EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 16.6.2025
COM(2025) 290 final

ANNEX 10

BIJLAGE

bij

Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's

Staat van het digitale decennium 2025: Blijven bouwen aan de soevereiniteit en de digitale toekomst van de EU

{SWD(2025) 290 final} - {SWD(2025) 291 final} - {SWD(2025) 292 final} - {SWD(2025) 293 final} - {SWD(2025) 294 final} - {SWD(2025) 295 final}

European Commission

BEKNOPTE LANDVERSLAGEN

Finland

Samenvatting

Finland positioneert zichzelf als technologisch toonaangevend met digitaal wendbare ondernemingen, goed opgeleide burgers en een sterke halfgeleiderindustrie. Hoewel de gigabitinfrastructuur van het land verder moet worden ontwikkeld, zijn digitale overheidsdiensten op grote schaal beschikbaar voor mensen en bedrijven.

Finland toont een hoog ambitieniveau in zijn bijdrage aan het digitale decennium met twaalf nationale streefcijfers, die voor 100 % in overeenstemming zijn met de EU-streefcijfers voor 2030. Het land volgt zijn trajecten goed: 83 % ervan ligt op schema (rekening houdend met de trajecten voor 2024 die zijn vastgesteld voor zes van de acht geanalyseerde KPI's). Finland heeft 72 % van de elf in 2024 door de Commissie gedane aanbevelingen opgevolgd, hetzij door grote beleidswijzigingen door te voeren (27 %) hetzij door enkele wijzigingen door te voeren (45 %) door middel van nieuwe maatregelen.

In 2024 bestreek het 5G-netwerk bijna het hele land. Finland heeft de Europese soevereiniteit versterkt met ontwikkelingen op het gebied van halfgeleiders en sectoroverschrijdende steun voor artificiële intelligentie (AI) en andere disruptieve technologieën. Het land biedt ruimte aan een van de eerste Europese AI-fabrieken. Finse bedrijven maken gebruik van digitale instrumenten en bijna driekwart gebruikt cloudoplossingen. Digitalisering geniet sterke publieke steun, mensen beschikken over solide digitale basisvaardigheden en een naar verhouding hoog vaardigheidsniveau op het gebied van privacy en contentevaluatie. Er wordt op grote schaal gebruikgemaakt van digitale overheidsoplossingen. De behoefte aan ICT-specialisten blijft echter bestaan. Finland bereidt zich actief voor op de uitvoering van de verordening inzake het Europees kader voor digitale identiteit en de verordening betreffende de Europese ruimte voor gezondheidsgegevens.

KPI digitale decennium(1)	Finland				EU		Streefcijfer digitale decennium tegen 2030	
	DESI 2024 (jaar 2023)	DESI 2025 (jaar 2024)	Jaarlijkse vooruitgang	National traject 2024 (3)	DESI 2025	Jaarlijkse vooruitgang	FI	EU
Dekking vaste netwerken met zeer hoge capaciteit (VHCN)	77,7 %	81,7 %	5,1 %	66,6 %	82,5 %	4,9 %	100,0 %	100 %
Glasvezeldekking (FTTP)	61,1 %	68,3 %	11,6 %	66,6 %	69,2 %	8,4 %	100,0 %	—
Totale 5G-dekking	98,3 %	99,5 %	1,2 %	99,6 %	94,3 %	5,9 %	100,0 %	100 %
Edge nodes (raming)	24	47	95,8 %	—	2 257	90,5 %	—	10 000
Kmo's met ten minste een basisniveau van digitale intensiteit (2)	—	92,5 %	1,7 %	—	72,9 %	2,8 %	95,0 %	90 %
Cloud	73,0 %	—	—	—	—	—	75,0 %	75 %
Artificiële intelligentie	15,1 %	24,4 %	61,4 %	26,0 %	13,5 %	67,2 %	75,0 %	75 %
Gegevensanalyse	40,6 %	—	—	—	—	—	75,0 %	75 %
AI, cloud of gegevensanalyse	79,5 %	—	—	—	—	—	—	75 %
Eenhoorns	7	7	0,0 %	—	286	4,4 %	—	500
Ten minste digitale basisvaardigheden	82,0 %	—	—	—	—	—	87,0 %	80 %
ICT-specialisten	7,6 %	7,8 %	2,6 %	7,9 %	5,0 %	4,2 %	10,0 %	± 10 %
eID-stelsel aangemeld		Ja						
Digitale overheidsdiensten voor burgers	90,6	96,3	6,3 %	92,0	82,3	3,6 %	100,0	100

