EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 16.6.2025
COM(2025) 290 final

ANNEX 22

BIJLAGE

bij

Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's

Staat van het digitale decennium 2025: Blijven bouwen aan de soevereiniteit en de digitale toekomst van de EU

{SWD(2025) 290 final} - {SWD(2025) 291 final} - {SWD(2025) 292 final} - {SWD(2025) 293 final} - {SWD(2025) 294 final} - {SWD(2025) 295 final}

European Commission

BEKNOPTE LANDVERSLAGEN

Polen

Samenvatting

Polen beschikt over een goed ontwikkelde infrastructuur voor vaste connectiviteit, maar wordt nog steeds gehinderd door een laag niveau van digitale vaardigheden onder zijn bevolking en een beperkte toepassing van geavanceerde technologieën door bedrijven. Het land beschouwt cyberbeveiliging, de bevordering van baanbrekende technologieën als kwantumcomputing en kunstmatige intelligentie alsmede de ontwikkeling van capaciteit op het gebied van de halfgeleiderproductie als belangrijke gebieden voor ontwikkeling.

Polen toont een bescheiden ambitieniveau in zijn bijdrage aan het digitale decennium met 14 nationale streefcijfers, die voor 71 % in overeenstemming zijn met de EU-streefcijfers voor 2030. Het land volgt zijn trajecten redelijk goed: 63 % ervan ligt op schema (rekening houdend met de trajecten voor 2024 die zijn vastgesteld voor acht van de acht geanalyseerde KPI's). Polen heeft 55 % van de elf in 2024 door de Commissie gedane aanbevelingen opgevolgd door enkele wijzigingen door te voeren door middel van nieuwe maatregelen.

KPI digitale decennium(1)	Polen				EU		Streefcijfer digitale decennium tegen 2030	
	DESI 2024 (jaar 2023)	DESI 2025 (jaar 2024)	Jaarlijkse vooruitgang	Nationaal traject 2024 (3)	DESI 2025	Jaarlijkse vooruitgang	PL	EU
Dekking vaste netwerken met zeer hoge capaciteit (VHCN)	81,1 %	83,8 %	3,4 %	84,1 %	82,5 %	4,9 %	100,0 %	100 %
Glasvezeldekking (FTTP)	75,4 %	77,8 %	3,1 %	84,1 %	69,2 %	8,4 %	100,0 %	—
Totale 5G-dekking	71,9 %	89,3 %	24,1 %	98,3 %	94,3 %	5,9 %	100,0 %	100 %
Edge nodes (raming)	42	82	95,2 %	11	2 257	90,5 %	370	10 000
Kmo's met ten minste een basisniveau van digitale intensiteit (2)	—	69,0 %	6,4 %	—	72,9 %	2,8 %	90,0 %	90 %
Cloud	46,5 %	—	—	—	—	—	75,0 %	75 %
Artificiële intelligentie	3,7 %	5,9 %	60,8 %	4,3 %	13,5 %	67,2 %	10,0 %	75 %
Gegevensanalyse	19,3 %	—	—	—	—	—	35,0 %	75 %
AI, cloud of gegevensanalyse	51,8 %	—	—	—	—	—	—	75 %
Eenhoorns	10	11	10,0 %	13	286	4,4 %	20	500
Ten minste digitale basisvaardigheden	44,3 %	—	—	—	—	—	80,0 %	80 %
ICT-specialisten	4,3 %	4,5 %	4,7 %	4,3 %	5,0 %	4,2 %	6,0 %	± 10 %
eID-stelsel aangemeld		Ja						
Digitale overheidsdiensten voor burgers	63,7	70,7	10,9 %	81,5	82,3	3,6 %	100,0	100
Digitale overheidsdiensten voor ondernemingen	72,9	85,0	16,6 %	87,4	86,2	0,9 %	100,0	100
Toegang tot elektronische patiëntendossiers	90,0	91,8	2,0 %	88,0	82,7	4,5 %	100,0	100

(1) Zie de methodologische toelichting voor de beschrijving van de indicatoren en andere maatstaven.
(2) In DESI 2025 wordt verslag uitgebracht over versie 4 van de digitale intensiteitsindex (DII), die vergelijkbaar is met de DII-waarde van DESI 2023 (met betrekking tot het jaar 2022) voor de berekening van de jaarlijkse vooruitgang. Deze is niet vergelijkbaar met het nationale traject dat gebaseerd is op versie 3 van de index.
(3) Nationale trajectwaarde indien deze in het nationaal stappenplan wordt vermeld en indien de indicator is gemeten in DESI 2025 (jaar 2024).

