EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 16.6.2025
COM(2025) 290 final

ANNEX 11

BIJLAGE

bij

Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's

Staat van het digitale decennium 2025: Blijven bouwen aan de soevereiniteit en de digitale toekomst van de EU

{SWD(2025) 290 final} - {SWD(2025) 291 final} - {SWD(2025) 292 final} - {SWD(2025) 293 final} - {SWD(2025) 294 final} - {SWD(2025) 295 final}

European Commission

BEKNOPTE LANDVERSLAGEN

Frankrijk

Samenvatting

Frankrijk kan bogen op een zeer goede digitale infrastructuur, maar het land loopt achter waar het gaat om de digitalisering van bedrijven. Het land positioneert zichzelf als technologisch toonaangevend op het gebied van AI en groene ICT.

Frankrijk toont een hoog ambitieniveau in zijn bijdrage aan het digitale decennium met negen nationale streefcijfers, die voor 100 % in overeenstemming zijn met de EU-streefcijfers voor 2030. Het land volgt zijn trajecten redelijk goed: 50 % ervan ligt op schema (rekening houdend met de trajecten voor 2024 die zijn vastgesteld voor zes van de acht geanalyseerde KPI's). Frankrijk heeft 77 % van de elf in 2024 door de Commissie gedane aanbevelingen opgevolgd, hetzij door grote beleidswijzigingen door te voeren (54 %) hetzij door enkele wijzigingen door te voeren (23 %) door middel van nieuwe maatregelen.

In 2024 is de glasvezel- en 5G-dekking in Frankrijk hoog, hoewel het grondgebied groot is. De digitalisering van kmo's en de invoering van geavanceerde digitale technologieën door bedrijven blijven onder het gemiddelde. Recente activiteiten, zoals het organiseren van de AI-actietop in 2025, bevestigen dat Frankrijk zichzelf als leider op het gebied van AI wil positioneren. Het land ontwikkelt ook initiatieven en normen om de ecologische voetafdruk van de ICT-sector te meten en te verkleinen. In zijn digitale beleid legt Frankrijk steeds meer de nadruk op soevereiniteit, bijvoorbeeld door zijn nationale productie van halfgeleiders uit te breiden en de invoering van soevereine oplossingen van de EU en Frankrijk door bedrijven en de overheid te bevorderen. Frankrijk heeft een zeer breed scala aan acties opgezet om het bewustzijn ten aanzien van cyberdreigingen in alle sectoren (ondernemingen, overheid, het grote publiek) te vergroten, maar heeft ook steun verleend bij de uitvoering van cyberbeveiligingsstrategieën, met name in de gezondheidszorg.

KPI digitale decennium(1)	Frankrijk				EU		Streefcijfer digitale decennium tegen 2030	
	DESI 2024 (jaar 2023)	DESI 2025 (jaar 2024)	Jaarlijkse vooruitgang	National traject 2024 (3)	DESI 2025	Jaarlijkse vooruitgang	FR	EU
Dekking vaste netwerken met zeer hoge capaciteit (VHCN)	81,4 %	87,5 %	7,5 %	90,7 %	82,5 %	4,9 %	100,0 %	100 %
Glasvezeldekking (FTTP)	81,4 %	87,5 %	7,5 %	—	69,2 %	8,4 %	—	—
Totale 5G-dekking	90,9 %	94,3 %	3,8 %	96,6 %	94,3 %	5,9 %	100,0 %	100 %
Edge nodes (raming)	272	532	95,6 %	—	2 257	90,5 %	—	10 000
Kmo's met ten minste een basisniveau van digitale intensiteit (2)	—	68,5 %	3,8 %	—	72,9 %	2,8 %	90,0 %	90 %
Cloud	23,0 %	—	—	—	—	—	—	75 %
Artificiële intelligentie	5,9 %	9,9 %	68,5 %	—	13,5 %	67,2 %	—	75 %
Gegevensanalyse	33,9 %	—	—	—	—	—	—	75 %
AI, cloud of gegevensanalyse	44,9 %	—	—	—	—	—	65,0 %	75 %
Eenhoorns	43	48	11,6 %	49	286	4,4 %	100	500
Ten minste digitale basisvaardigheden	59,7 %	—	—	—	—	—	80,0 %	80 %
ICT-specialisten	4,7 %	4,8 %	2,1 %	5,5 %	5,0 %	4,2 %	10,0 %	± 10 %
eID-stelsel aangemeld		Ja						
Digitale overheidsdiensten voor burgers	72,1	71,2	-1,2 %	76,1	82,3	3,6 %	100,0	100
Digitale overheidsdiensten voor ondernemingen	79,3	76,9	-3,0 %	82,3	86,2	0,9 %	100,0	100

