EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 16.6.2025
COM(2025) 290 final

ANNEX 27

BIJLAGEN

bij

Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's

Staat van het digitale decennium 2025: Blijven bouwen aan de soevereiniteit en de digitale toekomst van de EU

{SWD(2025) 290 final} - {SWD(2025) 291 final} - {SWD(2025) 292 final} - {SWD(2025) 293 final} - {SWD(2025) 294 final} - {SWD(2025) 295 final}

European Commission

BEKNOPTE LANDVERSLAGEN

Spanje

Samenvatting

Spanje kan bogen op een robuuste digitale infrastructuur, waardoor het land zijn digitale transformatie kan ontwikkelen. Het land boekt bescheiden vooruitgang bij de invoering van belangrijke digitale technologieën door ondernemingen. Wat AI betreft, getuigen de laatste ontwikkelingen van ambitie bij de Spaanse regering, maar worstelt het land nog steeds met uitdagingen bij de invoering van AI door kmo's. Hoewel Spanje achterloopt op het gebied van digitale overheidsdiensten voor bedrijven, is het land erin geslaagd zijn prestaties op het gebied van digitale overheidsdiensten voor burgers en op het gebied van de toegang tot elektronische patiëntendossiers te verbeteren. Spanje neemt een leidende positie in wat betreft initiatieven om de cyberbeveiliging van zijn overheidsdiensten en ondernemingen te versterken.

De bijdrage van Spanje aan het digitale decennium is zeer ambitieus, met 13 nationale streefcijfers, waarvan 92 % in overeenstemming is met de EU-streefcijfers voor 2030. Het land volgt zijn trajecten goed: 75 % ervan ligt op schema (op basis van de trajecten voor 2024 die zijn vastgesteld voor acht van de acht geanalyseerde KPI's). Spanje heeft 100 % van de zeven in 2024 door de Commissie gedane aanbevelingen opgevolgd door enkele wijzigingen door te voeren door middel van nieuwe maatregelen.

KPI digitale decennium[1]	Spanje				EU		Streefcijfer digitale decennium tegen 2030	
	DESI 2024 (jaar 2023)	DESI 2025 (jaar 2024)	Jaarlijkse vooruitgang	Nationaal traject 2024 [3]	DESI 2025	Jaarlijkse vooruitgang	ES	EU
Dekking vaste netwerken met zeer hoge capaciteit (VHCN)	96,3 %	95,0 %	-1,4 %	97,0 %	82,5 %	4,9 %	100,0 %	100 %
Glasvezeldekking (FTTP)	95,2 %	94,9 %	-0,4 %	96,0 %	69,2 %	8,4 %	100,0 %	—
Totale 5G-dekking	92,3 %	95,7 %	3,7 %	98,9 %	94,3 %	5,9 %	100,0 %	100 %
Edge nodes (raming)	167	301	80,2 %	—	2 257	90,5 %	—	10 000
Kmo's met ten minste een basisniveau van digitale intensiteit [2]	—	74,2 %	4,8 %	—	72,9 %	2,8 %	90,0 %	90 %
Cloud	27,3 %	33,1 %	21,5 %	—	—	—	75,0 %	75 %
Artificiële intelligentie	9,2 %	11,3 %	23,2 %	10,6 %	13,5 %	67,2 %	75,0 %	75 %
Gegevensanalyse	38,0 %	40,9 %	7,7 %	—	—	—	75,0 %	75 %
AI, cloud of gegevensanalyse	49,9 %	55,7 %	11,6 %	—	—	—	—	75 %
Eenhoorns	13	13	0,0 %	16	286	4,4 %	24	500
Ten minste digitale basisvaardigheden	66,2 %	—	—	—	—	—	85,0 %	80 %
ICT-specialisten	4,4 %	4,7 %	6,8 %	5,0 %	5,0 %	4,2 %	8,6 %	± 10 %
eID-stelsel aangemeld		Ja						
Digitale overheidsdiensten voor burgers	84,2	88,8	5,4 %	88,7	82,3	3,6 %	100,0	100
Digitale overheidsdiensten voor ondernemingen	91,0	85,1	-6,5 %	95,0	86,2	0,9 %	100,0	100
Toegang tot elektronische patiëntendossiers	84,6	88,3	4,4 %	87,3	82,7	4,5 %	100,0	100

