EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 16.6.2025
COM(2025) 290 final

ANNEX 16

LIITE

asiakirjaan

Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle

Digitaalisen vuosikymmenen tila 2025: EU:n omavaraisuuden ja digitaalisen tulevaisuuden rakentaminen jatkuu

{SWD(2025) 290 final} - {SWD(2025) 291 final} - {SWD(2025) 292 final} -
{SWD(2025) 293 final} - {SWD(2025) 294 final} - {SWD(2025) 295 final}

European Commission

MAARAPORTTI 2025

Italia

Tiivistelmä

Italia on edistynyt merkittävästi digitaalisen infrastruktuurin ja digitaalisten julkisten palvelujen kehittämisessä, mutta sillä on edelleen tekoälyn käyttöönottoon ja startup-yritysten kasvuun liittyviä haasteita. Italia on kuitenkin säilyttänyt johtavan aseman strategisissa teknologioissa, kuten kvanttilaskennassa ja puolijohdeteknologiassa. Italian panos digitaaliseen vuosikymmeneen on varsin kunnianhimoinen, ja maa on asettanut 14 kansallista tavoitetta, joista 79 prosenttia on linjassa EU:n vuoden 2030 tavoitteiden kanssa. Maa noudattaa kehityspolkujaan erittäin hyvin, ja 100 prosenttia niistä etenee suunnitellusti (ottaen huomioon seitsemälle kahdeksasta analysoidusta keskeisestä suorituskykyindikaattorista vuonna 2024 määritellyt kehityspolut). Italia vastasi 69 prosenttiin komission vuonna 2024 antamista 13 suosituksesta tekemällä joitakin muutoksia uusilla toimenpiteillä.

Italia edistyi vuonna 2024 digitaalisen infrastruktuurinsa kehittämisessä erityisesti lisäämällä kuitu kiinteistöön -yhteyksien kattavuutta, ja saavutti asteittain merkittäviä tuloksia julkisten palvelujen digitalisoinnissa ja sähköisen terveydenhuollon alalla. Maa on kuitenkin edelleen jäljessä tekoälyn kaltaisten kehittyneiden digitaaliteknologioiden käyttöönotossa, ja sen innovatiivisten startup-yritysten ja scale-up-yritysten ekosysteemi on edelleen suhteellisen kehittymätön. Toisaalta Italialla on johtava asema strategisten teknologioiden alalla, sillä se on käynnistänyt kvanttistrategian ja se laatii aktiivisesti puolijohdestrategiaa, mikä korostaa maan sitoutumista teknologisen johtoaseman hankkimiseen.

Digitaalisen vuosikymmenen keskeinen suorituskykyindikaattori(1)	Italia				EU		Digitaalisen vuosikymmenen tavoite vuoteen 2030 mennessä	
	DESI 2024 (vuodelta 2023)	DESI 2025 (vuodelta 2024)	Vuotuinen edistyminen	Kansallinen kehityspolku 2024 (3)	DESI 2025	Vuotuinen edistyminen	IT	EU
Kiinteän erittäin suuren kapasiteetin verkon (VHCN) kattavuus	59,6 %	70,7 %	18,6 %	66,0 %	82,5 %	4,9 %	100,0 %	100 %
Kuitu kiinteistöön (FTTP) -yhteyksien kattavuus	59,6 %	70,7 %	18,6 %	66,0 %	69,2 %	8,4 %	100,0 %	–
5G-verkkojen kokonaiskattavuus	99,5 %	99,5 %	0,0 %	99,6 %	94,3 %	5,9 %	100,0 %	100 %
Reunasolmut (arvio)	74	152	105,4 %	158	2 257	90,5 %	946	10 000
Pk-yritykset, joissa digitaaliteknologian käyttöaste on vähintään perustasoa (2)	–	70,2 %	0,2 %	–	72,9 %	2,8 %	90,0 %	90 %
Pilvipalvelut	55,1 %	–	–	–	–	–	74,0 %	75 %
Tekoäly	5,1 %	8,2 %	62,4 %	8,0 %	13,5 %	67,2 %	60,0 %	75 %
Data-analytiikka	26,6 %	–	–	–	–	–	60,0 %	75 %
Tekoäly tai pilvipalvelut tai data-analytiikka	63,1 %	–	–	–	–	–	–	75 %
Yksisarviset	8	9	12,5 %	2	286	4,4 %	16	500
Vähintään perustason digitaidot	45,8 %	–	–	–	–	–	80,1 %	80 %
Tieto- ja viestintätekniikan asiantuntijat	4,1 %	4,0 %	–2,4 %	–	5,0 %	4,2 %	8,4 %	~10 %
Sähköisen tunnistamisen järjestelmästä ilmoitettu		Kyllä						
Digitaaliset julkiset palvelut kansalaisille	68,3	83,6	22,4 %	69,0	82,3	3,6 %	100,0	100
Digitaaliset julkiset palvelut yrityksille	76,3	80,9	6,1 %	78,0	86,2	0,9 %	100,0	100
Pääsy sähköisiin terveystietoihin	82,7	84,1	1,7 %	74,0	82,7	4,5 %	100,0	100

