EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 16.6.2025
COM(2025) 290 final

ANNEX 19

BIJLAGE

bij

Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's

Staat van het digitale decennium 2025: Blijven bouwen aan de soevereiniteit en de digitale toekomst van de EU

{SWD(2025) 290 final} - {SWD(2025) 291 final} - {SWD(2025) 292 final} - {SWD(2025) 293 final} - {SWD(2025) 294 final} - {SWD(2025) 295 final}

European Commission

BEKNOPTE LANDVERSLAGEN

Luxemburg

Samenvatting

Luxemburg blijft zichzelf positioneren als strategische digitale hub, ondersteund door sterke infrastructuur, maar het land ziet zich geplaatst voor aanhoudende uitdagingen bij de invoering van digitale technologie door kmo's. Het land bevestigt zijn rol als Europese koploper op het gebied van digitalisering, met name door gerichte investeringen in grensverleggende technologieën als AI, kwantumcomputing en soevereine cloud.

Luxemburg toont een hoog ambitieniveau in zijn bijdrage aan het digitale decennium met twaalf nationale streefcijfers, die voor 100 % in overeenstemming zijn met de EU-streefcijfers voor 2030. Het land volgt zijn trajecten goed: 75 % ervan ligt op schema (op basis van de trajecten voor 2024 die zijn vastgesteld voor alle acht geanalyseerde KPI's). Luxemburg heeft 71 % van de zeven in 2024 door de Commissie gedane aanbevelingen opgevolgd, hetzij door grote beleidswijzigingen door te voeren (57 %) hetzij door enkele wijzigingen door te voeren (14 %) door middel van nieuwe maatregelen.

Met een bijna universele dekking op het gebied van 5G en netwerken met zeer hoge capaciteit (VHCN) houdt het land een hoogwaardige digitale omgeving in stand. Er blijven echter aanzienlijke verschillen bestaan op het gebied van cloud en gegevensanalyse, met name onder kmo's. Hoewel het Luxemburgse ecosysteem voor start-ups zich uitbreidt, ondervindt het nog steeds hinder van de beperkte toegang tot particulier durfkapitaal en een bescheiden pijplijn van scale-ups die mogelijk kunnen uitgroeien tot eenhoorns. In 2024 bleef Luxemburg goed presteren op het gebied van digitale overheidsdiensten en digitale vaardigheden, maar er blijven hardnekkige verschillen bestaan tussen leeftijdsgroepen, mannen en vrouwen, en onderwijsniveaus. Wat duurzaamheid betreft, heeft Luxemburg gerichte maatregelen genomen, maar een geïntegreerde groene digitale strategie is nog niet volledig uitgewerkt in het herziene stappenplan. Soevereiniteit en cyberbeveiliging zijn uitgegroeid tot centrale pijlers van de digitale strategie van Luxemburg, met een toenemende nadruk op soevereine cloudinfrastructuur, opensourcebeveiligingsinstrumenten en grensoverschrijdende gegevensbestendigheid.

KPI digitale decennium[1]	Luxemburg				EU		Streefcijfer digitale decennium tegen 2030	
	DESI 2024 (jaar 2023)	DESI 2025 (jaar 2024)	Jaarlijkse vooruitgang	Nationaal traject 2024 (3)	DESI 2025	Jaarlijkse vooruitgang	LU	EU
Dekking vaste netwerken met zeer hoge capaciteit (VHCN)	94,7 %	95,2 %	0,5 %	97,5 %	82,5 %	4,9 %	100,0 %	100 %
Glasvezeldekking (FTTP)	78,9 %	81,8 %	3,7 %	89,0 %	69,2 %	8,4 %	100,0 %	—
Totale 5G-dekking	99,6 %	99,6 %	0,0 %	97,4 %	94,3 %	5,9 %	100,0 %	100 %
Edge nodes (raming)	10	20	100,0 %	—	2 257	90,5 %	—	10 000
Kmo's met ten minste een basisniveau van digitale intensiteit (2)	—	70,3 %	3,0 %	—	72,9 %	2,8 %	90,0 %	90 %
Cloud	32,6 %	—	—	—	—	—	75,0 %	75 %
Artificiële intelligentie	14,5 %	23,7 %	64,2 %	40,6 %	13,5 %	67,2 %	75,0 %	75 %
Gegevensanalyse	32,4 %	—	—	—	—	—	75,0 %	75 %
AI, cloud of gegevensanalyse	52,0 %	—	—	—	—	—	—	75 %
Eenhoorns	2	2	0,0 %	—	286	4,4 %	—	500
Ten minste digitale basisvaardigheden	60,1 %	—	—	—	—	—	80,0 %	80 %
ICT-specialisten	8,0 %	8,0 %	0,0 %	8,3 %	5,0 %	4,2 %	10,0 %	± 10 %

