COMISIÓN
EUROPEA

Bruselas, 16.6.2025
COM(2025) 290 final

ANNEX 9

ANEXO

de la

Comunicación de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo, al Comité Económico y Social y al Comité de las Regiones

Estado de la Década Digital 2025: seguir construyendo la soberanía y el futuro digital de la UE

{SWD(2025) 290 final} - {SWD(2025) 291 final} - {SWD(2025) 292 final} - {SWD(2025) 293 final} - {SWD(2025) 294 final} - {SWD(2025) 295 final}

European Commission

BREVES INFORMES POR PAÍS 2025

Estonia

Resumen

Estonia se está posicionando como líder en la digitalización de los servicios públicos. Sin embargo, el país está por debajo de la media de la UE en materia de conectividad y digitalización de las pymes, al tiempo que ha logrado el pleno acceso a los historiales médicos electrónicos antes de 2030.

En el ajuste de su hoja de ruta nacional, Estonia muestra un alto nivel de ambición en su contribución a la Década Digital al haber fijado catorce metas nacionales, el 93 % de las cuales está en consonancia con las metas de la UE para 2030. El país sigue muy bien sus trayectorias y el 100 % de ellas va por buen camino (teniendo en cuenta las trayectorias de 2024 definidas para ocho indicadores clave de rendimiento de un total de ocho analizados). Estonia abordó el 100 % de las doce recomendaciones formuladas por la Comisión en 2024, ya sea mediante la aplicación de cambios significativos en las políticas (8 %) o la introducción de algunos cambios (92 %) a través de nuevas medidas.

Estonia se centra en la soberanía digital, haciendo hincapié en la resiliencia gubernamental. El país ha puesto en marcha medidas para garantizar que pueda seguir rigiéndose digitalmente más allá de sus fronteras geográficas en diversos escenarios de catástrofe. La hoja de ruta de Estonia reconoce que los retos actuales del país no solo requieren la introducción de nuevas medidas digitales, sino también garantizar que los servicios digitales bien establecidos funcionen correctamente y sean seguros. Aunque Estonia va a la zaga de la UE en términos de cobertura global de muy alta capacidad (redes de muy alta capacidad) y 5G, registra muy buenos resultados en lo relativo a la cobertura 5G en las zonas poco pobladas. La ciberseguridad sigue siendo importante, como demuestra la nueva estrategia nacional de ciberseguridad 2024-2030 del país. Esta estrategia da prioridad a salvaguardar la infraestructura digital, proteger al país de las ciberamenazas y aumentar la cooperación en materia de ciberseguridad.

Indicador clave de rendimiento (ICR) de la Década Digital[1]	Estonia				UE		Meta de la Década Digital para 2030	
	DESI 2024 (año 2023)	DESI 2025 (año 2024)	Avance anual	Trayectoria nacional 2024[3]	DESI 2025	Avance anual	EE	UE
Cobertura de la red fija de muy alta capacidad	76,9 %	76,3 %	– 0,9 %	77,0 %	82,5 %	4,9 %	100,0 %	100 %
Cobertura de la fibra óptica hasta las instalaciones (FTTP)	76,9 %	76,3 %	– 0,9 %	77,0 %	69,2 %	8,4 %	100,0 %	-
Cobertura 5G global	87,5 %	91,5 %	4,6 %	90,0 %	94,3 %	5,9 %	100,0 %	100 %
Nodos de proximidad (estimación)	5	10	100,0 %	0	2 257	90,5 %	5	10 000
Pymes con al menos un nivel básico de intensidad digital[2]	-	71,2 %	3,1 %	-	72,9 %	2,8 %	90,0 %	90 %
Nube	52,6 %	-	-	-	-	-	75,0 %	75 %
Inteligencia artificial	5,2 %	13,9 %	167,6 %	14,0 %	13,5 %	67,2 %	75,0 %	75 %
Análisis de datos	25,6 %	-	-	-	-	-	75,0 %	75 %
IA o computación en la nube o análisis de datos	60,6 %	-	-	-	-	-	-	75 %
Unicornios	2	2	0,0 %	-	286	4,4 %	5	500

Al menos competencias digitales básicas	62,6 %	-	-	-	-	-	80,0 %	80 %
Especialistas en TIC	6,7 %	7,2 %	7,5 %	7,0 %	5,0 %	4,2 %	10,0 %	~10 %
Notificación del sistema de identificación electrónica		Sí						
Servicios públicos digitales para los ciudadanos	95,8	96,1	0,3 %	99,0	82,3	3,6 %	100,0	100
Servicios públicos digitales para las empresas	98,8	97,5	– 1,3 %	100,0	86,2	0,9 %	100,0	100
Acceso al historial médico electrónico	97,5	100,0	2,6 %	99,0	82,7	4,5 %	100,0	100