(1) Zie de methodologische toelichting voor de beschrijving van de indicatoren en andere maatstaven.
(2) In DESI 2025 wordt verslag uitgebracht over versie 4 van de digitale intensiteitsindex (DII), die vergelijkbaar is met de DII-waarde van DESI 2023 (met betrekking tot het jaar 2022) voor de berekening van de jaarlijkse vooruitgang. Deze is niet vergelijkbaar met het nationale traject dat gebaseerd is op versie 3 van de index.
(3) Nationale trajectwaarde indien deze in het nationaal stappenplan wordt vermeld en indien de indicator is gemeten in DESI 2025 (jaar 2024).

Volgens de speciale Eurobarometer "Digitaal Decennium 2025" is 72 % van de Spaanse burgers van mening dat de digitalisering van openbare en particuliere diensten hun dagelijks leven gemakkelijker maakt. Wat het optreden van de overheid betreft, vindt 92 % van de ondervraagden het belangrijk om het probleem van nepnieuws en desinformatie online tegen te gaan en te beperken. Wat het concurrentievermogen betreft, vindt 85 % van de ondervraagden het belangrijk ervoor te zorgen dat Europese bedrijven groter kunnen worden en kunnen uitgroeien tot "Europese kampioenen" die op de wereldmarkt hun mannetje staan.

Een concurrerende, soevereine en veerkrachtige EU gebaseerd op technologisch leiderschap

De digitale infrastructuur van Spanje is in het algemeen geavanceerder dan het EU-gemiddelde, met hogere dekkingspercentages in de meeste categorieën. De Spaanse 5G-spectrumtoewijzing in pioniersbanden ligt bijzonder hoog (98,33 %). Het land geeft prioriteit aan de productie van halfgeleiders via het strategisch project voor economisch herstel en transformatie op het gebied van micro-elektronica en halfgeleiders (PERTE Chip), dat tot doel heeft de ontwerp- en productiecapaciteiten in de micro-elektronica- en halfgeleiderindustrie te versterken. Voor het project wordt een begroting van 12,25 miljard EUR tot 2027 uitgetrokken en het land heeft de Spaanse vereniging voor technologische transformatie (SETT) opgericht om de toewijzing van middelen te versnellen. Spanje neemt actief deel aan de initiatieven IPCEI-ME en GO Chips en leidt de geïntegreerde proefproductielijn voor fotonische chips. De Spaanse regering heeft met name de geactualiseerde nationale strategie voor artificiële intelligentie van 2024 goedgekeurd en een opensourcemodel voor GenAI gepubliceerd dat is getraind met een hoog percentage gegevens in het Spaans en de andere officiële nationale talen, als onderdeel van haar inspanningen om de digitale soevereiniteit te versterken. Bovendien neemt Spanje actief deel aan het IPCEI-CIS om de uitrol van edge nodes te versnellen. Verder heeft Spanje een testomgeving voor regelgeving inzake AI-systemen met een hoog risico opgezet, een baanbrekende stap om de Europese AI-verordening uit te voeren en bedrijven te ondersteunen bij het nakomen van toekomstige verplichtingen.

