EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.6.2025
COM(2025) 290 final

ANNEX 9

BILAGA

till

Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén

Läget för det digitala decenniet 2025: Fortsätta uppbyggnaden av EU:s suveränitet och digitala framtid

{SWD(2025) 290 final} - {SWD(2025) 291 final} - {SWD(2025) 292 final} -
{SWD(2025) 293 final} - {SWD(2025) 294 final} - {SWD(2025) 295 final}

European Commission

KORTFATTADE LANDSRAPPORTER

Estland

Sammanfattning

Estland har intagit en ledande ställning inom digitaliseringen av offentliga tjänster. Landet har uppnått målet att säkerställa tillgången till elektroniska patientjournaler före 2030, men ligger samtidigt under EU-genomsnittet när det gäller konnektivitet och digitalisering av små och medelstora företag.

I justeringen av den nationella färdplanen visar Estland en hög ambitionsnivå när det gäller landets bidrag till det digitala decenniet med 14 nationella mål, varav 93 % är anpassade till EU:s mål för 2030. Landet följer sina utvecklingskurvor mycket väl, och 100 % av dem är på rätt spår (baserat på de utvecklingskurvor som fastställdes 2024 för samtliga åtta analyserade nyckelprestationsindikatorer). Estland följde 100 % av de tolv rekommendationer som kommissionen utfärdade 2024, antingen genom att genomföra betydande politiska förändringar (8 %) eller genom att göra vissa ändringar (92 %) med nya åtgärder.

Estland fokuserar på digital suveränitet genom sin betoning på myndigheternas resiliens. Landet har vidtagit åtgärder för att säkerställa att det kan fortsätta att styras digitalt utanför sina geografiska gränser i olika katastrofscenarier. I Estlands färdplan fastställs att landets nuvarande utmaningar kräver att nya digitala åtgärder införs, men också att väletablerade digitala tjänster fungerar väl och är säkra. Även om Estland ligger efter EU när det gäller den totala täckningen av nät med mycket hög kapacitet och 5G-nät, utmärker landet sig med mycket god 5G-täckning i glesbefolkade områden. Cybersäkerheten är fortfarande viktig, vilket framgår av landets nya nationella strategi för cybersäkerhet 2024–2030. I denna strategi prioriteras att skydda den digitala infrastrukturen, skydda landet mot cyberhot och öka samarbetet inom cybersäkerhet.

Nyckelprestationsindikator för det digitala decenniet (1)	Estland				EU		Mål för det digitala decenniet senast 2030	
	Desi 2024 (år 2023)	Desi 2025 (år 2024)	Årliga framsteg	Nationell utvecklingskurva 2024 (3)	Desi 2025	Årliga framsteg	EE	EU
Täckning av fasta nät med mycket hög kapacitet	76,9 %	76,3 %	– 0,9 %	77,0 %	82,5 %	4,9 %	100,0 %	100 %
Täckning av fiber till lokalerna (FTTP)	76,9 %	76,3 %	– 0,9 %	77,0 %	69,2 %	8,4 %	100,0 %	—
Total 5G-täckning	87,5 %	91,5 %	4,6 %	90,0 %	94,3 %	5,9 %	100,0 %	100 %
Kantdatornoder (uppskattning)	5	10	100,0 %	0	2 257	90,5 %	5	10 000
Små och medelstora företag med åtminstone grundläggande digital intensitet (2)	—	71,2 %	3,1 %	—	72,9 %	2,8 %	90,0 %	90 %
Moln	52,6 %	—	—	—	—	—	75,0 %	75 %
Artificiell intelligens	5,2 %	13,9 %	167,6 %	14,0 %	13,5 %	67,2 %	75,0 %	75 %
Dataanalys	25,6 %	—	—	—	—	—	75,0 %	75 %
AI eller moln eller dataanalys	60,6 %	—	—	—	—	—	—	75 %
Enhörningsföretag	2	2	0,0 %	—	286	4,4 %	5	500
Åtminstone grundläggande digitala färdigheter	62,6 %	—	—	—	—	—	80,0 %	80 %
IKT-specialister	6,7 %	7,2 %	7,5 %	7,0 %	5,0 %	4,2 %	10,0 %	~10 %

Anmält system för e-identifiering		Ja						
Digitala tjänster för medborgarna	95,8	96,1	0,3 %	99,0	82,3	3,6 %	100,0	100
Digitala offentliga tjänster för företagen	98,8	97,5	–1,3 %	100,0	86,2	0,9 %	100,0	100
Tillgång till elektroniska patientjournaler	97,5	100,0	2,6 %	99,0	82,7	4,5 %	100,0	100

(1) Se metodanmärkningen för beskrivning av indikatorerna och andra mått. (2) I Desi 2025 rapporteras version 4 av indexet för digital intensitet (DII), vilken är jämförbar med DII-värdet från Desi 2023 (med hänvisning till år 2022) för beräkningen av de årliga framstegen. Den är inte jämförbar med den nationella utvecklingskurva som baseras på version 3 av indexet. (3) Värde för nationell utvecklingskurva om ett sådant finns i den nationella färdplanen och om indikatorn uppmättes i Desi 2025 (år 2024).