[1] Véase la nota metodológica para la descripción de los indicadores y otros parámetros.
[2] El Índice de la Economía y la Sociedad Digitales (DESI) 2025 presenta la versión 4 del Índice de Intensidad Digital (DII), que es comparable al valor DII del DESI 2023 (relativo al año 2022) para el cálculo de los avances anuales. No es comparable con la trayectoria nacional basada en la versión 3 del índice.
[3] Valor de la trayectoria nacional si está presente en la hoja de ruta nacional y si el indicador se midió en el DESI 2025 (año 2024).

Según el Eurobarómetro especial «Década Digital 2025», el 79 % de los ciudadanos estonios considera que la digitalización de los servicios públicos y privados diarios facilita su vida. En cuanto a la actuación de las autoridades públicas, el 88 % considera importante contrarrestar y atenuar el problema de las noticias falsas y la desinformación en línea, y en cuanto a la competitividad, el 69 % considera importante garantizar que las empresas europeas puedan crecer y convertirse en «campeones europeos» capaces de competir a escala mundial.

Una UE competitiva, soberana y resiliente basada en el liderazgo tecnológico

Estonia se está quedando por debajo de la media de la UE en los indicadores relacionados con la infraestructura (redes de muy alta capacidad y 5G), pero muestra una impresionante cobertura 5G en las zonas poco pobladas. Es uno de los Estados miembros que experimentaron la mayor ampliación de la cobertura en la banda de 3,4-3,8 GHz en 2024. Estonia se ha basado en medidas del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR) para ampliar la cobertura de las redes de muy alta capacidad (que se completará en 2025). El país está emprendiendo iniciativas para aumentar la cobertura en las zonas rurales mediante la completa identificación de sus «zonas blancas» (zonas sin conectividad), lo cual servirá de base para una consulta pública (prevista para mediados de 2025). La adopción de tecnologías avanzadas por parte de las empresas estonias muestra un panorama desigual: la proporción de las que utilizan la nube o la IA es superior a la media de la UE, pero la proporción de las que utilizan el análisis de datos es inferior. En relación con las tres tecnologías, las grandes empresas notificaron sistemáticamente niveles de adopción más elevados que las pymes.

Proteger y empoderar a las personas y a la sociedad de la UE

Estonia da prioridad al desarrollo de las competencias digitales de sus ciudadanos a través de su Agenda Digital 2030. El país obtiene buenos resultados en competencias digitales básicas, con pequeñas desigualdades por razón de género y nivel educativo, y registra competencias digitales notables entre los residentes rurales y las generaciones más jóvenes. Estonia ha desarrollado un plan de acción para dotar a las personas de competencias digitales básicas y se ha centrado en educar a los funcionarios y aumentar la formación en competencias digitales, en particular en las zonas rurales. Estonia ha determinado que los directivos que no comprenden sus responsabilidades en materia de ciberseguridad y evaluación de riesgos y que no ajustan suficientemente sus iniciativas de digitalización a los objetivos estratégicos de sus respectivos ámbitos pueden obstaculizar la transformación digital general. El porcentaje de especialistas en TIC empleados del país es uno de los más altos de la UE y su porcentaje de mujeres especialistas en TIC es el más alto de la Unión. Estonia está en vías de alcanzar su objetivo de transformación digital con iniciativas como la investigación

sobre las futuras necesidades de competencias digitales y la colaboración con la Universidad de Tartu para garantizar que los futuros especialistas en TIC estén matriculados en la formación pertinente. Sin embargo, la demanda de profesionales de las TIC sigue creciendo y faltan especialistas digitales altamente cualificados y avanzados en todos los sectores. El rendimiento de Estonia en materia de servicios públicos digitales y acceso a los historiales médicos electrónicos sigue superando la media de la UE y ha alcanzado la meta de la Década Digital para 2030. A pesar de ello, Estonia se enfrentará al reto de garantizar que sus servicios digitalizados estén al día con las últimas tecnologías.

Impulsar la transformación digital para una ecologización inteligente

Según la Agenda Digital 2030 de Estonia, el país aspira a convertirse en el Gobierno digital más ecológico del mundo; sin embargo, actualmente carece de un enfoque o una estrategia sistemáticos para alcanzar este objetivo. Estonia puso en marcha una herramienta para la presentación de información sobre sostenibilidad y se basa en iniciativas del sector privado destinadas a aumentar la vida útil de los dispositivos de TIC y a reducir el consumo total de energía.