Het engagement van het land op het gebied van kwantumtechnologieën komt tot uiting in de lancering van de strategie voor kwantumtechnologieën in april 2025 en in de uitrol van initiatieven als Quantum Spain, de Rydberg Atoms Computer en de EuroHPC Quantum Annealer. Op het gebied van de digitalisering van het bedrijfsleven doet het land het goed wat betreft de digitale basisintensiteit van kmo's (74,2 %) en bij de invoering van cloud en gegevensanalyse door ondernemingen, hoewel het voor uitdagingen staat bij de invoering van AI door kmo's. Niettemin levert Spanje inspanningen om zijn prestaties op deze gebieden te verbeteren. Spanje zet in op versterking van het innovatieve ecosysteem voor scale-ups met strategische investeringen om innovatieve ondernemingen te stimuleren en te ondersteunen.

Mensen en de samenleving in de EU beschermen en sterker doen staan

Spanje blijft positieve stappen zetten om mensen zelfredzamer te maken en ervoor te zorgen dat iedereen de kansen van de digitale economie kan benutten. Het land streeft ernaar lacunes op het gebied van de toegankelijkheid van digitale technologieën op te vullen door middel van alle activiteiten in verband met zijn nationale plan voor digitale vaardigheden, dat initiatieven omvat als een programma van 200 miljoen EUR om meer dan 80 000 beroepsbeoefenaren op te leiden op het gebied van digitale vaardigheden en AI. Spanje boekt ook vooruitgang wat ICT-specialisten betreft, met initiatieven als het programma voor het aantrekken en behouden van ICT-talent, dat beurzen en

contracten verstrekt. Wat digitale overheidsdiensten betreft, levert Spanje een aanzienlijke bijdrage aan de doelstellingen van het digitale decennium van de EU, gezien zijn prestaties op het gebied van overheidsdiensten voor burgers (88,8), maar het land loopt achter wat betreft de openbare diensten voor het bedrijfsleven (85,1). De Spaanse regering heeft belangrijke beleidsmaatregelen getroffen om desinformatie online tegen te gaan en minderjarigen in de digitale omgeving te beschermen. Zij besteedt ook bijzondere aandacht aan de bevordering van digitale rechten en beginselen, met de recente oprichting van het waarnemingscentrum voor digitale rechten.

Met behulp van digitale transformatie slimme vergroening bewerkstelligen

Spanje blijft zich inspannen om de synergieën tussen de digitale en de groene transitie te ondersteunen. Het land voert innovatieve programma's uit om de milieueffecten van energie-intensieve digitale technologieën te verminderen. Het nationale plan voor groene algoritmen bestaat uit vier assen en heeft tot doel AI te verduurzamen en AI-oplossingen voor de groene transitie te vinden.

Nationaal strategisch stappenplan voor het digitale decennium

Spanje heeft geen herziene aanpassing van zijn nationale stappenplan voor het digitale decennium ingediend. De Spaanse autoriteiten hebben aangegeven dat zij voornemens zijn in een later stadium het in januari 2024 ingediende nationale stappenplan formeel te herzien, overeenkomstig artikel 8, lid 3, van het besluit tot vaststelling van het beleidsprogramma voor het digitale decennium. Het oorspronkelijke stappenplan bevat 67 maatregelen en heeft een begroting van 33,8 miljard EUR, waarvan 26,7 miljard EUR afkomstig is uit overheidsbegrotingen (wat overeenkomt met 1,68 % van het bbp). Spanje werkt echter nog steeds aan de uitvoering van de aanbevelingen die in 2024 zijn gedaan, door bestaande maatregelen te wijzigen en nieuwe maatregelen uit te voeren die in een toekomstig herzien stappenplan zullen worden opgenomen. De Spaanse autoriteiten hebben in maart 2025 het eerste nationale stappenplan gepubliceerd.

Financiering voor en projecten op het gebied van digitalisering

Spanje wijst 26 % van zijn totale herstel- en veerkrachtplan toe aan digitalisering (40,4 miljard EUR)[1]. Daarnaast wordt in het kader van het cohesiebeleid 5,0 miljard EUR (14 % van de totale financiering van het cohesiebeleid voor Spanje) uitgetrokken voor de digitale transformatie[2] van het land.