(1) Ks. kuvaus indikaattoreista ja muut mittarit menetelmää koskevassa huomautuksessa.
(2) Asiakirjassa DESI 2025 esitetään digitaaliteknologian käyttöastetta kuvaavan indeksin versio 4, joka on verrattavissa asiakirjassa DESI 2023 esitettyyn (vuoden 2022) vastaavan indeksin arvoon vuotuisen edistymisen laskemiseksi. Se ei ole vertailukelpoinen indeksin versioon 3 perustuvan kansallisen kehityspolun kanssa.
(3) Kansallisen kehityspolun arvo, jos se sisältyy kansalliseen etenemissuunnitelmaan ja jos indikaattori mitattiin asiakirjassa DESI 2025 (vuosi 2024).

Digitaalista vuosikymmentä koskevan vuoden 2025 erityiseurobarometrin mukaan 73 prosenttia Italian kansalaisista on sitä mieltä, että julkisten ja yksityisten päivittäispalvelujen digitalisaatio helpottaa heidän elämäänsä. Vastaajista 90 prosenttia pitää tärkeänä torjua ja lieventää verkossa esiintyvien valeuutisten ja disinformaation ongelmaa, ja kilpailukyvyn osalta 90 prosenttia pitää tärkeänä varmistaa, että eurooppalaiset yritykset voivat kasvaa maailmanlaajuisesti kilpailukykyisiksi alansa eurooppalaisiksi huipuiksi.

Teknologisen johtoaseman ansiosta kilpailukykyinen, omavarainen ja resilientti EU

Italia on edistynyt merkittävästi kuitu kiinteistöön -yhteyksien kattavuuden suhteen. Se on lisännyt kattavuutta 11 prosenttiyksiköllä vuosina 2023–2024 ja saavuttanut EU:n keskiarvon. Maalla on myös vahva asema pienten ja keskisuurten yritysten (pk-yritysten) digitalisoinnissa, ja suurimmassa osassa pk-yrityksistä digitaaliteknologian käyttöaste on vähintään perustasoa. Tekoälyn käyttöönoton lisääntymisestä ja asetetun kansallisen kehityspolun noudattamisesta huolimatta Italia on edelleen jäljessä tällä alalla. Startup-ekosysteemi on edelleen alikehittynyt, sillä yksisarvisia on ainoastaan yhdeksän eli vain yksi enemmän kuin viime vuonna, mikä ei vastaa Italian talouden kokoa. Äskettäin ilmoitetun kvanttistrategian odotetaan vauhdittavan merkittävästi edistymistä tällä osa-alueella. Tämän ohella meneillään olevat toimet puolijohdestrategian laatimiseksi kuvastavat Italian sitoutumista vahvistamaan entisestään asemaansa näillä aloilla. Lisäksi toteutetaan useita aloitteita, joilla parannetaan Italian kyberturvallisuusvalmiuksia, mukaan lukien seuranta-, analysointi- ja reagointivalmiuksien vahvistaminen sekä taitojen kehittäminen.

EU:n kansalaisten ja yhteiskunnan suojeleminen ja valtaistaminen

Italialla on digitaitoihin liittyviä ongelmia. Näiden taitojen puutteet haittaavat erityisesti heikommin koulutettuja henkilöitä, mutta niitä esiintyy myös nuorten keskuudessa, jotka ovat kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpiteiden ensisijainen kohde tällä osa-alueella. Myös tieto- ja viestintätekniikan asiantuntijoiden osuus kokonaistyöllisyydestä on Italiassa pieni. Se oli 4 prosenttia vuonna 2024 eli pienempi kuin EU:ssa keskimäärin (5 %). Julkisten palvelujen digitalisaatio on edistynyt merkittävästi, kun keskeisiä toimenpiteitä ja yhteentoimivuuden ja käytettävyyden lisäämiseen tähtääviä toimia on toteutettu asteittain (esimerkiksi parempi käyttäjäkokemus, PagoPA-alustapalvelujen ja IO-sovelluksen sekä kansallisen digitaalidata-alustan PDND:n käyttöönotto). Eurooppalaisen digitaalisen identiteetin lompakon puitteissa Italia on myös käynnistänyt oman IT-Wallet-lompakkonsa kehittämisen. Ensimmäiset pilottihankkeet on asetettu yleisön saataville IO-sovelluksella, jossa käyttäjien saatavilla ja käytettävissä on jo joitakin ensimmäisiä asiakirjoja (esimerkiksi ajokortti). Lisäksi Italia pyrkii parantamaan kansalaisten perustason digitaitoja muun muassa digitaalisten neuvontapalvelujen verkoston ja digitaalisen yhteiskuntapalvelun avulla (molempia tuetaan elpymis- ja palautumissuunnitelmalla), torjumaan disinformaatiota, parantamaan medialukutaitoa ja varmistamaan erityisesti alaikäisten verkkoturvallisuuden.