Toegang tot elektronische patiëntendossiers	79,3	84,2	6,2 %	82,2	82,7	4,5 %	100,0	100

(1) Zie de methodologische toelichting voor de beschrijving van de indicatoren en andere maatstaven.
(2) In DESI 2025 wordt verslag uitgebracht over versie 4 van de digitale intensiteitsindex (DII), die vergelijkbaar is met de DII-waarde van DESI 2023 (met betrekking tot het jaar 2022) voor de berekening van de jaarlijkse vooruitgang. Deze is niet vergelijkbaar met het nationale traject dat gebaseerd is op versie 3 van de index.
(3) Nationale trajectwaarde indien deze in het nationaal stappenplan wordt vermeld en indien de indicator is gemeten in DESI 2025 (jaar 2024).

Volgens de speciale Eurobarometer "Digitaal Decennium 2025" is 65 % van de Fransen van mening dat de digitalisering van openbare en particuliere diensten hun dagelijks leven gemakkelijker maakt. Wat het optreden van de overheid betreft, vindt 89 % van de ondervraagden het belangrijk om het probleem van nepnieuws en desinformatie online tegen te gaan en te beperken. Wat het concurrentievermogen betreft, vindt 82 % van de ondervraagden het belangrijk ervoor te zorgen dat Europese bedrijven groter kunnen worden en kunnen uitgroeien tot "Europese kampioenen" die op de wereldmarkt hun mannetje staan.

Een concurrerende, soevereine en veerkrachtige EU gebaseerd op technologisch leiderschap

De indicatoren voor digitale infrastructuur (netwerken met zeer hoge capaciteit, glasvezel (FTTP), 5G) liggen allemaal boven het EU-gemiddelde dankzij doeltreffend overheidsbeleid (plan "France très haut débit", meerdere dienstverleners die een glasvezelnetwerk delen). De digitalisering van — met name kleine en middelgrote — ondernemingen loopt echter nog steeds achter. Niettemin heeft Frankrijk blijk gegeven van leiderschap op het gebied van AI en kan het rekenen op een dynamisch ecosysteem voor start-ups in deze sector en op het gebied van kwantumcomputing. Het land heeft zijn stappenplan aangepast met aanvullende maatregelen om de invoering van generatieve AI en Retrieval-Augmented Generation-technologieën (RAG) te bevorderen. Het gebruik van geavanceerde digitale technologieën door bedrijven ligt echter onder het gemiddelde. Frankrijk bevordert cyberbewustzijn op alle fronten: bedrijven, bevolking en overheid. Het geactualiseerde stappenplan omvat een programma voor cyberbescherming van zorginstellingen. Daarnaast omvat het stappenplan enorme investeringen in halfgeleiders (onderzoek en productie).