eID-stelsel aangemeld		Ja						
Digitale overheidsdiensten voor burgers	94,8	97,7	3,0 %	96,7	82,3	3,6 %	100,0	100
Digitale overheidsdiensten voor ondernemingen	96,7	100,0	3,4 %	97,9	86,2	0,9 %	100,0	100
Toegang tot elektronische patiëntendossiers	76,1	76,1	0,0 %	75,0	82,7	4,5 %	100,0	100

(1) Zie de methodologische toelichting voor de beschrijving van de indicatoren en andere maatstaven.
(2) In DESI 2025 wordt verslag uitgebracht over versie 4 van de digitale intensiteitsindex (DII), die vergelijkbaar is met de DII-waarde van DESI 2023 (met betrekking tot het jaar 2022) voor de berekening van de jaarlijkse vooruitgang. Deze is niet vergelijkbaar met het nationale traject dat gebaseerd is op versie 3 van de index.
(3) Nationale trajectwaarde indien deze in het nationaal stappenplan wordt vermeld en indien de indicator is gemeten in DESI 2025 (jaar 2024).

Volgens de speciale Eurobarometer "Digitaal Decennium 2025" is 80 % van de Luxemburgse burgers van mening dat de digitalisering van openbare en particuliere diensten hun dagelijks leven gemakkelijker maakt. Wat het optreden van de overheid betreft, vindt 88 % van de ondervraagden het belangrijk om het probleem van nepnieuws en desinformatie online tegen te gaan en te beperken. Wat het concurrentievermogen betreft, vindt 86 % van de ondervraagden het belangrijk ervoor te zorgen dat Europese bedrijven groter kunnen worden en kunnen uitgroeien tot "Europese kampioenen" die op de wereldmarkt hun mannetje staan.

Een concurrerende, soevereine en veerkrachtige EU gebaseerd op technologisch leiderschap

De prestaties van Luxemburg op infrastructuurgebied liggen nog steeds ruim boven het EU-gemiddelde, met bijna universele dekking op het gebied van VHCN's en 5G dankzij vroegtijdige en goed gecoördineerde overheidsstrategieën. De digitalisering van ondernemingen — met name kmo's — loopt echter achter, omdat ze wordt belemmerd door hoge integratiekosten en beperkte technische capaciteit. Desondanks toont Luxemburg leiderschap op het gebied van AI en kwantumcomputing, met name door de uitrol van MeluXina-AI en de selectie ervan voor het AI-initiatief van de EU. Het aangepaste stappenplan omvat maatregelen om de invoering van geavanceerde technologieën voor kmo's, waaronder generatieve AI, te bevorderen. Hoewel het ecosysteem voor start-ups blijft groeien, kan voor de financiering van scale-ups gebruikgemaakt worden van een aantal publieke financieringsregelingen, maar is het in een later stadium vaak lastig toegang tot financiering te verkrijgen vanwege de geringe omvang van de markt en de beperkte beschikbaarheid van particulier risicokapitaal. Soevereiniteit en cyberbeveiliging blijven centraal staan in de digitale strategie van Luxemburg, met voortdurende inspanningen om de soevereine cloudcapaciteiten te versterken, opensource-cyberbeveiligingsinstrumenten te bevorderen door de oprichting van een Open Source Program Office (OSPO), en nationale cyberbeveiligingsinstrumenten te ontwikkelen met specifieke sectorale waarborgen, onder meer voor de gezondheidszorg.