Digitaalisen transformaation avulla älykästä viherryttämistä

Vihreisiin ja digitaalisiin painopisteisiin on kiinnitetty yhä enemmän huomiota osittain elpymis- ja palautumissuunnitelman ja sen RePowerEU-luvun vuoksi. Vuonna 2024 edistettiin Siirtymä 5.0 -

suunnitelman toteutusta, jonka tarkoituksena on vauhdittaa teollisuuden siirtymistä energiatehokkaaseen, kestävän kehityksen mukaiseen ja uusiutuviin energialähteisiin perustuvaan tuotantomalliin. Saatavilla olevien tietojen mukaan toimenpiteen täytäntöönpano on kuitenkin ollut vaatimatonta.

Digitaalista vuosikymmentä koskeva kansallinen strateginen etenemissuunnitelma

Italia toimitti yhden mukautuksen, joka sisälsi viisi lisätoimenpidettä ja tarkistettua kehityspolkua. Mukautuksesta kuultiin sidosryhmiä. Sillä vastataan hyvin moneen vuonna 2024 annetuista etenemissuunnitelmaa koskevista suosituksista. Kaikki tavoitteet ovat EU:n tason vuoden 2030 tavoitteiden mukaisia, lukuun ottamatta tekoälyn ja data-analytiikan käyttöönottoa, jossa Italia pyrkii saavuttamaan 60 prosentin käyttöönottoasteen (75 %:n sijasta) vuoteen 2030 mennessä. Etenemissuunnitelma on hyvin kattava ja siinä keskitytään digitaitojen parantamiseen, tieto- ja viestintätekniikan asiantuntijoihin ja digitaalisiin julkisiin palveluihin. Joillakin osa-alueilla, muun muassa yksisarvisten ja tekoälyn käyttöönoton osalta, ei ole kohdennettuja toimenpiteitä. Kaiken kaikkiaan Italian etenemissuunnitelma koostuu 67 toimenpiteestä, joiden budjetti on 62,3 miljardia euroa eli 2,84 prosenttia bruttokansantuotteesta (BKT).

Digitaalialan rahoitus ja hankkeet

Italian elpymis- ja palautumissuunnitelman määrärahoista 26 prosenttia[1] (46,8 miljardia euroa) on osoitettu digitalisaatioon. Lisäksi koheesiopolitiikan rahoituksesta on osoitettu 4,9 miljardia euroa[2] (11 % Italian koheesiopolitiikan kokonaisrahoituksesta) maan digitaalisen transformaation edistämiseen. Italia on jäsenenä kolmessa perustetussa eurooppalaisessa digitaalisen infrastruktuurin konsortiossa (EDIC): kieliteknologian allianssia koskevassa eurooppalaisen digitaalisen infrastruktuurin konsortiossa, paikallisia digitaalisia kaksosia koskevassa CitiVERSE EDIC -konsortiossa ja eurooppalaisen lohkoketjupalveluinfrastruktuurin konsortiossa (EUROPEUM-EDIC). Italia osallistuu suoraan mikroelektroniikkaa ja viestintäteknologiaa koskevaan IPCEI-hankkeeseen (IPCEI-ME/CT) ja seuraavan sukupolven pilvi-infrastruktuuria ja -palveluja koskevaan IPCEI-hankkeeseen (IPCEI-CIS). Italia on myös EuroHPC-yhteisyrityksen ja siruyhteisyrityksen osallistujavaltio.

Italia on osallistunut Best Practice Accelerator -alustaan[3] jakamalla kolme parasta käytäntöä digitaitoja koskevan klusterin puitteissa (digitaalisten neuvontapalvelujen verkosto, digitaalialan kansalaispalvelu ja *Repubblica Digitale* -rahasto).