Enligt den särskilda Eurobarometerundersökningen om det digitala decenniet 2025 anser 79 % av de estniska medborgarna att digitaliseringen av dagliga offentliga och privata tjänster förenklar deras liv. När det gäller de offentliga myndigheternas insatser anser 88 % att det är viktigt att motverka och minska problemet med falska nyheter och desinformation på nätet, och i frågan om konkurrenskraft anser 69 % att det är viktigt att se till att europeiska företag kan växa och bli ”europeiska mästare” som kan konkurrera globalt.

Ett konkurrenskraftigt, suveränt och motståndskraftigt EU som baseras på tekniskt ledarskap

Estland ligger under EU-genomsnittet när det gäller infrastrukturindikatorer (nät med mycket hög kapacitet, 5G), men uppvisar imponerande 5G-täckning i glesbefolkade områden. Landet är en av de medlemsstater som hade den största täckningen i frekvensbandet 3,4–3,8 GHz 2024. Estland har förlitat sig på åtgärder inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens för att utöka täckningen av nät med mycket hög kapacitet (vilken ska slutföras 2025). Landet tar initiativ för att öka täckningen på landsbygden genom att slutföra identifieringen av vita områden (områden utan konnektivitet), vilken kommer att utgöra grunden för ett offentligt samråd (som man planerar att inleda i mitten av 2025). De estniska företagens införande av avancerad teknik ger en blandad bild: Andelen företag som arbetar med moln- eller AI-teknik är högre än EU-genomsnittet, men andelen som använder dataanalyser är lägre. För dessa tre tekniskslag rapporterade stora företag genomgående en högre utnyttjandegrad än små och medelstora företag.

Skydda och stärka EU:s medborgare och samhälle

Estland prioriterar utvecklingen av medborgarnas digitala färdigheter genom sin digitala agenda 2030. Landet uppvisar goda resultat när det gäller grundläggande digitala färdigheter, med små skillnader beroende på kön eller utbildningsnivå. Bland invånarna på landsbygden och i de yngre generationerna har betydande digitala färdigheter konstaterats. Estland har utarbetat en handlingsplan för att förse människor med grundläggande digitala färdigheter, med fokus på att utbilda tjänstemän och öka utbildningen, särskilt på landsbygden. Estland har konstaterat att den övergripande digitala omställningen kan hindras av chefer som saknar förståelse för sitt ansvar inom cybersäkerhet och riskbedömning och som inte i tillräcklig utsträckning anpassar sina digitaliseringsinitiativ till de strategiska målen för sina respektive områden. Landets andel IKT-specialister på arbetsmarknaden är en av de högsta i EU, och andelen kvinnliga IKT-specialister är den högsta i EU. Estland är på god väg att uppnå sitt mål för digital omställning, bland annat genom forskning om framtida behov av digitala färdigheter och samarbete med universitetet i Tartu för att säkerställa att framtida IKT-specialister får relevant utbildning. Efterfrågan på IKT-personal fortsätter emellertid att öka, och inom vissa sektorer råder det brist på högkvalificerad personal med avancerad digital specialistkunskap. Estlands resultat när det gäller digitala offentliga tjänster och tillgång till elektroniska patientjournaler ligger fortfarande över EU-genomsnittet, och landet har uppnått målet för det digitala decenniet 2030. Trots

detta kommer Estland att behöva se till att dess digitaliserade tjänster är uppdaterade med den senaste tekniken.

Utnyttja den digitala omställningen för smart miljöanpassning

Enligt Estlands digitala agenda 2030 strävar landet efter att ha världens mest miljövänliga digitala förvaltning. För närvarande saknas emellertid en systematisk metod eller strategi för att uppnå detta mål. Estland har infört ett verktyg för hållbarhetsrapportering och förlitar sig på initiativ från den privata sektorn för att öka livslängden för IKT-utrustning och minska den totala energiförbrukningen.

