COMISIÓN
EUROPEA

Bruselas, 16.6.2025
COM(2025) 290 final

ANNEX 10

ANEXO

de la

Comunicación de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo, al Comité Económico y Social y al Comité de las Regiones

Estado de la Década Digital 2025: seguir construyendo la soberanía y el futuro digital de la UE

{SWD(2025) 290 final} - {SWD(2025) 291 final} - {SWD(2025) 292 final} - {SWD(2025) 293 final} - {SWD(2025) 294 final} - {SWD(2025) 295 final}

European Commission

BREVES INFORMES POR PAÍS 2025

Finlandia

Resumen

Finlandia se posiciona como líder tecnológico con empresas digitalmente ágiles, ciudadanos cualificados y una fuerte industria de semiconductores. Si bien su infraestructura de gigabit requiere un mayor desarrollo, los servicios públicos digitales están ampliamente disponibles para las personas y las empresas.

Finlandia muestra un alto nivel de ambición en su contribución a la Década Digital al haber fijado doce metas nacionales, el 100 % de las cuales está en consonancia con las metas de la UE para 2030. El país sigue bien sus trayectorias y el 83 % de ellas va por buen camino (teniendo en cuenta las trayectorias de 2024 definidas para seis indicadores clave de rendimiento de un total de ocho analizados). Finlandia abordó el 72 % de las once recomendaciones formuladas por la Comisión en 2024, ya sea mediante la aplicación de cambios significativos en las políticas (27 %) o la introducción de algunos cambios (45 %) a través de nuevas medidas.

En 2024, la 5G abarcaba casi todo el país. Finlandia reforzó la soberanía europea con avances en los semiconductores y el apoyo intersectorial a la inteligencia artificial (IA) y otras tecnologías disruptivas. En particular, alberga una de las primeras factorías de IA europeas. Las empresas finlandesas recurren a herramientas digitales y cerca de tres cuartas partes de ellas utilizan soluciones en la nube. La digitalización goza de un gran apoyo público, las personas poseen sólidas competencias digitales básicas y competencias de evaluación de contenidos y privacidad relativamente elevadas. Existe un uso generalizado de soluciones de administración digital. Sin embargo, persiste la necesidad de especialistas en TIC. Finlandia está preparando activamente la aplicación del Reglamento sobre la identidad digital europea y del Reglamento sobre el espacio europeo de datos sanitarios.

Indicador clave de rendimiento (ICR) de la Década Digital[1]	Finlandia				UE		Meta de la Década Digital para 2030	
	DESI 2024 (año 2023)	DESI 2025 (año 2024)	Avance anual	Trayectoria nacional 2024[3]	DESI 2025	Avance anual	FI	UE
Cobertura de la red fija de muy alta capacidad	77,7 %	81,7 %	5,1 %	66,6 %	82,5 %	4,9 %	100,0 %	100 %
Cobertura de la fibra óptica hasta las instalaciones (FTTP)	61,1 %	68,3 %	11,6 %	66,6 %	69,2 %	8,4 %	100,0 %	-
Cobertura 5G global	98,3 %	99,5 %	1,2 %	99,6 %	94,3 %	5,9 %	100,0 %	100 %
Nodos de proximidad (estimación)	24	47	95,8 %	-	2 257	90,5 %	-	10 000
Pymes con al menos un nivel básico de intensidad digital[2]	-	92,5 %	1,7 %	-	72,9 %	2,8 %	95,0 %	90 %
Nube	73,0 %	-	-	-	-	-	75,0 %	75 %
Inteligencia artificial	15,1 %	24,4 %	61,4 %	26,0 %	13,5 %	67,2 %	75,0 %	75 %
Análisis de datos	40,6 %	-	-	-	-	-	75,0 %	75 %
IA o computación en la nube o análisis de datos	79,5 %	-	-	-	-	-	-	75 %
Unicornios	7	7	0,0 %	-	286	4,4 %	-	500
Al menos competencias digitales básicas	82,0 %	-	-	-	-	-	87,0 %	80 %
Especialistas en TIC	7,6 %	7,8 %	2,6 %	7,9 %	5,0 %	4,2 %	10,0 %	~10 %
Notificación del sistema de identificación electrónica		Sí						

Servicios públicos digitales para los ciudadanos	90,6	96,3	6,3 %	92,0	82,3	3,6 %	100,0	100
Servicios públicos digitales para las empresas	100,0	98,8	– 1,3 %	-	86,2	0,9 %	100,0	100
Acceso al historial médico electrónico	82,6	84,7	2,5 %	-	82,7	4,5 %	100,0	100

[1] Véase la nota metodológica para la descripción de los indicadores y otros parámetros.
[2] El Índice de la Economía y la Sociedad Digitales (DESI) 2025 presenta la versión 4 del Índice de Intensidad Digital (DII), que es comparable al valor DII del DESI 2023 (relativo al año 2022) para el cálculo de los avances anuales. No es comparable con la trayectoria nacional basada en la versión 3 del índice.
[3] Valor de la trayectoria nacional si está presente en la hoja de ruta nacional y si el indicador se midió en el DESI 2025 (año 2024).

