschermen en sterker doen staan

Het niveau van digitale vaardigheden in de verschillende categorieën van de Deense bevolking is over het algemeen hoog, wat inhoudt dat personen gebruik kunnen maken van de sterk gedigitaliseerde overheidsdiensten van het land en er hun voordeel mee kunnen doen. Het herziene stappenplan bevat ook maatregelen om het inzicht in digitale oplossingen en technologie in het basis- en voortgezet onderwijs verder te verbeteren. Wat digitale overheidsdiensten betreft, heeft de "standaard digitaal"-aanpak van de overheid een belangrijke rol gespeeld bij het leveren van gebruikersgerichte en efficiënte overheidsdiensten aan zowel burgers als bedrijven. De nadruk ligt nu op het verder versterken van de inclusiviteit en het vertrouwen van het publiek, waarbij niemand aan zijn lot wordt overgelaten in de digitale transformatie.

Een andere belangrijke prioriteit voor Denemarken is het beschermen en verbeteren van het online welzijn, met name voor kwetsbare groepen zoals kinderen. Ondanks hun sterke digitale basis staan Deense bedrijven — met name kleinere ondernemingen — nog steeds voor aanzienlijke uitdagingen bij het vinden en behouden van gekwalificeerde ICT-specialisten, terwijl zij ook moeite hebben om gelijke tred te houden met bij- en omscholingspraktijken. Bovendien zijn er nog steeds genderverschillen wat de aantallen ICT-specialisten op de arbeidsmarkt betreft. Het herziene stappenplan is gericht op het verbeteren van ICT-gerelateerde cursussen in het hoger onderwijs, het verbeteren van de competenties van leerkrachten in het veld, het voortzetten van bijscholingsactiviteiten voor mensen met een baan in de IT en het behouden van internationale studenten voor de ICT-arbeidsmarkt. Desalniettemin loopt het land momenteel achter op zijn nationale traject voor 2024.

Met behulp van digitale transformatie slimme vergroening bewerkstelligen

Deense organisaties uit de publieke en private sector maken steeds vaker gebruik van digitale oplossingen om het energieverbruik te monitoren, wat leidt tot meer efficiëntie en duurzaamheid. Het herziene stappenplan bevat verschillende maatregelen die dit laten zien. Het bewustzijn van het belang van duurzame digitale technologieën neemt ook toe, maar het blijft een gebied in ontwikkeling dat verdere aandacht vereist.

Nationaal strategisch stappenplan voor het digitale decennium

Denemarken heeft op 7 januari 2025 een herzien nationaal stappenplan voor het digitale decennium ingediend, met 12 aanvullende maatregelen en 4 herziene doelstellingen en trajecten. In het aangepast stappenplan wordt ingegaan op een aanzienlijk aantal in 2024 uitgevaardigde aanbevelingen over het stappenplan. Het land heeft geen formele doelstellingen voor FTTP-dekking, edge nodes en eenhoorns gepresenteerd, terwijl het traject en de doelstelling voor netwerken met zeer hoge capaciteit (VHCN) in 2025 aflopen (98 % dekking). Afgezien van ICT-specialisten, waarvoor het streefcijfer net iets onder het EU-gemiddelde blijft (met 7,7 % als percentage van de totale beroepsbevolking die als ICT-specialist werkt in plaats van 10 %), zijn alle andere nationale streefcijfers afgestemd op die van de EU. Sommige streefcijfers (bv. 95 % van de kleine en middelgrote ondernemingen met een basisniveau van digitalisering, 77,2 % van de kleine en middelgrote ondernemingen die gebruikmaken van clouddiensten en 76,6 % van de kleine en middelgrote ondernemingen die gebruikmaken van AI) zijn ambitieuzer dan die van de EU.

Het herziene stappenplan blijft gericht op AI en de digitalisering van kleine en middelgrote ondernemingen, terwijl ook digitale basisvaardigheden in het onderwijs worden gestimuleerd en ICT-specialisten worden ondersteund. Deze inspanningen zijn duidelijk afgestemd op de nieuwe prioriteiten van de Commissie op het gebied van AI en digitale vaardigheden. Het herziene stappenplan bestaat uit **67 maatregelen met een begroting van 1,07 miljard EUR, waarvan 832 miljoen EUR afkomstig is uit overheidsbegrotingen (gelijk aan 0,21 % van het bbp)**. Het stappenplan bestrijkt een breed scala van doelstellingen van het digitale decennium, met versterkte toezeggingen op het gebied van de digitale en groene transities, alsook een hernieuwde focus op het bevorderen van een mensgerichte digitale ruimte en het beschermen van de samenleving online.