Mensen en de samenleving in de EU beschermen en sterker doen staan

Luxemburg kan bogen op een hoog niveau van digitale vaardigheden en heeft het op één na hoogste percentage werkzame ICT-specialisten in de EU. Bij mensen met ten minste een basisniveau van digitale vaardigheden blijven er echter verschillen bestaan tussen demografische groepen, met name naar leeftijd en onderwijs. Het land is koploper op het gebied van digitale overheidsdiensten, ondersteund door volgroeide platforms als MyGuichet.lu en de gecentraliseerde IT-architectuur van de overheid. De lopende inspanningen zijn gericht op het verminderen van de administratieve complexiteit en het bevorderen van soevereine digitale oplossingen in de overheidssector, waaronder inbegrip van GovCloud en de invoering van opensourceapplicaties. Hoewel Luxemburg voornemens is meer inspanningen te leveren om de interoperabiliteit en beschikbaarheid van gezondheidsgegevens te verbeteren, scoort het nog steeds onder het EU-gemiddelde wat betreft de toegang tot elektronische patiëntendossiers.

Met behulp van digitale transformatie slimme vergroening bewerkstelligen

Luxemburg zet de eerste stappen om de digitale en de ecologische transitie op elkaar af te stemmen. Hoewel het land nog niet over een volledig geïntegreerde groene digitale strategie beschikt, bevordert het een op hernieuwbare energie gebaseerd en intelligent energiesysteem, ondersteunt het de duurzaamheid van GovCloud en onderzoekt het de rol van digitale oplossingen bij het verminderen van emissies in mobiliteit en industrie. Deelname aan initiatieven op EU-niveau als de groene digitale coalitie en IPCEI-projecten stelt Luxemburg in staat instrumenten en meetmethoden verder te ontwikkelen om de koolstofvoetafdruk van de ICT-sector te meten en te verkleinen.

Nationaal strategisch stappenplan voor het digitale decennium

Luxemburg heeft op 2 december 2024 een volledig herzien nationaal stappenplan voor het digitale decennium ingediend, met meer dan dertig nieuwe of gewijzigde maatregelen en herziene trajecten. In het stappenplan wordt versterkt aandacht besteed aan kmo's en AI, met nieuwe ondersteuningsinstrumenten die in 2025 zullen worden gelanceerd. Voorts wordt aandacht besteed aan een groot aantal aanbevelingen uit het stappenplan van 2024. In totaal maken nu 98 maatregelen deel uit van het nationale strategische stappenplan van Luxemburg met een begroting van 515 miljoen EUR, waarvan 488 miljoen EUR afkomstig is uit overheidsbegrotingen, wat overeenkomt met 0,57 % van het Luxemburgse bbp in 2024

Financiering voor en projecten op het gebied van digitalisering

Luxemburg wijst 38 % van zijn totale herstel- en veerkrachtplan toe aan digitale doelstellingen (24 miljoen EUR)[1]. Daarnaast wordt in het kader van het cohesiebeleid 6 miljoen EUR (15 % van de totale financiering van het cohesiebeleid voor Luxemburg) uitgetrokken voor de bevordering van de digitale transformatie van het land[2]. Luxemburg is lid van de drie opgerichte EDIC's; het Europees consortium voor digitale infrastructuur (EDIC) voor de alliantie voor taaltechnologie, Europees

[1]Het aandeel van de financiële toewijzingen die bijdragen aan digitale doelstellingen is berekend aan de hand van bijlage VII bij de verordening betreffende de faciliteit voor herstel en veerkracht. Gegevens voor het laatst geactualiseerd: 16 mei 2025.