Volgens de speciale Eurobarometer "Digitaal Decennium 2025" is 78 % van de Poolse burgers van mening dat de digitalisering van openbare en particuliere diensten hun dagelijks leven gemakkelijker maakt. Wat het optreden van de overheid betreft, vindt 84 % van de ondervraagden het belangrijk om

het probleem van nepnieuws en desinformatie online tegen te gaan en te beperken. Wat het concurrentievermogen betreft, vindt 84 % van de ondervraagden het belangrijk ervoor te zorgen dat Europese bedrijven groter kunnen worden en kunnen uitgroeien tot “Europese kampioenen” die op de wereldmarkt hun mannetje staan.

Een concurrerende, soevereine en veerkrachtige EU gebaseerd op technologisch leiderschap

De infrastructuur voor vaste connectiviteit van het land is goed ontwikkeld, maar de uitrol van 5G is vertraagd als gevolg van de late toewijzing van pioniersbanden: de 3,4-3,8 GHz-band werd toegewezen in december 2023 en de veiling voor de 700 MHz-band werd in maart 2025 afgerond. Polen ligt aanzienlijk dichter bij het EU-gemiddelde wat betreft de digitale intensiteit van ondernemingen, maar scoort in dit opzicht en bij de invoering van meer geavanceerde technologieën door bedrijven nog steeds onder het EU-gemiddelde. Het land boekt echter vooruitgang op gebieden als kwantumcomputing — de eerste kwantumcomputer zou in 2025 moeten worden geïnstalleerd — en AI, nu het Poolse grote taalmodel (PLLuM) in februari 2025 beschikbaar is gekomen en het land lid is van een consortium voor de huisvesting van een van de AI-fabrieken. Tot slot is cyberbeveiliging een van de belangrijkste prioriteiten voor de Poolse overheid, die maatregelen treft om deze op verschillende bestuursniveaus te verbeteren en de relevante vaardigheden van burgers te verbeteren. De NIS 2-richtlijn moet echter nog in het Poolse rechtsstelsel worden geïntegreerd.

Mensen en de samenleving in de EU beschermen en sterker doen staan

Wat ten minste digitale basisvaardigheden betreft, blijft de afstand tot het nationale streefcijfer voor 2030 aanzienlijk en is het niveau van digitale vaardigheden onder ouderen en laagopgeleiden nog steeds laag. Het gebrek aan ICT-specialisten is een van de belemmeringen voor de digitalisering van ondernemingen in het algemeen, voor de invoering van meer geavanceerde technologieën en voor het waarborgen van bescherming tegen cyberaanvallen. De doelstelling van Polen om ervoor te zorgen dat ICT-specialisten tegen 2030 6 % van de beroepsbevolking vertegenwoordigen, is lager dan het EU-streefcijfer. Anderzijds heeft Polen vooruitgang geboekt bij de digitalisering van overheidsdiensten, is het gebruik van eID toegenomen en worden medische dossiers online steeds vaker online ingezien. Het land moet echter nog steeds kwesties als desinformatie aanpakken en de coördinatie tussen overheidsactoren op dit gebied en de kritieke vaardigheden van mensen om het hoofd te bieden aan onlinedreigingen verbeteren.