Según el Eurobarómetro especial «Década Digital 2025», el 77 % de los ciudadanos finlandeses considera que la digitalización de los servicios públicos y privados diarios facilita su vida. En cuanto a la actuación de las autoridades públicas, el 92 % considera importante contrarrestar y atenuar el problema de las noticias falsas y la desinformación en línea, y en cuanto a la competitividad, el 88 % considera importante garantizar que las empresas europeas puedan crecer y convertirse en «campeones europeos» capaces de competir a escala mundial.

Una UE competitiva, soberana y resiliente basada en el liderazgo tecnológico

Finlandia cuenta con una excelente infraestructura 5G y está avanzando satisfactoriamente en la mejora de la conectividad fija, a pesar de mantenerse por debajo de la media de la UE. El país está realizando esfuerzos significativos para impulsar las tecnologías digitales, en particular mediante su participación activa en la iniciativa «Chips para Europa», apoyando la investigación, el desarrollo y la innovación (I+D+i) en el ecosistema cuántico y reuniendo a científicos y empresas en los esfuerzos nacionales en materia de IA. Aunque Finlandia ha avanzado considerablemente en la adopción de tecnologías digitales y en el aprovechamiento de la economía de los datos, la consecución de sus ambiciosas metas en materia de IA y análisis de datos dependerá de sus esfuerzos continuos. El país tiene un ecosistema favorable a las empresas emergentes, pero la expansión sigue siendo un problema y, en general, las empresas finlandesas tienen dificultades para lograr un alto nivel de productividad e innovación. No obstante, muestran un buen conocimiento de las medidas de ciberseguridad. En este ámbito, en octubre de 2024, Finlandia adoptó una estrategia global de ciberseguridad para 2024-2035.

Proteger y empoderar a las personas y a la sociedad de la UE

Los resultados de Finlandia en materia de competencias digitales indican un crecimiento integrador en varios grupos demográficos, aunque persisten algunas lagunas entre la población rural y las personas mayores. La mayoría de la población también posee las competencias necesarias para evaluar críticamente los contenidos digitales. El número de especialistas en TIC, incluidas mujeres, está aumentando, pero sigue existiendo una demanda elevada. Como consecuencia de ello, se están llevando a cabo algunas medidas para apoyar la educación superior en el ámbito de las TIC. Los servicios públicos digitales de Finlandia obtienen puntuaciones cercanas a cien; sin embargo, el acceso a los historiales médicos digitales avanza más lentamente que en el resto de la UE. En el segundo trimestre de 2024, Finlandia notificó satisfactoriamente el sistema de identificación electrónica «Certificado de Ciudadano». Al participar activamente en proyectos piloto europeos a gran escala y en otros proyectos transnacionales, el país está preparando la aplicación del Reglamento sobre la identidad digital europea y del Reglamento sobre el espacio europeo de datos sanitarios.

Impulsar la transformación digital para una ecologización inteligente

Finlandia es líder en el seguimiento y la reducción del impacto medioambiental de su sector de las TIC. También vincula la energía limpia con ventajas para las empresas y adapta los avances tecnológicos a los objetivos de sostenibilidad. El superordenador LUMI de EuroHPC que alberga al gemelo digital de adaptación al cambio climático es un ejemplo notable de ello. El país desempeña un papel clave en las iniciativas ecológicas del Acelerador de Mejores Prácticas de la Década Digital.

Hoja de ruta estratégica nacional para la Década Digital

El 29 de noviembre de 2024, Finlandia presentó una adenda de la hoja de ruta nacional para la Década Digital. La adenda, al igual que la hoja de ruta original, se basa en la Brújula Digital de Finlandia. El contenido de la hoja de ruta y su actualización se han elaborado en cooperación con las partes interesadas. La nueva hoja de ruta aborda un número considerable de recomendaciones para la hoja de ruta formuladas en 2024 y contiene metas y trayectorias adicionales y revisadas. Todas las metas se ajustan a los objetivos a escala de la UE para 2030 y dos son incluso superiores, un 87 % de competencias digitales básicas y un 95 % de intensidad digital básica de las pymes. La hoja de ruta revisada sigue dando prioridad a los semiconductores, las tecnologías cuánticas, las actividades de I+D+i y el empoderamiento digital de las empresas. Contiene catorce medidas con un presupuesto de 559 millones EUR, de los cuales 556 millones EUR proceden del presupuesto público (equivalente al 0,2 % del PIB). Abarca muchos objetivos de la Década Digital, como la creación de un espacio digital centrado en el ser humano, el impulso del liderazgo tecnológico, la soberanía, la competitividad y el apoyo a la transición ecológica.