Denemarken

Financiering en projecten voor digitale doelstellingen

Denemarken wijst 27 % van zijn totale herstel- en veerkrachtplan toe aan digitale doelstellingen (382 miljard EUR)[1]. Daarnaast wordt in het kader van het cohesiebeleid 63 miljoen EUR, oftewel 14 % van de totale financiering voor het cohesiebeleid van het land, besteed aan de bevordering van de digitale transformatie van Denemarken[2].

Denemarken is lid van het Europees consortium voor digitale infrastructuur voor de alliantie voor taaltechnologie (ALT-EDIC). Het is ook een deelnemende lidstaat in de Gemeenschappelijke Onderneming "Europese high-performance computing" en in de Gemeenschappelijke Onderneming "Chips".

Het land heeft bijgedragen aan de Best Practice Accelerator[3] van het digitale decennium door één beste praktijk te delen in het kader van de cluster "gebruik door bedrijven" (namelijk het initiatief "SMV:Digital").

Digitale rechten en beginselen

Volgens een ondersteunend onderzoek is Denemarken redelijk actief geweest bij de uitvoering van de **Europese Verklaring over digitale rechten en beginselen voor het digitale decennium**, met in totaal 52 initiatieven en 2 nieuwe initiatieven die in 2024 van start zijn gegaan. Het land is het meest actief op het gebied van het centraal stellen van de mens in de digitale transformatie, terwijl er minder activiteit is vastgesteld met betrekking tot de digitale solidariteit en inclusie. Toch lijken de maatregelen op dat laatste gebied in de praktijk de meeste impact te hebben, in tegenstelling tot maatregelen op het gebied van keuzevrijheid.

Aanbevelingen

- **Gebruik van geavanceerde digitale technologie in kleine en middelgrote ondernemingen:** kleine en middelgrote ondernemingen blijven wijzen op mogelijkheden van digitale oplossingen om de productiviteit en het concurrentievermogen te verbeteren; kleine en middelgrote ondernemingen helpen om belangrijke digitale technologieën te gebruiken en te integreren in hun bedrijfsmodellen;
- **ICT-specialisten en geavanceerde vaardigheden:** de nieuwe maatregelen monitoren ter verbetering van geavanceerde digitale vaardigheden in het hoger onderwijs en voor de bij- en omscholing van ICT-specialisten die al werkzaam zijn op de arbeidsmarkt; nieuwe manieren zoeken om de belangstelling van jongeren voor ICT en STEM te vergroten, ook onder vrouwen; buitenlands talent naar ICT-bedrijven blijven aantrekken en werken aan het behouden van internationale studenten die een ICT-gerelateerde opleiding volgen;

[1] Het aandeel van de financiële toewijzingen dat bijdraagt aan digitale doelstellingen, is berekend aan de hand van bijlage VII bij de verordening betreffende de herstel- en veerkrachtfaciliteit. Gegevens voor het laatst bijgewerkt op: 16 mei 2025.

[2] Dit bedrag omvat alle investeringen die specifiek gericht zijn op of substantieel bijdragen aan de digitale transformatie in de programmeringsperiode 2021-2027 van het cohesiebeleid. De middelen zijn afkomstig uit het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Cohesiefonds, het Europees Sociaal Fonds Plus en het Fonds voor een rechtvaardige transitie.

[3] De Best Practice Accelerator (BPA) is een platform dat de lidstaten in staat stelt succesvolle maatregelen en uitdagingen te delen waarmee zij worden geconfronteerd bij hun inspanningen om hun streefcijfers en doelstellingen van het digitale decennium te halen. De beste praktijken worden via het BPA-register ter beschikking gesteld van alle lidstaten en worden regelmatig gepresenteerd bij workshops, die momenteel gericht zijn op drie thematische clusters: digitale vaardigheden, groene IT en de invoering van digitale technologieën.

Denemarken

- **Innovatie-ecosystemen:** de samenwerking verbeteren tussen universiteiten en bedrijven om de commercialisering van onderzoek te verbeteren; gerichte kennis en financiële steun voor kleine en middelgrote ondernemingen, startende en doorgroeiende ondernemingen in belangrijke strategische sectoren overwegen, zodat meer bedrijven kunnen bijdragen aan de digitale innovatie van het land;
- **Cyberbeveiliging:** maatregelen op het gebied van cyberbeveiliging ondersteunen met het oog op veranderende dreigingen en werken aan capaciteitsopbouw in zowel ondernemingen als overheidsdiensten;
- **Groene transitie:** digitale instrumenten blijven gebruiken om de groene transitie te monitoren en meer aandacht besteden aan acties om digitale oplossingen energie-efficiënter te maken door middel van publiek-private samenwerkingen.