COMISIÓN
EUROPEA

Bruselas, 16.6.2025
COM(2025) 290 final

ANNEX 5

ANEXO

de la

Comunicación de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo, al Comité Económico y Social y al Comité de las Regiones

Estado de la Década Digital 2025: seguir construyendo la soberanía y el futuro digital de la UE

{SWD(2025) 290 final} - {SWD(2025) 291 final} - {SWD(2025) 292 final} -
{SWD(2025) 293 final} - {SWD(2025) 294 final} - {SWD(2025) 295 final}

European Commission

BREVES INFORMES POR PAÍS 2025

Croacia

Resumen

Croacia ha realizado avances significativos en sectores tecnológicos estratégicos, pero sigue enfrentándose a retos en la adopción generalizada de tecnologías digitales avanzadas. Los avances en ámbitos como la comunicación cuántica, los semiconductores y la ciberseguridad han reforzado su creciente contribución a la competitividad y la soberanía de la UE.

Croacia muestra un nivel importante de ambición en su contribución a la Década Digital al haber fijado trece metas nacionales, el 77 % de las cuales se ajusta bien a las metas de la UE para 2030. El país sigue sus trayectorias moderadamente bien y el 63 % de ellas va por buen camino (sobre la base de las trayectorias de 2024 definidas para los ocho indicadores clave de rendimiento analizados). Croacia abordó el 50 % de las doce recomendaciones formuladas por la Comisión en 2024 introduciendo algunos cambios a través de nuevas medidas.

En 2024, el Gobierno continuó sus reformas estratégicas, vinculando cada vez más los esfuerzos de digitalización al refuerzo de la competitividad industrial, el fomento de la innovación y el impulso de la soberanía tecnológica. Para aprovechar al máximo la transición digital, Croacia debe abordar las brechas persistentes en las infraestructuras en el borde, la digitalización de las pymes, la adopción de tecnologías avanzadas y el apoyo a las empresas de rápido crecimiento.

Indicador clave de rendimiento (ICR) de la Década Digital[1]	Croacia				UE		Meta de la Década Digital para 2030	
	DESI 2024 (año 2023)	DESI 2025 (año 2024)	Avance anual	Trayectoria nacional 2024[3]	DESI 2025	Avance anual	HR	UE
Cobertura de la red fija de muy alta capacidad	67,8 %	78,9 %	16,4 %	68,0 %	82,5 %	4,9 %	100,0 %	100 %
Cobertura de la fibra óptica hasta las instalaciones (FTTP)	62,1 %	75,4 %	21,4 %	66,0 %	69,2 %	8,4 %	100,0 %	-
Cobertura 5G global	83,4 %	94,2 %	12,9 %	85,7 %	94,3 %	5,9 %	99,0 %	100 %
Nodos de proximidad (estimación)	3	6	100,0 %	-	2 257	90,5 %	-	10 000
Pymes con al menos un nivel básico de intensidad digital[2]	-	63,5 %	4,8 %	-	72,9 %	2,8 %	90,0 %	90 %
Nube	40,7 %	38,6 %	– 5,4 %	-	-	-	75,0 %	75 %
Inteligencia artificial	7,9 %	11,8 %	49,0 %	13,0 %	13,5 %	67,2 %	20,0 %	75 %
Análisis de datos	51,7 %	-	-	-	-	-	30,0 %	75 %
IA o computación en la nube o análisis de datos	65,6 %	-	-	-	-	-	-	75 %
Unicornios	2	2	0,0 %	2	286	4,4 %	4	500
Al menos competencias digitales básicas	59,0 %	-	-	-	-	-	80,0 %	80 %
Especialistas en TIC	4,3 %	5,0 %	16,3 %	4,5 %	5,0 %	4,2 %	7,0 %	~10 %
Notificación del sistema de identificación electrónica		Sí						
Servicios públicos digitales para los ciudadanos	67,2	75,2	11,9 %	75,0	82,3	3,6 %	100,0	100
Servicios públicos digitales para las empresas	66,2	65,3	– 1,3 %	75,0	86,2	0,9 %	100,0	100
Acceso al historial médico electrónico	85,6	86,6	1,2 %	95,0	82,7	4,5 %	100,0	100

[1] Véase la nota metodológica para la descripción de los indicadores y otros parámetros.
[2] El Índice de la Economía y la Sociedad Digitales (DESI) 2025 presenta la versión 4 del Índice de Intensidad Digital (DII), que es comparable al valor DII del DESI 2023 (relativo al año 2022) para el cálculo de los avances anuales. No es comparable con la trayectoria nacional basada en la versión 3 del índice.
[3] Valor de la trayectoria nacional si está presente en la hoja de ruta nacional y si el indicador se midió en el DESI 2025 (año 2024).

Según el Eurobarómetro especial «Década Digital 2025», el 81 % de los ciudadanos croatas considera que la digitalización de los servicios públicos y privados diarios facilita su vida. En cuanto a la actuación de las autoridades públicas, el 90 % considera importante contrarrestar y atenuar el problema de las noticias falsas y la desinformación en línea. En cuanto a la competitividad, el 91 % considera importante garantizar que las empresas europeas puedan crecer y convertirse en «campeones europeos» capaces de competir a escala mundial.