Digitale overheidsdiensten voor ondernemingen	100,0	98,8	-1,3 %	—	86,2	0,9 %	100,0	100
Toegang tot elektronische patiëntendossiers	82,6	84,7	2,5 %	—	82,7	4,5 %	100,0	100

(1) Zie de methodologische toelichting voor de beschrijving van de indicatoren en andere maatstaven.
(2) In DESI 2025 wordt verslag uitgebracht over versie 4 van de digitale intensiteitsindex (DII), die vergelijkbaar is met de DII-waarde van DESI 2023 (met betrekking tot het jaar 2022) voor de berekening van de jaarlijkse vooruitgang. Deze is niet vergelijkbaar met het nationale traject dat gebaseerd is op versie 3 van de index.
(3) Nationale trajectwaarde indien deze in het nationaal stappenplan wordt vermeld en indien de indicator is gemeten in DESI 2025 (jaar 2024).

Volgens de speciale Eurobarometer "Digitaal Decennium 2025" is 77 % van de Finse burgers van mening dat de digitalisering van openbare en particuliere diensten hun dagelijks leven gemakkelijker maakt. Wat het optreden van de overheid betreft, vindt 92 % van de ondervraagden het belangrijk om het probleem van nepnieuws en desinformatie online tegen te gaan en te beperken, en wat het concurrentievermogen betreft, vindt 88 % van hen het belangrijk ervoor te zorgen dat Europese bedrijven groter kunnen worden en kunnen uitgroeien tot "Europese kampioenen" die op de wereldmarkt hun mannetje staan.

Een concurrerende, soevereine en veerkrachtige EU gebaseerd op technologisch leiderschap

Finland beschikt over uitstekende 5G-infrastructuur en boekt goede vooruitgang bij het verbeteren van de vaste connectiviteit, maar blijft daarbij achter bij het EU-gemiddelde. Het land levert aanzienlijke inspanningen om digitale technologieën te bevorderen, met name door actief deel te nemen aan het "Chips voor Europa"-initiatief, onderzoek, ontwikkeling en innovatie (RDI) in het kwantumecosysteem te ondersteunen en wetenschappers en ondernemingen te betrekken bij de AI-inspanningen van Finland. Hoewel Finland goede vooruitgang heeft geboekt bij het invoeren van digitale technologieën en het benutten van de data-economie, zal het land inspanningen moeten blijven leveren om zijn ambitieuze doelstellingen op het gebied van AI en gegevensanalyse te verwezenlijken. Het land heeft een startup-vriendelijk ecosysteem, maar opschaling blijft een probleem en in het algemeen hebben Finse ondernemingen moeite om hoge productiviteit en innovatie te bereiken. Niettemin blijken zij goed op de hoogte van cyberbeveiligingsmaatregelen. Op dit gebied heeft Finland in oktober 2024 een alomvattende strategie inzake cyberbeveiliging voor 2024-2035 vastgesteld.