Financiación y proyectos digitales

Finlandia asigna el 29 % del total de su plan de recuperación y resiliencia al sector digital (526 millones EUR)[1]. Además, en el marco de la política de cohesión, 385 millones EUR, que representan el 20 % de la financiación total de la política de cohesión del país, se destinan a impulsar la transformación digital de Finlandia[2].

Finlandia es miembro del EDIC para la Alianza de Tecnologías Lingüísticas y participa directamente en el PIICE sobre microelectrónica y tecnologías de la comunicación (PIICE-ME/TC). Además, es un Estado participante de la Empresa Común EuroHPC y de la Empresa Común para los Chips.

Finlandia codirige el grupo «Tecnologías de la Información Ecológicas» del Acelerador de Mejores Prácticas[3], promoviendo el intercambio de información sobre políticas públicas destinadas a la transición medioambiental de las tecnologías digitales. El país ya ha contribuido con dos mejores prácticas en este ámbito. Asimismo, Finlandia ha compartido mejores prácticas sobre el desarrollo de competencias digitales y la adopción de tecnologías digitales por parte de las empresas.

[1] El porcentaje de asignaciones financieras que contribuyen a los objetivos digitales se ha calculado utilizando el anexo VII del Reglamento sobre el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia. Última actualización de los datos: 16 de mayo de 2025.

[2] Este importe incluye toda la inversión destinada específicamente a la transformación digital o que contribuye sustancialmente a ella en el período de programación de la política de cohesión 2021-2027. Los fondos de origen son el Fondo Europeo de Desarrollo Regional, el Fondo de Cohesión, el Fondo Social Europeo Plus y el Fondo de Transición Justa.

[3] El Acelerador de Mejores Prácticas es una plataforma que permite a los Estados miembros compartir medidas exitosas y retos a los que se han enfrentado en sus esfuerzos por cumplir sus metas y objetivos de la Década Digital. Las mejores prácticas están a disposición de los Estados miembros a través del repositorio del Acelerador y se presentan en talleres periódicos, centrados actualmente en tres grupos temáticos: competencias digitales, TI ecológica y adopción de tecnologías digitales.

Derechos y principios digitales

Según un estudio de apoyo, Finlandia ha sido relativamente activa en la aplicación de la **Declaración Europea sobre los Derechos y Principios Digitales**, con setenta y dos iniciativas en total y cinco nuevas iniciativas puestas en marcha en 2024. El país es más activo en el ámbito de situar a las personas en el centro de la transformación digital. Se ha detectado una menor actividad en relación con las interacciones con algoritmos y sistemas de inteligencia artificial. Las medidas en el ámbito de la solidaridad y la inclusión parecen tener el mayor impacto sobre el terreno, a diferencia de las que abordan la sostenibilidad.

Recomendaciones

- **Gigabit:** intensificar los esfuerzos para desarrollar la conectividad fija de gigabit, en particular fomentando la adopción de la medida de apoyo a la banda ancha existente y determinando las estrategias más adecuadas para lograr la plena cobertura.
- **Especialistas en TIC:** intensificar los esfuerzos para atraer a especialistas en TIC, también procedentes del extranjero, ofreciendo itinerarios de formación adaptados y abordando la brecha de género en este ámbito.
- **Tecnologías avanzadas:** seguir promoviendo la cooperación entre el mundo académico, las empresas y otras partes interesadas, con vistas a impulsar la innovación con el apoyo de las tecnologías digitales.
- **IA:** seguir reforzando el ecosistema de la IA para impulsar el liderazgo de Finlandia en este ámbito.
- **Ciberseguridad:** proseguir los esfuerzos en materia de ciberseguridad para hacer frente a las amenazas cambiantes, en particular para las empresas y la administración pública.
- **Unicornios:** seguir mejorando el entorno empresarial y el acceso a la financiación para que las empresas emergentes digitales se expandan y compitan a escala mundial.
- **Semiconductores e innovación digital:** seguir invirtiendo en el desarrollo y la fabricación de tecnologías críticas en los ámbitos de la tecnología digital y profunda.