Una UE competitiva, soberana y resiliente basada en el liderazgo tecnológico

Croacia ha realizado avances significativos en la implantación de FTTP y 5G, superando las tasas de crecimiento medias de la UE. Aunque siguen estando por debajo de la media de la UE, las redes de muy alta capacidad avanzan a buen ritmo, impulsadas por programas de infraestructuras respaldados por el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR). Sin embargo, Croacia se enfrenta a retos a la hora de implantar redes 5G independientes, con avances limitados y sin medidas específicas para acelerar la implantación. La cobertura 5G de banda media en las zonas rurales también sigue estando muy por debajo de la media de la UE y no se espera una estrategia global del lado de la demanda para estimular la adopción hasta después de 2027.

El país también ocupa una posición sólida en la adopción de análisis de datos. Aunque la intensidad digital básica de las pymes creció más rápidamente que en el resto de la UE, sigue estando muy por debajo de la media de la Unión. Croacia sigue enfrentándose a retos en la adopción de la IA y los servicios en la nube, pues esta es inferior a la media de la UE. El ecosistema de las empresas emergentes y en expansión también sigue siendo débil, con solo dos unicornios registrados y una actividad de capital riesgo limitada.

Se espera que la puesta en marcha de un proyecto nacional de comunicación cuántica y de un centro de competencia en semiconductores refuerce la posición de Croacia en materia de tecnologías estratégicas. El país también ha empezado a tomar medidas para descentralizar la infraestructura de TIC con la implantación de seis nodos de proximidad. Sin embargo, el ecosistema de la computación en el borde sigue estando poco desarrollado y carece de una estrategia nacional específica. La capacidad de ciberseguridad del país ha mejorado con la adopción del Reglamento sobre la Ciberseguridad y la puesta en marcha del Centro Nacional de Coordinación para la Industria, la Tecnología y la Investigación en materia de Ciberseguridad; sin embargo, estándares clave, como el protocolo de internet versión 6 y las extensiones de seguridad para el sistema de nombres de dominio, siguen estando muy por debajo de la media de la UE, lo que señala vulnerabilidades persistentes en la infraestructura digital nacional.

Proteger y empoderar a las personas y a la sociedad de la UE

A pesar de las sólidas competencias digitales entre los jóvenes, Croacia sigue enfrentándose a importantes retos en materia de inclusión digital, con carencias persistentes en materia de competencias que afectan a los adultos de más edad, a las personas con niveles de educación más bajos y a la población rural. Si bien la proporción de especialistas en TIC empleados ha mejorado y se

ajusta a la media de la UE, sigue habiendo escasez, persisten los desajustes en el mercado laboral y la fuga de cerebros sigue debilitando la cartera de talento digital.

Los servicios digitales públicos para los ciudadanos han mejorado de forma constante y, en general, van por buen camino, pero los servicios públicos digitales para las empresas muestran tendencias negativas, incluida una disminución de la disponibilidad de servicios transfronterizos. Los preparativos para la cartera de identidad digital nacional están avanzando, lo que reforzará los marcos de acceso seguro. El acceso a los historiales médicos es sólido, pero persisten algunas deficiencias importantes: las imágenes médicas no están disponibles, algunos prestadores de asistencia sanitaria no están conectados y la delegación de acceso no es posible. En apoyo de una transición digital más inclusiva y fiable, Croacia ha intensificado sus esfuerzos para promover la alfabetización mediática, la sensibilización en materia de ciberseguridad y la protección contra los riesgos en línea, en particular entre los jóvenes.

Impulsar la transformación digital para una ecologización inteligente

Las prioridades ecológicas y digitales están recibiendo mayor atención en Croacia, con el apoyo de importantes inversiones del MRR. Croacia ha avanzado en la digitalización de su infraestructura energética y en la mejora de los sistemas de gestión del agua con soluciones de seguimiento digitales. Sin embargo, el país sigue careciendo de una estrategia nacional coherente que vincule la digitalización a los objetivos climáticos y aún no se ha puesto en marcha un seguimiento sistemático de las reducciones de emisiones a través de las tecnologías digitales. La sensibilización de los consumidores sobre el impacto medioambiental de los dispositivos de TIC sigue siendo baja y los esfuerzos voluntarios en materia de sostenibilidad en el sector digital siguen estando fragmentados.

Hoja de ruta estratégica nacional para la Década Digital

Croacia presentó un ajuste de su hoja de ruta nacional en enero de 2025, perfeccionando su conjunto de medidas y actualizando las metas clave de conectividad. El ajuste se preparó con una amplia consulta a las partes interesadas y responde a un número considerable de las recomendaciones de 2024. La hoja de ruta sigue haciendo especial hincapié en el refuerzo de la infraestructura digital, la digitalización de las pymes, el desarrollo de competencias digitales y los servicios públicos digitales. Sin embargo, persisten deficiencias en la adopción generalizada de tecnologías avanzadas, la expansión de las empresas impulsadas por la innovación y la eliminación total de las brechas de inclusión en materia de competencias digitales, especialmente en el caso de los adultos mayores y las zonas rurales. En general, la hoja de ruta croata incluye 31 medidas con un presupuesto combinado de 634,73 millones EUR, lo que representa aproximadamente el 0,74 % del PIB del país.