Met behulp van digitale transformatie slimme vergroening bewerkstelligen

De Poolse autoriteiten erkennen het verband tussen de digitale en de groene transformatie; daarbij heeft het ontwerp van nationale digitaliseringsstrategie tot doel een milieuvriendelijke ICT-sector en digitale ecologie te bevorderen. Het energieverbruik van de Poolse digitale sector zal naar verwachting echter snel toenemen als gevolg van de behoeften van datacentra. Maatregelen om de beschikbaarheid en het hergebruik van gegevens over activiteiten in de energiesector te waarborgen, bevinden zich nog in de planningsfase. Bovendien wordt er maar weinig ICT-apparatuur gerecycled, hoewel Polen bij de aankoop van ICT-apparatuur voorrang geeft aan energie-efficiëntie. Het land heeft echter maatregelen genomen om het gebruik van digitale technologieën ter verbetering van de milieubescherming te bevorderen, waaronder enkele oplossingen op het gebied van intelligente steden. Het ontwerp van nationale digitaliseringsstrategie omvat maatregelen om burgers bewuster te maken van de milieueffecten van ICT en basiskennis over digitale duurzaamheid te bevorderen.

Nationaal strategisch stappenplan voor het digitale decennium

Op 22 oktober 2024 heeft Polen zijn nationale stappenplan voor het digitale decennium formeel aangenomen. Als gevolg daarvan was het vorige landverslag, dat in juli 2024 werd gepubliceerd, gebaseerd op het ontwerpstappenplan, dat op 30 januari 2024 aan de Commissie werd voorgelegd. De verschillen tussen het ontwerp en het formeel goedgekeurde document waren niet groot. Het Poolse stappenplan bestaat uit 55 maatregelen met een begroting van 12,4 miljard EUR, wat overeenkomt met 1,47 % van het bbp. De Poolse autoriteiten hebben hun voornemen kenbaar gemaakt om het nationale stappenplan aan te passen aan artikel 8, lid 3, van het besluit tot vaststelling van het beleidsprogramma voor het digitale decennium, maar ten tijde van de opstelling van dit document is noch het formeel bekrachtigde document noch de ontwerpversie aan de Commissie voorgelegd.

In 2024 werkte Polen aan een alomvattende nationale digitaliseringsstrategie om prioriteiten voor de digitale transformatie van Polen tot 2035 vast te stellen en een basis te bieden voor publieke uitgaven op dit gebied. De uitvoering van de strategie, die naar verwachting medio 2025 zal worden aangenomen, zal worden afgestemd op diverse bestaande en toekomstige documenten, zowel op nationaal als op EU-niveau, om te zorgen voor een alomvattende en gecoördineerde aanpak van digitale ontwikkeling.

Financiering voor en projecten op het gebied van digitalisering

Polen wijst 21 % van zijn totale herstel- en veerkrachtplan toe aan digitalisering (7,5 miljard EUR)[1]. Daarnaast wordt in het kader van het cohesiebeleid 5,7 miljard EUR (8 % van de totale financiering van het cohesiebeleid voor Polen) uitgetrokken voor de bevordering van de digitale transformatie van het land[2]. Polen is lid van het Europees consortium voor digitale infrastructuur (EDIC) voor de alliantie voor taaltechnologie en van het Europees consortium voor digitale infrastructuur voor blockchaindiensten (Europeum-EDIC). Het land neemt rechtstreeks deel aan het IPCEI voor micro-elektronica en communicatietechnologieën (IPCEI-ME/CT) en aan het IPCEI voor cloudinfrastructuur en -diensten van de nieuwe generatie (IPCEI-CIS). Polen neemt ook deel aan de Gemeenschappelijke Onderneming (GO) EuroHPC en de GO Chips.

Polen heeft nog geen projecten gepresenteerd in het kader van de Accelerator voor beste praktijken van het digitale decennium[3].

Digitale rechten en beginselen

Volgens een ondersteunende studie is Polen verhoudingsgewijs actief geweest bij de uitvoering van de **Europese Verklaring over digitale rechten en beginselen**, met in totaal 62 initiatieven en zes nieuwe initiatieven die in 2024 zijn gestart. Polen is het actiefst op het gebied van digitaal onderwijs,

[1] Het aandeel van de financiële toewijzingen die bijdragen aan digitale doelstellingen is berekend aan de hand van bijlage VII bij de verordening betreffende de faciliteit voor herstel en veerkracht. Gegevens voor het laatst geactualiseerd: 16 mei 2025.