Mensen en de samenleving in de EU beschermen en sterker doen staan

De prestaties van Finland op het gebied van digitale vaardigheden wijzen op inclusieve groei in diverse demografische groepen, hoewel er nog steeds lacunes bestaan bij de plattelandsbevolking en ouderen. Het grootste deel van de bevolking beschikt ook over de vaardigheden die nodig zijn om digitale inhoud kritisch te beoordelen. Het aantal ICT-specialisten, onder wie vrouwen, neemt toe, maar er is nog steeds veel vraag naar deze specialisten. Daarom worden er inmiddels maatregelen genomen om het hoger onderwijs in ICT te ondersteunen. De Finse digitale overheidsdiensten behalen scores van bijna 100; de toegang tot digitale patiëntendossiers verloopt echter langzamer dan in de rest van de EU. In het tweede kwartaal van 2024 heeft Finland met goed gevolg de eID-stelsel voor een burgercertificaat aangemeld. Door actief deel te nemen aan grootschalige Europese proefprojecten en andere grensoverschrijdende projecten bereidt het land de uitvoering van de verordening inzake het Europees kader voor digitale identiteit en de verordening betreffende de Europese ruimte voor gezondheidsgegevens voor.

Met behulp van digitale transformatie slimme vergroening bewerkstelligen

Finland is toonaangevend op het gebied van de monitoring en vermindering van de milieueffecten van zijn ICT-sector. Daarnaast wordt schone energie gekoppeld aan voordelen voor ondernemingen en worden technologische vorderingen afgestemd op duurzaamheidsdoelstellingen. Een vermeldenswaardig voorbeeld hiervan is de EuroHPC-supercomputer LUMI, waarop de digitale tweeling voor de aanpassing aan de klimaatverandering wordt uitgevoerd. Het land speelt een belangrijke rol bij groene initiatieven in het kader van de Accelerator voor beste praktijken van het digitale decennium.

Nationaal strategisch stappenplan voor het digitale decennium

Op 29 november 2024 heeft Finland een addendum bij het nationale stappenplan voor het digitale decennium ingediend. Het addendum is, net als het oorspronkelijke stappenplan, gebaseerd op het digitale kompas van Finland. De inhoud van het stappenplan en de actualisering ervan zijn in samenwerking met belanghebbenden opgesteld. In het nieuwe stappenplan wordt aandacht besteed aan een groot aantal aanbevelingen uit het stappenplan van 2024, die zowel aanvullende als herziene streefcijfers en trajecten omvatten. Alle streefcijfers stemmen overeen met de EU-streefcijfers voor 2030, en twee streefcijfers zijn zelfs nog hoger: 87 % voor digitale basisvaardigheden en 95 % voor de digitale basisintensiteit van kmo's. In het herziene stappenplan wordt nog steeds prioriteit gegeven aan activiteiten op het gebied van halfgeleiders, kwantumtechnologie en op het gebied van onderzoek, ontwikkeling en innovatie alsmede de digitale empowerment van ondernemingen. Het plan bevat 14 maatregelen met een begroting van 559 miljoen EUR, waarvan 556 miljoen EUR afkomstig is uit de overheidsbegroting (wat overeenkomt met 0,2 % van het bbp). Het bestrijkt veel doelstellingen van het digitale decennium, zoals het creëren van een mensgerichte digitale ruimte, het stimuleren van technologisch leiderschap, soevereiniteit en concurrentievermogen, en het ondersteunen van de groene transitie.

Financiering voor en projecten op het gebied van digitalisering

Finland wijst 29 % van zijn totale herstel- en veerkrachtplan toe aan digitale doelstellingen (526 miljoen EUR)[1]. Daarnaast wordt in het kader van het cohesiebeleid 385 miljard EUR (20 % van de totale financiering van het cohesiebeleid voor Finland) uitgetrokken voor de bevordering van de digitale transformatie van het land[2].

Finland is lid van het Europees consortium voor digitale infrastructuur (EDIC) voor de alliantie voor taaltechnologie (ALT-EDIC). Het land neemt rechtstreeks deel aan het IPCEI voor micro-elektronica en communicatietechnologieën (IPCEI-ME/CT). Finland neemt ook deel aan de Gemeenschappelijke Onderneming (GO) EuroHPC en de GO Chips.