Hoja de ruta estratégica nacional para la Década Digital

El 27 de marzo de 2025, Estonia presentó una hoja de ruta nacional para la Década Digital totalmente revisada. Informa sobre la consulta a las partes interesadas y aborda un número limitado de las recomendaciones para la hoja de ruta formuladas en 2024. En la hoja de ruta actualizada, Estonia incluye trece metas nuevas y una meta revisada, todo ello en consonancia con el nivel de ambición de la UE. Aunque proporciona información sobre las actividades previstas para alcanzar las metas del país, carece de información detallada sobre el presupuesto asignado a cada ámbito y los objetivos específicos y el alcance de las diferentes actividades. La hoja de ruta hace especial hincapié en la computación cuántica, la cooperación a escala de la UE y las competencias digitales, y realza la importancia de la informática de alto rendimiento, la resiliencia y la seguridad. Sin embargo, la transición ecológica se refleja menos en la hoja de ruta.

Financiación y proyectos digitales

Estonia asigna el 24 % del total de su plan de recuperación y resiliencia al sector digital (208 millones EUR)[1]. Además, en el marco de la política de cohesión, 373 millones EUR, que representan el 11 % de la financiación total de la política de cohesión del país, se destinan a impulsar la transformación digital de Estonia[2].

El país es miembro del Consorcio de Infraestructuras Digitales Europeas (EDIC) para Gemelos Digitales Locales orientados hacia el CitiVERSE. Además, es un Estado participante de la Empresa Común EuroHPC y de la Empresa Común para los Chips.

Estonia aún no ha presentado ninguna medida en el marco del Acelerador de Mejores Prácticas[3] de la Década Digital.

[1] El porcentaje de asignaciones financieras que contribuyen a los objetivos digitales se ha calculado utilizando el anexo VII del Reglamento sobre el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia. Última actualización de los datos: 16 de mayo de 2025.
[2] Este importe incluye toda la inversión destinada específicamente a la transformación digital o que contribuye sustancialmente a ella en el período de programación de la política de cohesión 2021-2027. Los fondos de origen son el Fondo Europeo de Desarrollo Regional, el Fondo de Cohesión, el Fondo Social Europeo Plus y el Fondo de Transición Justa.
[3] El Acelerador de Mejores Prácticas es una plataforma que permite a los Estados miembros compartir medidas exitosas y retos a los que se han enfrentado en sus esfuerzos por cumplir sus metas y objetivos de la Década Digital. Las mejores

Derechos y principios digitales

Según un estudio de apoyo, Estonia ha mostrado una actividad más bien limitada en la aplicación de la **Declaración Europea sobre los Derechos y Principios Digitales**, con treinta y nueve iniciativas en total y seis nuevas iniciativas puestas en marcha en 2024. El país es más activo en el ámbito de un entorno digital protegido y protegido. Se ha detectado una menor actividad en relación con un entorno digital justo. Las medidas en el ámbito de la libertad de elección parecen tener el mayor impacto sobre el terreno, a diferencia de las que abordan la participación en el espacio público digital.

Recomendaciones

- **Conectividad:** continuar y establecer nuevas medidas destinadas a mejorar la cobertura de las redes de muy alta capacidad y 5G.
- **Competencias digitales:** introducir medidas en materia de competencias digitales dirigidas a los directivos de nivel medio, a fin de que puedan liderar el proceso de digitalización para sus empleados y sus empresas.
- **Especialistas en TIC:** seguir aplicando medidas para educar a los especialistas en TIC con el fin de colmar la brecha actual.
- **Pymes:** apoyar y complementar las actividades destinadas a mejorar la digitalización y la adopción de tecnologías avanzadas y prestar especial atención a las pymes.
- **Digitalización de los servicios públicos:** mejorar la facilidad de uso de los servicios públicos digitales, a fin de garantizar que sean accesibles para todos, y asegurarse de que sus servicios estén actualizados.
- **Verde:** aplicar una estrategia coherente de digitalización ecológica para poder estar a la altura de la ambición del país de ser el Gobierno digital más ecológico del mundo.
- **Ciberseguridad:** proseguir los esfuerzos en materia de ciberseguridad para hacer frente a las amenazas cambiantes y crecientes. Garantizar la continuidad de la impartición de clases de ciberseguridad.

prácticas están a disposición de los Estados miembros a través del repositorio del Acelerador y se presentan en talleres periódicos, centrados actualmente en tres grupos temáticos: competencias digitales, TI ecológica y adopción de tecnologías digitales.