[2] Dit bedrag omvat alle investeringen die specifiek gericht zijn op of substantieel bijdragen aan de digitale transformatie in de programmeringsperiode 2021-2027 van het cohesiebeleid. De middelen zijn afkomstig uit het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Cohesiefonds, het Europees Sociaal Fonds Plus en het Fonds voor een rechtvaardige transitie.

consortium voor digitale infrastructuur voor netwerkgebonden lokale digitale tweelingen naar het CitiVERSE en het Europees consortium voor digitale infrastructuur voor blockchaindiensten. Luxemburgse entiteiten zijn indirecte partners in het IPCEI voor cloudinfrastructuur en -diensten van de nieuwe generatie (IPCEI-CIS). Het land neemt ook deel aan de Gemeenschappelijke Onderneming (GO) EuroHPC en de GO Chips.

Het land heeft een bijdrage geleverd aan de Accelerator voor beste praktijken[3] door drie beste praktijken te delen. Twee daarvan maken deel uit van het cluster "Digitale vaardigheden": de nationale bewustmakingsactie "Girls in ICT Day" en het programma "Girls Deploy your Digital Talent". Een daarvan is gedeeld in het cluster "Groene IT" en heeft betrekking op het opstellen en promoten van het gegevensblad over productcirculariteit (PCDS).

Digitale rechten en beginselen

Volgens een ondersteunende studie is Luxemburg een van de actiefste lidstaten waar het gaat om de uitvoering van de **Europese Verklaring over digitale rechten en beginselen**, met in totaal honderd initiatieven en twintig nieuwe initiatieven die in 2024 zijn gestart. Luxemburg is het actiefst op het gebied van digitaal onderwijs, digitale opleiding en digitale vaardigheden. Er is minder activiteit vastgesteld met betrekking tot een eerlijke digitale omgeving. Maatregelen om mensen centraal te stellen in de digitale transformatie lijken de grootste impact in het veld te hebben, in tegenstelling tot maatregelen in verband met duurzaamheid.

Aanbevelingen

- **Digitale vaardigheden:** de gerichte programma's uitbreiden om oudere burgers, vrouwen en bevolkingsgroepen met een lagere onderwijsniveau te bereiken.
- **Kmo's:** de invoering van geavanceerde digitale technologieën (cloud, AI, gegevens) door kmo's, die op dit ogenblik aanzienlijk achterlopen op grotere ondernemingen, verder ondersteunen.
- **Cyberbeveiliging:** de inspanningen op het gebied van cyberbeveiliging voortzetten om veranderende dreigingen aan te pakken, met name wat betreft het bewustzijn van werknemers.
- **Verduurzaming:** een geïntegreerde groene digitale strategie met meetbare doelstellingen vaststellen, waarbij gebruikgemaakt wordt van EU-instrumenten om koolstofarme digitale oplossingen op te schalen, met name voor kmo's, en een nationaal kader in te voeren voor het monitoren van op ICT gebaseerde emissiereducties in belangrijke sectoren als energie, vervoer en industrie.
- **FTTP:** gerichte maatregelen onderzoeken om het gebruik van FTTP te vergroten en de dekking ervan uit te breiden in gebieden met weinig dekking, om ervoor te zorgen dat snelle connectiviteit toegankelijk is voor alle huishoudens.
- **Eenhoorns:** de groeipijplijn voor scale-ups versterken door een betere toegang tot particulier durfkapitaal te vergemakkelijken.

[3] De Accelerator voor beste praktijken (BPA) is een platform dat de lidstaten in staat stelt succesvolle maatregelen en uitdagingen te delen met betrekking tot hun inspanningen om hun streefcijfers en doelstellingen voor het digitale decennium te halen. Beste praktijken worden via het BPA-register aan de lidstaten ter beschikking gesteld en worden gepresenteerd in regelmatige workshops, waarin momenteel aandacht wordt besteed aan drie thematische clusters: "Digitale vaardigheden", "Groene IT" en "Invoering van digitale technologieën".