Finland geeft samen met andere landen leiding aan het cluster "Groene IT" van de Accelerator[3] voor beste praktijken en bevordert de uitwisseling van informatie over overheidsbeleid dat gericht is op de

[1] Het aandeel van de financiële toewijzingen die bijdragen aan digitale doelstellingen is berekend aan de hand van bijlage VII bij de verordening betreffende de faciliteit voor herstel en veerkracht. Gegevens voor het laatst geactualiseerd: 16 mei 2025.
[2] Dit bedrag omvat alle investeringen die specifiek gericht zijn op of substantieel bijdragen aan de digitale transformatie in de programmeringsperiode 2021-2027 van het cohesiebeleid. De middelen zijn afkomstig uit het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Cohesiefonds, het Europees Sociaal Fonds Plus en het Fonds voor een rechtvaardige transitie.
[3] De Accelerator voor beste praktijken (BPA) is een platform dat de lidstaten in staat stelt succesvolle maatregelen en uitdagingen te delen met betrekking tot hun inspanningen om hun streefcijfers en doelstellingen voor het digitale decennium

milieutransitie van digitale technologieën. Het land heeft inmiddels een bijdrage geleverd met twee beste praktijken op dit gebied. Daarnaast heeft Finland beste praktijken gedeeld op het gebied van de ontwikkeling van digitale vaardigheden en de invoering van digitale technologieën door ondernemingen.

Digitale rechten en beginselen

Volgens een ondersteunende studie is Finland verhoudingsgewijs actief geweest bij de uitvoering van de **Europese Verklaring over digitale rechten en beginselen**, met in totaal 72 initiatieven en vijf nieuwe initiatieven die in 2024 zijn gestart. Finland is het actiefst waar het erom gaat mensen centraal te stellen in de digitale transformatie. Er is minder activiteit vastgesteld met betrekking tot interacties met algoritmen en artificiële-intelligentiesystemen. Maatregelen op het gebied van solidariteit en inclusie lijken de grootste impact in het veld te hebben, in tegenstelling tot maatregelen die gericht zijn op duurzaamheid.

Aanbevelingen

- **Gigabit:** de inspanningen opvoeren om vaste gigabitconnectiviteit te ontwikkelen, onder meer door het gebruik van de bestaande maatregel ter ondersteuning van breedband aan te moedigen en de meest geschikte strategieën vast te stellen om volledige dekking te bereiken.
- **ICT-specialisten:** de inspanningen opvoeren om ICT-specialisten aan te trekken, ook uit het buitenland, door opleidingstrajecten op maat aan te bieden en de genderkloof op dit gebied aan te pakken.
- **Geavanceerde technologieën:** de samenwerking tussen de academische wereld, het bedrijfsleven en andere belanghebbenden verder bevorderen om innovatie met behulp van digitale technologieën te stimuleren.
- **AI:** het AI-ecosysteem blijven versterken om de leidende rol van Finland op dit gebied te versterken.
- **Cyberbeveiliging:** de inspanningen op het gebied van cyberbeveiliging voortzetten om veranderende dreigingen aan te pakken, met name voor ondernemingen en overheidsdiensten.
- **Eenhoorns:** het ondernemingsklimaat en de toegang tot financiering voor digitale start-ups blijven verbeteren zodat zij kunnen opschalen en concurreren op de wereldmarkt.
- **Halfgeleiders en digitale innovatie:** blijven investeren in de ontwikkeling en productie van kritieke technologieën op het gebied van digitale technologie en deep tech.

te halen. Beste praktijken worden via het BPA-register aan de lidstaten ter beschikking gesteld en worden gepresenteerd in regelmatige workshops, waarin momenteel aandacht wordt besteed aan drie thematische clusters: “Digitale vaardigheden”, “Groene IT” en “Invoering van digitale technologieën”.