Mensen en de samenleving in de EU beschermen en sterker doen staan

De prestaties van Frankrijk op het gebied van digitale vaardigheden getuigen van inclusieve groei voor alle genders en een kleine vaardigheidskloof tussen stad en platteland, maar er blijven verschillen bestaan op basis van het opleidingsniveau van mensen. De povere wiskundeprestaties van de algemene bevolking kunnen het volgen van gespecialiseerde opleidingen en loopbanen op het gebied van wetenschap, technologie, engineering en wiskunde (STEM) en ICT in de weg staan, aangezien het tekort aan deze vaardigheden hardnekkig is. De digitalisering van overheidsdiensten verliest terrein ten opzichte van het EU-gemiddelde. Op dit gebied richten de autoriteiten zich op het verminderen van de administratieve lasten (dematerialisering: vervanging van fysieke documenten, processen en transacties door digitale equivalenten, het eenmaligheidsbeginsel). Zij bevorderen ook de invoering van soevereine oplossingen, waaronder cloud, open software en gespecialiseerde vaardigheden binnen de overheid. Positief is dat de digitalisering van de gezondheidszorg de afgelopen twee jaar met sprongen vooruit is gegaan.

Met behulp van digitale transformatie slimme vergroening bewerkstelligen

Frankrijk geeft wereldwijd de toon aan waar het gaat om de monitoring en vermindering van de milieueffecten van zijn ICT-sector. Het land heeft instrumenten ontwikkeld om de voetafdruk van de

ICT-sector te meten, te voorspellen en te monitoren (onder meer door trajecten voor koolstofreductie uit te stippelen) en speelt een belangrijke rol in groene initiatieven in het kader van de Accelerator voor beste praktijken van het digitale decennium.

Nationaal strategisch stappenplan voor het digitale decennium

Frankrijk heeft op 3 februari 2025 een volledig herzien nationaal stappenplan voor het digitale decennium ingediend, met zes aanvullende maatregelen en herziene trajecten. De actualiseringen zijn afgestemd op de prioriteiten van de nieuwe Commissie op het gebied van AI, cyberbeveiliging en groene ICT. Daarnaast omvat het plan verslaglegging over de raadpleging van belanghebbenden. Voorts wordt aandacht besteed aan een groot aantal aanbevelingen uit het stappenplan van 2024. Alle streefcijfers stemmen overeen met de doelstellingen op EU-niveau voor 2030 (met uitzondering van de gecombineerde indicator voor de invoering van AI-, cloud- en gegevensanalysetechnologie, waarbij het land streeft naar 65 %, wat lager is dan het EU-streefcijfer van 75 %). In het herziene stappenplan wordt onverminderd prioriteit gegeven aan halfgeleiders, connectiviteit en e-gezondheid. Het bevat 33 maatregelen met een begroting van 18,6 miljard EUR, waarvan 11,1 miljard EUR afkomstig is uit de overheidsbegroting (wat overeenkomt met 0,38 % van het bbp). Het plan bestrijkt alle doelstellingen van het digitale decennium, zoals het creëren van een digitale ruimte waarin de mens centraal staat, het vergroten van veerkracht en veiligheid, het bevorderen van de soevereiniteit, het ondersteunen van de groene transitie en het beschermen van de samenleving.

Financiering voor en projecten op het gebied van digitalisering

Frankrijk wijst 22 % van zijn totale herstel- en veerkrachtplan toe aan digitalisering (8,1 miljard EUR)[1]. Daarnaast wordt in het kader van het cohesiebeleid 1,9 miljard EUR (11 % van de totale financiering van het cohesiebeleid voor Frankrijk) uitgetrokken voor de bevordering van de digitale transformatie van het land[2].

Frankrijk treedt op als gastland van het Europees consortium voor digitale infrastructuur (EDIC) voor de alliantie voor taaltechnologie (ALT-EDIC). Frankrijk is tevens lid van het EDIC voor netwerkgebonden lokale digitale tweelingen naar het CitiVERSE. Het land neemt rechtstreeks deel aan het IPCEI voor micro-elektronica en communicatietechnologieën (IPCEI-ME/CT) en aan het IPCEI voor cloudinfrastructuur en -diensten van de nieuwe generatie (IPCEI-CIS). Frankrijk neemt ook deel aan de Gemeenschappelijke Onderneming (GO) EuroHPC en de GO Chips.