Nationell strategisk färdplan för det digitala decenniet

Estland lämnade in en fullständigt reviderad nationell färdplan för det digitala decenniet den 27 mars 2025. Landet rapporterar om samrådet med berörda parter och tar upp ett begränsat antal av rekommendationerna i den färdplan som utfärdades 2024. I den uppdaterade färdplanen har Estland infört 13 nya mål och ett reviderat mål i linje med EU:s ambitionsnivå. Även om färdplanen innehåller viss information om planerade insatser för att uppnå landets mål saknar den detaljerade uppgifter om den budget som tilldelats varje område och de olika insatsernas specifika mål och omfattning. I färdplanen läggs stor vikt vid kvantdatorteknik, samarbete på EU-nivå och digitala färdigheter, med förnyad tonvikt på högpresterande datorsystem, resiliens och säkerhet. Den gröna omställningen återspeglas emellertid inte i lika hög grad.

Finansiering och projekt för digitalisering

Estland anslår 24 % av sin totala återhämtnings- och resiliensplan till digitala frågor (208 miljoner euro)[1]. Inom ramen för sammanhållningspolitiken avsätts dessutom 373 miljoner euro, vilket motsvarar 11 % av landets totala sammanhållningspolitiska finansiering, för att främja Estlands digitala omställning[2].

Estland är medlem i det europeiska konsortiet för digital infrastruktur CitiVerse om lokala digitala tvillingar. Landet deltar även i det gemensamma företaget EuroHPC och det gemensamma företaget för halvledare.

Estland har ännu inte presenterat några åtgärder inom ramen för det digitala decenniets accelerator för bästa praxis[3].

Digitala rättigheter och principer

Enligt en stödjande studie har Estland gjort relativt begränsade framsteg i genomförandet av den **europeiska förklaringen om digitala rättigheter och principer för det digitala decenniet**, med 39 initiativ allt som allt och 6 nya initiativ 2024. Estland är mest aktivt på området för skyddad, trygg och säker digital miljö. Färre insatser har gjorts när det gäller en rättvis digital miljö. Åtgärder avseende

[1] Den andel av anslagen som bidrar till digitala mål har beräknats med hjälp av bilaga VII till förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens. Senaste uppdatering av uppgifterna: 16 maj 2025.

[2] Detta belopp omfattar alla investeringar som särskilt riktas mot eller väsentligt bidrar till den digitala omställningen under den sammanhållningspolitiska programperioden 2021–2027. Finansieringskällorna är Europeiska regionala utvecklingsfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska socialfonden+ och Fonden för en rättvis omställning.

[3] Acceleratorn för bästa praxis (*Best Practice Accelerator*, BPA) är en plattform där medlemsstaterna kan dela med sig av framgångsrika åtgärder och utmaningar som de stött på i sina insatser för att uppnå målen för det digitala decenniet. Medlemsstaterna kan ta del av bästa praxis via BPA-databasen och vid regelbundna workshoppar, som för närvarande är inriktade på tre tematiska kluster: digitala färdigheter, grön it och användning av digital teknik.

valfrihet verkar ha störst praktisk inverkan på fältet, i motsats till åtgärder som rör deltagande i det digitala offentliga rummet.

Rekommendationer

- **Konnektivitet:** Fortsätta med befintliga åtgärder och införa nya åtgärder för att förbättra täckningen av nät med mycket hög kapacitet och 5G-nät.
- **Digitala färdigheter**: Införa åtgärder för digitala färdigheter riktade till chefer på mellannivå så att de kan leda digitaliseringsprocessen för företaget och de anställda.
- **IKT-specialister:** Fortsätta att genomföra åtgärder för att utbilda IKT-specialister och åtgärda den nuvarande bristen.
- **Små och medelstora företag:** Upprätthålla och komplettera insatserna för att förbättra digitaliseringen och användningen av avancerad teknik med särskild uppmärksamhet på små och medelstora företag.
- **Digitalisering av offentliga tjänster:** Förbättra de digitala offentliga tjänsternas användbarhet för att säkerställa att de är tillgängliga för alla och att de alltid är aktuella.
- **Grön omställning:** Genomföra en sammanhängande strategi för grön digitalisering för att kunna hålla jämna steg med landets ambition att ha världens mest miljövänliga digitala förvaltning.
- **Cybersäkerhet:** Fortsätta insatserna för cybersäkerhet för att ta itu med de framväxande och ökande hoten. Säkerställa ett fortsatt genomförande av cybersäkerhetskurser.