Financiación y proyectos digitales

Croacia asigna el 20 % del total de su plan de recuperación y resiliencia al sector digital (1 400 millones EUR)[1]. Además, en el marco de la política de cohesión, 755 millones EUR, que

[1] El porcentaje de asignaciones financieras que contribuyen a los objetivos digitales se ha calculado utilizando el anexo VII del Reglamento sobre el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia. Última actualización de los datos: 16 de mayo de 2025.

representan el 9 % de la financiación total de la política de cohesión del país, se destinan a impulsar la transformación digital de Croacia[2].

El país es miembro de los tres Consorcios de Infraestructuras Digitales Europeas (EDIC): el EDIC para la Alianza de Tecnologías Lingüísticas, el EDIC para Gemelos Digitales Locales orientados hacia el CitiVERSE y el EUROPEUM-EDIC. Algunas organizaciones croatas son socios indirectos del proyecto importante de interés común europeo sobre infraestructuras y servicios en la nube de próxima generación (PIICE-ISN). Además, es un Estado participante de la Empresa Común EuroHPC y de la Empresa Común para los Chips.

Croacia ha contribuido al Acelerador de Mejores Prácticas[3] compartiendo una buena práctica en el marco del grupo «Competencias Digitales» («Women in Digital – Girls in ICT»).

Derechos y principios digitales

Según un estudio de apoyo, Croacia ha sido relativamente activa en la aplicación de la Declaración Europea sobre los Derechos y Principios Digitales, con cuarenta y ocho iniciativas en total y siete nuevas iniciativas puestas en marcha en 2024. El país es más activo en el ámbito de la solidaridad y la inclusión. Se ha detectado una menor actividad en relación con un entorno digital justo. Las medidas en el ámbito de la sostenibilidad parecen tener el mayor impacto sobre el terreno, a diferencia de las destinadas a situar a las personas en el centro de la transformación digital.

Recomendaciones

- **Servicios públicos:** reforzar la interoperabilidad y la facilidad de uso de los servicios públicos para animar a las personas y a las empresas a utilizarlos más.
- **Sanidad electrónica:** introducir un marco jurídico y técnico exhaustivo para permitir el acceso de las personas autorizadas a los datos sanitarios electrónicos en nombre de terceros; hacer que las imágenes médicas sean accesibles a las personas a través del servicio nacional de acceso a la sanidad electrónica; y garantizar que todos los prestadores de asistencia sanitaria, incluidas las residencias geriátricas y los centros de salud mental, estén conectados y faciliten datos activamente.
- **Competencias digitales básicas:** intensificar la actuación específica para colmar la brecha de las competencias digitales entre distintos grupos de edad y niveles educativos y entre las poblaciones rurales y urbanas.
- **Especialistas en TIC:** ampliar los programas de formación, perfeccionamiento profesional y retención de los especialistas en TIC, reforzar la armonización con las necesidades del mercado laboral y abordar la fuga de cerebros para salvaguardar la cartera de talento digital de Croacia.
- **Digitalización de las pymes:** desarrollar programas e incentivos específicos para aumentar la adopción por parte de las pymes de soluciones de computación en la nube, IA y análisis de

[2] Este importe incluye toda la inversión destinada específicamente a la transformación digital o que contribuye sustancialmente a ella en el período de programación de la política de cohesión 2021-2027. Los fondos de origen son el Fondo Europeo de Desarrollo Regional, el Fondo de Cohesión, el Fondo Social Europeo Plus y el Fondo de Transición Justa.

[3] El Acelerador de Mejores Prácticas es una plataforma que permite a los Estados miembros compartir medidas exitosas y retos a los que se han enfrentado en sus esfuerzos por cumplir sus metas y objetivos de la Década Digital. Las mejores prácticas están a disposición de los Estados miembros a través del repositorio del Acelerador y se presentan en talleres periódicos, centrados actualmente en tres grupos temáticos: competencias digitales, TI ecológica y adopción de tecnologías digitales.

datos, reduciendo la brecha entre las empresas digitalmente avanzadas y las que están rezagadas.

- **Nodos de proximidad:** redoblar los esfuerzos en el ámbito de los nodos de proximidad, habida cuenta de su importancia para la competitividad, la resiliencia, la soberanía y la acción por el clima.
- **5G:** acelerar la plena cobertura de gigabit y 5G, especialmente abordando los cuellos de botella operativos (planificación y concesión de permisos) y ampliando la implantación del espectro 5G de banda media.
- **Ciberseguridad:** desarrollar programas específicos de apoyo a la ciberseguridad para las pymes, ampliar las pruebas de resiliencia y reforzar la capacidad nacional para hacer frente a los ciberincidentes en los sectores público y privado.