Spanje is lid van de drie opgerichte EDIC's; het Europees consortium voor digitale infrastructuur (EDIC) voor de alliantie voor taaltechnologie, Europees consortium voor digitale infrastructuur voor netwerkgebonden lokale digitale tweelingen naar het CitiVERSE en het Europees consortium voor digitale infrastructuur voor blockchaindiensten. Het land neemt rechtstreeks deel aan het IPCEI voor micro-elektronica en communicatietechnologieën (IPCEI-ME/CT) en aan het IPCEI voor cloudinfrastructuur en -diensten van de nieuwe generatie (IPCEI-CIS). Het land neemt ook deel aan de Gemeenschappelijke Onderneming (GO) EuroHPC en de GO Chips.

[1] Het aandeel van de financiële toewijzingen die bijdragen aan digitale doelstellingen is berekend aan de hand van bijlage VII bij de verordening betreffende de faciliteit voor herstel en veerkracht. Gegevens voor het laatst geactualiseerd: 16 mei 2025.
[2] Dit bedrag omvat alle investeringen die specifiek gericht zijn op of substantieel bijdragen aan de digitale transformatie in de programmeringsperiode 2021-2027 van het cohesiebeleid. De middelen zijn afkomstig uit het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Cohesiefonds, het Europees Sociaal Fonds Plus en het Fonds voor een rechtvaardige transitie.

Spanje heeft een bijdrage geleverd aan de **Accelerator voor beste praktijken**[3] door één beste praktijk te delen in het kader van het cluster “Digitale vaardigheden” (het pact voor generatie D van 2022).

Digitale rechten en beginselen

Volgens een ondersteunende studie is Spanje een van de actiefste lidstaten waar het gaat om de uitvoering van de **Europese Verklaring over digitale rechten en beginselen**, met in totaal honderd initiatieven en dertig nieuwe initiatieven die in 2024 zijn gestart. Spanje is het actiefst op het gebied van digitaal onderwijs, digitale opleiding en digitale vaardigheden. Er is minder activiteit vastgesteld op het gebied van duurzaamheid. Maatregelen op het gebied van solidariteit en inclusie lijken de grootste impact in het veld te hebben, in tegenstelling tot maatregelen die zijn gericht op deelname aan de digitale openbare ruimte.

[3] De Accelerator voor beste praktijken (BPA) is een platform dat de lidstaten in staat stelt succesvolle maatregelen en uitdagingen te delen met betrekking tot hun inspanningen om hun streefcijfers en doelstellingen voor het digitale decennium te halen. Beste praktijken worden via het BPA-register aan de lidstaten ter beschikking gesteld en worden gepresenteerd in regelmatige workshops, waarin momenteel aandacht wordt besteed aan drie thematische clusters: “Digitale vaardigheden”, “Groene IT” en “Invoering van digitale technologieën”.

Spanje

Aanbevelingen

- **AI, cloud en gegevensanalyse:** de inspanningen voor de digitalisering van ondernemingen voortzetten, met name om de invoering van AI te bevorderen en met aandacht voor kmo's.
- **ICT-specialisten:** de inspanningen voortzetten om het aantal ICT-specialisten en hun aandeel ten opzichte van de totale werkgelegenheid in het land te verhogen.
- **Verduurzaming:** een systeem ontwikkelen voor het monitoren en kwantificeren van de emissiereducties van de uitgerolde digitale oplossingen.
- **Eenhoorns:** de inspanningen voortzetten om het ondernemingsklimaat en de toegang tot financiering voor digitale start-ups te verbeteren.
- **Halfgeleiders en digitale innovatie:** vaart zetten achter de inspanningen om overheidsmiddelen toe te wijzen aan strategische projecten.
- **Cyberbeveiliging:** de inspanningen op het gebied van cyberbeveiliging voortzetten om veranderende dreigingen aan te pakken, met name voor ondernemingen en overheidsdiensten.