Frankrijk heeft een bijdrage geleverd aan de Accelerator voor beste praktijken[3] door leiding te geven aan het cluster “Groene IT” in verband met overheidsbeleid inzake de milieutransitie van digitale technologie. Het land heeft binnen dit cluster drie beste praktijken gedeeld (het algemene referentiekader voor het ecologisch ontwerp van digitale diensten, de communicatiecampagne Alt

[1] Het aandeel van de financiële toewijzingen die bijdragen aan digitale doelstellingen is berekend aan de hand van bijlage VII bij de verordening betreffende de faciliteit voor herstel en veerkracht. Gegevens voor het laatst geactualiseerd: 16 mei 2025.

[2] Dit bedrag omvat alle investeringen die specifiek gericht zijn op of substantieel bijdragen aan de digitale transformatie in de programmeringsperiode 2021-2027 van het cohesiebeleid. De middelen zijn afkomstig uit het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Cohesiefonds, het Europees Sociaal Fonds Plus en het Fonds voor een rechtvaardige transitie.

[3] De Accelerator voor beste praktijken (BPA) is een platform dat de lidstaten in staat stelt succesvolle maatregelen en uitdagingen te delen met betrekking tot hun inspanningen om hun streefcijfers en doelstellingen voor het digitale decennium te halen. Beste praktijken worden via het BPA-register aan de lidstaten ter beschikking gesteld en worden gepresenteerd in regelmatige workshops, waarin momenteel aandacht wordt besteed aan drie thematische clusters: “Digitale vaardigheden”, “Groene IT” en “Invoering van digitale technologieën”.

IMPACT en de ontwikkeling van regels voor productcategorieën voor milieu-evaluatie en -etikettering) en één aanvullende beste praktijk in het cluster “Digitale vaardigheden” (digitale adviseurs).

Digitale rechten en beginselen

Volgens een ondersteunende studie is Frankrijk verhoudingsgewijs actief geweest bij de uitvoering van de **Europese Verklaring over digitale rechten en beginselen**, met in totaal 53 initiatieven maar geen nieuwe initiatieven die in 2024 zijn gestart. Frankrijk is het actiefst waar het gaat om deelname aan de digitale openbare ruimte. Er is minder activiteit vastgesteld met betrekking tot digitale overheidsdiensten online. Maatregelen om mensen centraal te stellen in de digitale transformatie lijken de grootste impact in het veld te hebben, in tegenstelling tot maatregelen die zijn gericht op veiligheid, beveiliging en inspraak.

Aanbevelingen

- **Kleine en middelgrote ondernemingen:** de digitalisering van kleine en middelgrote ondernemingen verbeteren, onder meer door bestaande steunregelingen te richten op kleine en middelgrote ondernemingen met een achterstand op het gebied van digitalisering, ongeacht hun omvang.
- **ICT-specialisten en gevorderde vaardigheden:** de relevantie voor de arbeidsmarkt vergroten, de zichtbaarheid verbeteren en het aanbod van de mogelijkheden op het gebied van digitale opleidingen en omscholing verduidelijken.
- **Gebruik van geavanceerde technologieën:** de invoering van geavanceerde digitale technologieën door bedrijven (met bijzondere aandacht voor AI en cloud) ondersteunen door lokale ecosystemen te creëren om technologieën en beste praktijken over alle economische sectoren te verspreiden; de invoering van soevereine Europese oplossingen aanmoedigen.
- **Artificiële intelligentie:** innovatie op het gebied van AI blijven ondersteunen om het leiderschap van Frankrijk in de sector te versterken en toekomstige mondiaal toonaangevende bedrijven op te richten.
- **Cyberbeveiliging:** de inspanningen op het gebied van cyberbeveiliging voortzetten om veranderende dreigingen aan te pakken, met name voor ondernemingen en overheidsdiensten.
- **Digitale overheidsdiensten:** de digitalisering van overheidsdiensten voor zowel burgers als bedrijven versnellen, met name door de grensoverschrijdende capaciteiten uit te breiden.