[2] Dit bedrag omvat alle investeringen die specifiek gericht zijn op of substantieel bijdragen aan de digitale transformatie in de programmeringsperiode 2021-2027 van het cohesiebeleid. De middelen zijn afkomstig uit het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Cohesiefonds, het Europees Sociaal Fonds Plus en het Fonds voor een rechtvaardige transitie.

[3] De Accelerator voor beste praktijken (BPA) is een platform dat de lidstaten in staat stelt succesvolle maatregelen en uitdagingen te delen met betrekking tot hun inspanningen om hun streefcijfers en doelstellingen voor het digitale decennium te halen. Beste praktijken worden via het BPA-register aan de lidstaten ter beschikking gesteld en worden gepresenteerd in regelmatige workshops, waarin momenteel aandacht wordt besteed aan drie thematische clusters: “Digitale vaardigheden”, “Groene IT” en “Invoering van digitale technologieën”.

digitale opleiding en digitale vaardigheden. Er is minder activiteit vastgesteld met betrekking tot een eerlijke digitale omgeving en duurzaamheid. Maatregelen op het gebied van keuzevrijheid lijken de grootste impact in het veld te hebben, in tegenstelling tot maatregelen die zijn gericht op deelname aan de digitale openbare ruimte.

Aanbevelingen

- **Digitale basisvaardigheden:** de aantrekkelijkheid van STEM-vakken op school vergroten om de belangstelling voor ICT-gerelateerde studies en loopbanen te vergroten, ook bij meisjes en vrouwen; de maatregelen versterken die gericht zijn op sociale groepen met minder digitale vaardigheden, zoals oudere volwassenen, inwoners van plattelandsgebieden en mensen met een beperking.
- **ICT-specialisten:** maatregelen nemen om het aantal ICT-specialisten te verhogen (bv. betere opleidings- en omscholingsmogelijkheden; stimuleringsregelingen optuigen om nieuwe ICT-specialisten aan te trekken en bestaande ICT-specialisten te behouden, met inbegrip van specialisten uit andere landen) en ICT-studies en -loopbanen voor vrouwen en meisjes blijven bevorderen.
- **Kmo's:** de digitalisering van kmo's verbeteren, onder meer door bestaande steun te richten op ondernemingen die achterlopen op het gebied van digitalisering en hen bewuster te maken van de voordelen van digitalisering en van de ondersteuningsmogelijkheden.
- **Cyberbeveiliging:** de inspanningen op het gebied van cyberbeveiliging voortzetten om veranderende dreigingen aan te pakken, met name voor ondernemingen en overheidsdiensten.
- **Artificiële intelligentie:** een AI-vriendelijk ecosysteem optuigen door publieke en private investeringen in onderzoek en innovatie te stimuleren, het bewustzijn onder ondernemers te vergroten, de toegang tot gespecialiseerde kennis en rekenkracht te verbeteren en consistente rechtskaders en normen in te voeren.
- **5G**: exploitanten aanmoedigen om de uitrol van autonome 5G-kernnetwerken te versnellen.
- **Cloud**: de invoering van cloudtechnologieën door bedrijven aanmoedigen, met de nadruk op soevereine Europese oplossingen.
- **Eenhoorns:** het ondernemingsklimaat en de toegang tot financiering voor digitale start-ups verder verbeteren en meer op maat gesneden steun verlenen om de uitdagingen in verband met de opschaling van bedrijven aan te pakken.
- **Halfgeleiders en digitale innovatie:** blijven investeren in de ontwikkeling en productie van kritieke technologieën op het gebied van digitale en deep tech.
- **Verduurzaming:** een systeem ontwikkelen voor het monitoren en kwantificeren van de emissiereducties van de digitale oplossingen die worden uitgerold.