Digitaaliset oikeudet ja periaatteet

Erään taustatutkimuksen mukaan Italia on ollut yksi aktiivisimmista jäsenvaltioista **digitaalisia oikeuksia ja periaatteita koskevan eurooppalaisen julistuksen** täytäntöönpanossa. Maa on

[1] Digitaalisia tavoitteita edistävien määrärahojen osuus on laskettu elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen liitteen VII mukaan. Tiedot on päivitetty viimeksi 16.5.2025.

[2] Määrä sisältää kaikki investoinnit, joiden nimenomaisena tavoitteena on digitaalisen transformaation toteuttaminen tai joilla edistetään sitä merkittävästi, koheesiopolitiikan ohjelmakaudella 2021–2027. Käytetyt rahastot ovat Euroopan aluekehitysrahasto, koheesiorahasto, Euroopan sosiaalirahasto plus ja oikeudenmukaisen siirtymän rahasto.

[3] Best Practice Accelerator (BPA) on alusta, jonka avulla jäsenvaltiot voivat jakaa kokemuksia onnistuneista toimenpiteistä sekä haasteista, joita ne ovat kohdanneet pyrkiessään saavuttamaan digitaalisen vuosikymmenen tavoitteet. Parhaat käytännöt asetetaan jäsenvaltioiden saataville BPA:n tietovaraston avulla ja niitä esitellään säännöllisesti järjestettävissä työpajoissa, joissa keskitytään tällä hetkellä kolmeen temaattiseen klusteriin: digitaitoihin, vihreään tieto- ja viestintätekniikkaan ja digitaaliteknologioiden käyttöönottoon.

käynnistänyt yhteensä yli 100 aloitetta, ja vuonna 2024 käynnistettiin 12 uutta aloitetta. Italia toimii aktiivisimmin digitaalialan koulutuksen ja osaamisen osa-alueella. Lasten ja nuorten suojelemiseksi ja voimaannuttamiseksi digitaalisessa ympäristössä on toteutettu vähemmän toimia. Toimenpiteillä, joilla pyritään toteuttamaan digitaalinen transformaatio ihmislähtöisesti, vaikuttaa olevan eniten vaikutusta käytännössä, toisin kuin turvallisuutta ja voimaannuttamista koskevilla toimenpiteillä.

Suositukset

- **Tekoäly:** Tehostetaan toimia johtoaseman hankkimiseksi tekoälyn alalla muun muassa hyödyntämällä olemassa olevia osaamiskeskuksia ja valmiuksia, myös suurteholaskennan alalla.
- **Innovaatioekosysteemit:** Tehostetaan innovointia digitaaliteknologian alalla laajentamalla kansallista ekosysteemiä tutkimustoiminnasta/yliopistoista teknologiansiirtokeskuksiin, startup-yrityksiin ja scale-up-yrityksiin ja harkitsemalla kohdennettuja kannustimia keskeisille strategisille aloille.
- **Pk-yritykset ja kehittyneiden teknologioiden käyttöönotto:** Tuetaan pyrkimyksiä rakentaa vahva teknologiansiirtopalvelujen verkosto, säilytetään maanlaajuinen läsnäolo ja korostetaan voimakkaammin tekoälyn kaltaisia keskeisiä teknologioita.
- **Perustason digitaidot:** Vahvistetaan kaikkien väestöryhmien koulutusmahdollisuuksia ja tukipalveluja, tehostetaan digitaitoja koskevaa koulutusta kouluissa ja luodaan kannustimia työntekijöiden uudelleen- ja täydennyskoulutukselle.
- **Tieto- ja viestintätekniikan asiantuntijat:** Laajennetaan tieto- ja viestintätekniikan korkea-asteen koulutusta ja mukautetaan sitä työmarkkinoiden tarpeisiin, lisätään naisten määrää tieto- ja viestintätekniikan koulutuksessa ja ammateissa sekä otetaan käyttöön toimenpiteitä tieto- ja viestintätekniikan ammattilaisten houkuttelemiseksi ja säilyttämiseksi.
- **Kyberturvallisuus:** Parannetaan kyberturvallisuuden painopisteitä muuttuvien uhkien vuoksi ja kehitetään sekä yritysten että julkishallinnon valmiuksia.
- **Yhteydet:** Jatketaan toimia yhteysinfrastruktuurin, erityisesti kuitu kiinteistöön -yhteyksien, käyttöön ottamiseksi koko maassa, myös harvaan asutuilla alueilla, ja harkitaan kysyntäpuolen toimien käyttämistä käyttöönottoa edistävänä tekijänä.
- **Digitaaliset julkiset palvelut:** Pidetään yllä digitaalisten julkisten palvelujen käyttöönoton vauhtia keskittyen yksinkertaistamiseen ja palvelujen käyttöönottoon käyttäjien keskuudessa.